

บันทึก

เรื่อง ปัญหาการตีความการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการส่งออก
ไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒
(กรณีนักท่องเที่ยวไม่ยอมนำรถยนต์ที่นำติดตัวเข้ามา
เพื่อใช้เฉพาะตัวกลับออกไป โดยยินยอมให้บังคับสัญญาประกัน)

กรมการค้าต่างประเทศได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ๐๓๐๕/ภน.๓๓๐๗ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๒๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กรมการค้าต่างประเทศมีปัญหาเกี่ยวกับการควบคุมการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักรตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังนี้

(๑) พระราชกฤษฎีกาควบคุมการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๙๖ ห้ามมิให้นำยานยนต์ต่าง ๆ (ตามบัญชีต่อท้ายพระราชกฤษฎีการายการที่ ๓๐) เข้ามาในราชอาณาจักร เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรี แต่ทั้งนี้ ไม่บังคับใช้ในกรณีที่น่าติดตัวเข้ามาเพื่อใช้เฉพาะตัว

(๒) เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวที่นำรถยนต์หรือรถจักรยานยนต์ที่ใช้แล้วเข้ามาเป็นการชั่วคราวแล้วจะนำกลับออกไป หรือนักท่องเที่ยวที่นำรถยนต์หรือรถจักรยานยนต์ที่ใช้แล้วออกไปต่างประเทศเป็นการชั่วคราวแล้วจะนำกลับเข้ามา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พณ.๐๓๐๕/๔๐๐๓ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๑๘ มอบหมายให้กรมศุลกากรตรวจปล่อยรถยนต์หรือรถจักรยานยนต์ที่ใช้แล้ว ซึ่งนักท่องเที่ยวจะนำเข้ามาในลักษณะดังกล่าวได้ แต่ต้องทำพิธีการไว้กับกรมศุลกากรว่าจะนำรถที่นำเข้านั้นกลับออกไป หรือจะนำรถออกไปนั้นกลับเข้ามา แล้วแต่กรณี

(๓) ต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกาควบคุมการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๒๑ กำหนดว่ายานยนต์ประเภทรถยนต์หรือจักรยานยนต์ที่นำติดตัวเข้ามาเพื่อใช้เฉพาะตัว ผู้นำติดตัวเข้ามาต้องได้รับอนุญาตตามมาตรา ๓ ของพระราชกฤษฎีกาควบคุมการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๙๖ ก่อน กล่าวคือผู้อนุญาตตาม (๑) ซึ่งกรณีดังกล่าวนี้กรมการค้าต่างประเทศได้ตอบข้อหารือกรมศุลกากรไปโดยหนังสือ ด่วนมาก ที่ ๐๓๐๕/ภน.๓๑๑๙ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๒๑ กรมศุลกากรยังสามารถตรวจปล่อยรถยนต์หรือจักรยานยนต์ที่ใช้แล้วซึ่งนักท่องเที่ยวนำเข้ามาตามกรณีที่กล่าวใน (๒) ได้ต่อไป

(๔) ในทางปฏิบัติปรากฏข้อเท็จจริงว่า ได้มีนักท่องเที่ยวนำรถยนต์ติดตัวเข้ามาด้วย แล้วได้รับการตรวจปล่อยให้นำเข้าจากกรมศุลกากรตามอำนาจที่กระทรวงพาณิชย์มอบหมาย

ไว้ตาม (๒) พร้อมกับได้ทำสัญญาประกันให้ไว้ต่อกรมศุลกากรว่า ถ้าไม่ส่งรถกลับออกไปภายในหกเดือนนับแต่วันที่นำเข้า ก็ยอมให้กรมศุลกากรปรับได้ตามจำนวนที่กำหนดไว้ตามระเบียบของกรมศุลกากร (สี่เท่าของมูลค่า) แต่เมื่อนำเข้ามาเรียบร้อยแล้วก็ไม่นำกลับออกไป โดยยินยอมให้กรมศุลกากรบังคับสัญญาประกันที่ทำไว้ พร้อมกับนำไปเสร็จรับเงินประกันดังกล่าวไปแสดงต่อกองทะเบียน กรมตำรวจ เพื่อขอจดทะเบียนโอนรถคันนั้นภายในประเทศ

(๕) ต่อมากรมการค้าต่างประเทศได้รับการหารือจากกองทะเบียนกรมตำรวจ ว่า นายชุน เล เบ็ง สัญชาติสิงคโปร์ ได้นำรถยนต์ชนิด เป็นซ์ ๒๘๐ เอสรุ่นปี ๑๙๗๓ เข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามพิกัดภาค ๔ ประเภท ๓ (ค) โดยนำเข้ามาทางด่านศุลกากร สะเดา เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๒๕ แล้วทำสัญญาประกันว่าจะนำกลับออกไปภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๒๕ กำหนดวงเงินประกันไว้ ๑๘๐,๐๐๐ บาท ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๒๕ ผู้นำเข้าแจ้งว่ารถคันนั้นเครื่องยนต์ขัดข้องวิ่งไม่ได้เป็นปกติ หากจะซ่อมให้อยู่ในสภาพเดิมคงต้องใช้เวลาจนถึงไม่ประสงค์จะนำออกไปโดยขอให้บังคับสัญญาประกันตามยอดเงินประกันตามที่กำหนดไว้ ต่อมาผู้นำเข้าได้นำรถยนต์คันนี้ไปขอจดทะเบียนต่อกองทะเบียน กรมตำรวจ เพื่อทำการโอนกรรมสิทธิ์ให้แก่บุคคลอื่นต่อไป กองทะเบียนจึงขอทราบว่าการนำรถยนต์คันดังกล่าวเข้ามานั้น จะเป็นการต้องห้ามตามประกาศกระทรวงพาณิชย์และมีพิธีการเกี่ยวข้องกับกระทรวงพาณิชย์อย่างไรหรือไม่

(๖) กรมการค้าต่างประเทศพิจารณาแล้ว เห็นว่า กรณีตาม (๕) นี้ ยังไม่น่าจะถือว่าเป็นการนำเข้ามาโดยถูกต้อง เพราะเป็นการให้นำเข้าชั่วคราว โดยมีเงื่อนไขว่าจะต้องส่งกลับออกไปภายในระยะเวลาที่กำหนด มิใช่เป็นการอนุญาตให้นำเข้าเป็นการถาวร แต่โดยที่ขณะนี้รถคันดังกล่าวได้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเสียแล้ว จึงไม่อาจนำบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ มาบังคับใช้ได้ เพราะสินค้าได้ผ่านด่านศุลกากรเข้ามาแล้ว

(๗) เพื่อมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติระหว่างกรมการค้าต่างประเทศ กรมศุลกากร และกรมตำรวจ จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในปัญหาดังต่อไปนี้

๗.๑ รถที่นำเข้ามาในลักษณะดังกล่าวนี้จะเป็นรถที่ถือว่าได้รับอนุญาตให้นำเข้าโดยถูกต้องตามพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือไม่

๗.๒ เมื่อผ่อนผันให้นำเข้าตาม (๒) แล้ว ผู้นำเข้าไม่ยอมส่งรถออกไปแต่จะให้บังคับสัญญาประกันแทนแล้วขอจดทะเบียนใช้ภายในประเทศ จะกระทำหรือไม่ และจะนำพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ มาบังคับใช้ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว และได้ฟังคำชี้แจงเพิ่มเติมจากผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมตำรวจ) และผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) แล้ว มี

ความเห็นดังต่อไปนี้

๑. สำหรับปัญหาแรกที่ว่า รถยนต์ที่นักท่องเที่ยวนำเข้ามาเพื่อใช้เฉพาะตัวโดยมีสัญญาประกันว่าจะนำกลับออกไป ซึ่งกรมศุลกากรตรวจปล่อยโดยอาศัยอำนาจที่ได้รับมอบหมายตามหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ.๐๓๐๕/๔๐๐๓ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๑๔ จะเป็นรถที่ถือว่าได้รับอนุญาตให้นำเข้าโดยถูกต้องตามพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือไม่ นั้น เห็นว่า เป็นการนำเข้าโดยถูกต้อง เพราะเป็นการนำเข้าโดยชอบตามพระราชกฤษฎีกาที่ใช้อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ใช้บังคับพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวยังมีผลใช้บังคับอยู่ตามมาตรา ๒๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

๒. สำหรับปัญหาที่สองนั้น เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยปัญหาที่หนึ่งว่า รถยนต์ดังกล่าวถือว่าเป็นรถยนต์ที่ได้รับอนุญาตให้นำเข้าโดยถูกต้องตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวแล้ว หากภายหลังผู้นำเข้าไม่ยอมส่งรถยนต์ดังกล่าวกลับออกไป ก็ต้องบังคับสัญญาประกันตามวงเงินประกันที่กำหนดไว้ แต่จะนำพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ มาใช้บังคับอีกมิได้ เพราะรถคันดังกล่าวได้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรโดยถูกต้องตามพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้วตั้งแต่ได้รับการตรวจปล่อยให้นำเข้า

(ลงชื่อ) อมร จันทรมบูรณ์

(นายอมร จันทรมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๒๕

^๑ มาตรา ๒๔ บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศและระเบียบที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่างที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงมีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีกฎกระทรวง ประกาศหรือระเบียบ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ