

บันทึก

เรื่อง ขอคำปรึกษาเกี่ยวกับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจ
เพื่อวางและจัดทำผังเมืองรวม ในท้องที่ตำบลพนานิคม ตำบลมาบข่า
อำเภอบ้านค่าย ตำบลสำนักกะท้อน ตำบลพลากิ่งอำเภอบ้านฉาง
อำเภอเมืองระยอง และตำบลห้วยโป่ง ตำบลมาบตาพุด ตำบลทับมา
ตำบลเนินพระ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง พ.ศ. ๒๕๒๕
(การเพิ่มเติมชื่อตำบลที่จัดตั้งขึ้นใหม่ลงในพระราชกฤษฎีกา)

สำนักผังเมืองได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๑๑๐๘/๑๗๕๘ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๒๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เนื่องจากพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวม ในท้องที่ตำบลพนานิคม ตำบลมาบข่า อำเภอบ้านค่าย ตำบลสำนักกะท้อน ตำบลพลากิ่งอำเภอบ้านฉาง อำเภอเมืองระยอง และตำบลห้วยโป่ง ตำบลมาบตาพุด ตำบลทับมา ตำบลเนินพระ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง พ.ศ. ๒๕๒๕ ซึ่งออกตามมาตรา ๑๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๒๕ แต่ได้มีประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่องตั้งและเปลี่ยนแปลงเขตตำบลในท้องที่กิ่งอำเภอบ้านฉาง อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๒๕ โดยจัดตั้งตำบลบ้านฉางขึ้นใหม่ในท้องที่กิ่งอำเภอบ้านฉางและเปลี่ยนแปลงเขตตำบลพลากิ่งอำเภอบ้านฉาง เป็นผลให้เขตท้องที่ที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวม พร้อมด้วยแผนที่แสดงเขตแนบท้ายพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวไม่ตรงกับเขตตำบลที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงและจัดตั้งขึ้นใหม่ ทั้งที่บริเวณของเขตตำบลที่ได้ถูกเปลี่ยนแปลงและจัดตั้งขึ้นใหม่นั้นก็อยู่ในเขตที่จะนำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมนี้แล้วด้วย สำนักผังเมืองจึงขอหารือว่า

(๑) เมื่อพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมในกรณีนี้มีผลใช้บังคับภายหลังประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่องตั้งและเปลี่ยนแปลงเขตตำบลใหม่ และปรากฏว่าเขตท้องที่ตำบลที่ถูกเปลี่ยนแปลงและจัดตั้งขึ้นใหม่นี้ ก็

^๑ มาตรา ๑๔ ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะจะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะไว้ก็ได้

ในพระราชกฤษฎีกานั้นให้ระบุ

(๑) วัตถุประสงค์เพื่อทำการสำรวจในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ

(๒) เจ้าพนักงานการผัง

(๓) เขตท้องที่ที่จะทำการสำรวจพร้อมด้วยแผนที่แสดงเขตสำรวจแนบท้ายพระราชกฤษฎีกา

(๔) กำหนดเวลาการใช้บังคับพระราชกฤษฎีกาซึ่งต้องไม่เกินห้าปี

อยู่ในเขตที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมนี้อยู่แล้ว สำนักผังเมืองจะต้องตราพระราชกฤษฎีกาแก้ไขเปลี่ยนแปลงเขตท้องที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมพร้อมด้วยแผนที่แสดงเขตแนบท้ายพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้ตรงกับเขตตำบลที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงและจัดตั้งขึ้นใหม่หรือไม่

(๒) ถ้าสำนักผังเมืองจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกาแก้ไขเปลี่ยนแปลงเขตท้องที่จะทำการสำรวจดังกล่าวให้ตรงกับเขตตำบลที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงและจัดตั้งขึ้นใหม่แล้ว ในระหว่างดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงพระราชกฤษฎีกานี้ สำนักผังเมืองจะจัดให้มีการประชุมรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชนในท้องที่จะมีการวางและจัดทำผังเมืองรวมตามมาตรา ๑๙^๒ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ได้หรือไม่ ซึ่งสำนักผังเมืองได้ปิดประกาศเชิญชวนประชาชนแสดงข้อคิดเห็นในการวางและจัดทำผังเมืองรวมครั้งนี้ตามข้อ ๓^๓ แห่งกฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๑๘ ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงฯ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๒๐) แล้ว โดยจะจัดให้มีการประชุมและรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชนครั้งที่ ๑ ในวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๒๕ และสำนักผังเมืองเห็นว่า แม้เขตท้องที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวมตามแผนที่แสดงเขตและเอกสารที่ต้องปิดประกาศดังกล่าวจะไม่ปรากฏชื่อท้องที่ตำบลบ้านฉาง แต่แนวเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจนี้ได้ครอบคลุมท้องที่ตำบลบ้านฉางอยู่แล้ว แม้จะต้องเพิ่มเติมชื่อท้องที่และเปลี่ยนแปลงเส้นเขตตำบลให้ถูกต้องตามประกาศกระทรวงมหาดไทย ก็ไม่น่าจะมีผลกระทบถึงบริเวณที่ดินตามแนวเขตเดิมซึ่งเป็นบริเวณเดียวกัน และสำนักผังเมืองจะแจ้งให้ประชาชนในเขตตำบลบ้านฉางทราบถึงการวางและจัดทำผังเมืองรวมนี้เพื่อจะได้เข้าร่วมประชุมและแสดงข้อคิดเห็นด้วย

^๒ มาตรา ๑๙ เมื่อสำนักผังเมืองจะวางหรือจัดทำผังเมืองรวมของท้องที่ใดให้สำนักผังเมืองแจ้งให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นของท้องที่นั้นทราบ และให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นนั้นมาแสดงความคิดเห็นต่อสำนักผังเมืองด้วย

ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมใด ให้สำนักผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จัดให้มีการโฆษณาให้ประชาชนทราบ แล้วจัดการประชุมไม่น้อยกว่าสองครั้งเพื่อรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชนในท้องที่จะมีการวางและจัดทำผังเมืองรวมนั้น ในการรับฟังข้อคิดเห็นนี้จะกำหนดเฉพาะให้ผู้แทนของประชาชนเข้าร่วมการประชุมตามความเหมาะสมก็ได้ หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการโฆษณา การประชุม และการแสดงข้อคิดเห็นให้กำหนดโดยกฎกระทรวง

^๓ ข้อ ๓ ให้สำนักผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี จัดให้มีการปิดประกาศ

(๑) แผนที่แสดงเขตท้องที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวม

(๒) ข้อความซึ่งแสดงว่า จะมีการประชุมรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชนในเขตท้องที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวม ณ สถานที่และตามวันเวลาที่กำหนด

(๓) ข้อความเชิญชวนให้ประชาชนในเขตท้องที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวมแสดงข้อคิดเห็นเป็นหนังสือต่อสำนักผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี ภายในระยะเวลาที่กำหนด

ประกาศตามวรรคหนึ่งให้ปิดไว้ในที่เปิดเผย ณ ที่ว่าการเขตหรือที่ทำการแขวงของกรุงเทพมหานคร หรือที่ว่าการอำเภอ ที่ทำการขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น และสาธารณสุขสถานในท้องที่จะวางและจัดทำผังเมืองรวม และที่ทำการของสำนักผังเมืองหรือของเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวและได้ฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงมหาดไทย(กรมการปกครองและสำนักผังเมือง)แล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. สำหรับปัญหาแรกเห็นว่า เนื่องจากได้มีประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่องตั้งและเปลี่ยนแปลงเขตตำบลในท้องที่กิ่งอำเภอบ้านฉาง อำเภอเมืองระยองจังหวัดระยอง จัดตั้งตำบลบ้านฉางขึ้นในท้องที่ที่กิ่งอำเภอบ้านฉาง (โดยแยกเนื้อที่ออกจากตำบลพล)อยู่แล้วก่อนที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวม ในท้องที่ตำบลพนานิคม ตำบลมาบข่า อำเภอบ้านค่าย ตำบลสำนักกะท้อน ตำบลพล กิ่งอำเภอบ้านฉาง อำเภอเมืองระยอง และตำบลห้วยโป่ง ตำบลมาบตาพุด ตำบลทับมา ตำบลเนินพระ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง พ.ศ. ๒๕๒๕ ใช้บังคับ ดังนั้น เมื่อในพระราชกฤษฎีกา และแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมิได้ระบุชื่อท้องที่ตำบลบ้านฉางไว้ ตำบลบ้านฉางจึงไม่อยู่ในเขตที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว แม้ว่าในแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาจะกำหนดแนวเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมไว้ โดยกำหนดให้ตำบลพล(เดิม)ทั้งหมดอยู่ในแนวเขตที่จะทำการสำรวจก็ตาม สำนักผังเมืองจึงต้องดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นใหม่เพื่อแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเดิมพร้อมทั้งแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาโดยระบุชื่อตำบลที่ตั้งขึ้นใหม่และแก้ไขแนวเขตตำบลที่มีการเปลี่ยนแปลงและจัดตั้งขึ้นใหม่นั้นให้ถูกต้องด้วย

๒. สำหรับปัญหาที่สองเห็นว่า ในระหว่างที่ดำเนินการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาฉบับเดิมนั้น สำนักผังเมืองสามารถจัดให้มีการประชุมรับฟังความเห็นของประชาชนในเขตท้องที่ที่ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกาได้ตามที่ประกาศกำหนดไว้ แต่สำหรับประชาชนในเขตท้องที่ตำบลบ้านฉางจะต้องดำเนินการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเสียก่อน และทำการโฆษณาและปิดประกาศตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๑๘) ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๒๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ จึงจะจัดให้มีการประชุมครั้งแรกสำหรับประชาชนในเขตท้องที่ตำบลบ้านฉางได้

(ลงชื่อ) อมร จันทรสมบูรณ์

(นายอมร จันทรสมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๒๕