

บันทึก

เรื่อง การปฏิบัติตามกฎหมาย
(กำหนดอัตราเงินเดือนตามวุฒิของครูโรงเรียนราษฎร์)

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน ได้มีหนังสือ ที่ ศธ.๑๐๐๑/๖๒๗ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กระทรวงมหาดไทยได้ประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๙) เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๒ กำหนดให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างเป็นเงินวันละ ๔๕ บาท และกองคุ้มครองแรงงานแจ้งว่าการกำหนดอัตราค่าจ้างตามประกาศของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวมีผลถึงการจ่ายเงินเดือนของครูโรงเรียนราษฎร์ด้วย แต่เนื่องจากมีระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างตามวุฒิหรือค่าสอนซึ่งเจ้าของต้องจ่ายให้ครูใหญ่หรือครู พ.ศ.๒๕๖๑ กำหนดอัตราเงินเดือนตามวุฒิของครูโรงเรียนราษฎร์ที่มีวุฒิ ม.ศ.๓ หรือ ม.ศ.๕ ในอัตราเดือนละ ๙๐๐ บาท ตามที่ ก.พ.กำหนดโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ ตี (๑) แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนราษฎร์ พ.ศ.๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงเรียนราษฎร์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๖๔ ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชนจึงขอหารือว่า ในระหว่างที่กระทรวงศึกษาธิการยังมิได้แก้ไขระเบียบเพื่อกำหนดอัตราเงินเดือนครูโรงเรียนราษฎร์ขั้นต่ำให้สอดคล้องกับกฎหมายแรงงานดังกล่าว ควรถือปฏิบัติตามกฎหมายใด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวข้างต้นพร้อมด้วยบทกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า ครูโรงเรียนราษฎร์มีฐานะเป็นลูกจ้างตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การคุ้มครองแรงงาน ลงวันที่ ๑๖ เมษายน พ.ศ.๒๕๑๕^๑ซึ่งออกตามความในประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๐๓ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ.๒๕๑๕ จึงย่อมมีสิทธิได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายดังกล่าว สำหรับการคุ้มครองแรงงานในส่วนที่เกี่ยวกับค่าจ้างหรือเงินเดือนนั้น ข้อ ๒^๒ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๐๓ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ.

^๑ข้อ ๒ ในประกาศนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“ลูกจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งตกลงทำงานให้แก่นายจ้างเพื่อรับค่าจ้างไม่ว่าจะเป็นผู้รับค่าจ้างด้วยตนเองหรือไม่ก็ตาม และหมายความรวมถึงลูกจ้างประจำ และลูกจ้างชั่วคราว แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างซึ่งทำงานเกี่ยวกับงานบ้าน

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ข้อ ๒ ให้กระทรวงมหาดไทยมีอำนาจกำหนดการคุ้มครองแรงงานดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ การจ่ายค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา และค่าทำงานในวันหยุดและวันลาสำหรับ

๒๕๑๕ ได้บัญญัติให้อำนาจกระทรวงมหาดไทยกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของลูกจ้าง และในข้อ ๘^๓ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับเดียวกันได้กำหนดโทษทางอาญาถึงขั้นจำคุกแก่นายจ้างหรือลูกจ้างซึ่งไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดของกระทรวงมหาดไทยซึ่งออกตามความในข้อ ๒ ไปด้วย ดังนั้น แม้ว่าตามมาตรา ๔๔ ตี^๔แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนราษฎร์ พ.ศ.๒๕๑๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงเรียนราษฎร์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๑๘ จะได้บัญญัติให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการออกระเบียบกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างตามวุฒิครูโรงเรียนราษฎร์ได้ก็ตาม การออกระเบียบกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างดังกล่าวจะต้องอยู่ในบังคับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ เพราะกิจการโรงเรียนราษฎร์มีได้รับยกเว้นจากการบังคับของกฎหมายว่าด้วยคุ้มครองแรงงาน ฉะนั้น ในระหว่างที่กระทรวงศึกษาธิการยังมิได้แก้ไขอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างของครูโรงเรียนราษฎร์ขั้นต่ำให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยคุ้มครองแรงงาน การจ่ายเงินเดือนหรือค่าจ้างให้แก่ครูโรงเรียนราษฎร์จึงต้องถือปฏิบัติตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำซึ่งกำหนดตามกฎหมายว่าด้วยคุ้มครองแรงงาน อันเป็นกฎหมายพิเศษที่กำหนดมาตรฐานค่าแรงงานขั้นต่ำทั่วไป และให้ความคุ้มครองแก่ครูโรงเรียนราษฎร์มากกว่าระเบียบกระทรวงศึกษาธิการซึ่งกำหนดในเรื่องเดียวกัน

(ลงชื่อ) อมร จันทสมบุรณ์

(นายอมร จันทสมบุรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๒๓

ลูกจ้าง และให้มีคณะกรรมการขึ้นเพื่อพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓ ข้อ ๘ นายจ้างและลูกจ้างผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดของกระทรวงมหาดไทยซึ่งออกตามความในข้อ ๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

^๔ มาตรา ๔๔ ตี^๕ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการคุ้มครองการทำงานและการสงเคราะห์ครูใหญ่และครู ดังต่อไปนี้

(๑) อัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างตามวุฒิหรือค่าสอนซึ่งเจ้าของต้องจ่ายให้ครูใหญ่หรือครู

ฯลฯ

ฯลฯ