

บันทึก

เรื่อง หรือปัญหาข้อกฎหมาย

(การลาของพนักงาน อ.ส.ม.ท. ซึ่งได้รับเลือกตั้งเป็นผู้พิพากษาสมทบฝ่ายลูกจ้าง
ในศาลแรงงานกลางเพื่อเข้ารับการอบรมและไปปฏิบัติหน้าที่ผู้พิพากษาสมทบ
จะถือเป็นการลาเพื่อไปร่วมประชุมตามที่ทางราชการกำหนดตามนัยมาตรา ๑๐๒
แห่งพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘ หรือไม่)

กรมแรงงานได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ มท ๑๑๐๘/๑๐๒๕๕ ลงวันที่ ๔
พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า สำนักงานกฤษฎีกาได้รับ
หนังสือหารือกรมแรงงานว่า มีพนักงานขององค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย (อ.ส.ม.ท.)
ซึ่งเป็นกรรมการสหภาพแรงงาน ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้พิพากษาสมทบฝ่ายลูกจ้างในศาลแรงงาน
กลาง เมื่อได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นผู้พิพากษาสมทบแล้ว จะต้องเข้ารับการอบรม
ในเรื่องเกี่ยวกับศาลแรงงานและอำนาจหน้าที่ของผู้พิพากษาสมทบ ฯลฯ และจะต้องไปปฏิบัติ
หน้าที่ในการพิจารณาพิพากษาคดีตามที่ได้รับมอบหมาย การไปอบรมและปฏิบัติหน้าที่ของผู้
พิพากษาสมทบในศาลแรงงานกลางของพนักงานดังกล่าวเป็นปัญหาข้อกฎหมายที่ต้องหารือว่า

(๑) การลาของพนักงาน อ.ส.ม.ท.ซึ่งเป็นกรรมการสหภาพแรงงานและได้รับ
เลือกตั้งเป็นผู้พิพากษาสมทบฝ่ายลูกจ้างในศาลแรงงานกลาง เพื่อไปเข้ารับการอบรมในเรื่อง
เกี่ยวกับศาลแรงงานและอำนาจหน้าที่ของผู้พิพากษาสมทบ ฯลฯ จะถือเป็นการลาเพื่อไปร่วม
ประชุมตามที่ทางราชการกำหนดตามมาตรา ๑๐๒^๑ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ.
๒๕๑๘ หรือไม่

(๒) การลาของบุคคลตาม^๒ เพื่อไปปฏิบัติหน้าที่ผู้พิพากษาสมทบในศาลแรงงาน
กลาง จะถือเป็นการลาเพื่อไปร่วมประชุมตามที่ทางราชการกำหนดตามมาตรา ๑๐๒ แห่ง
พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘ หรือไม่

(๓) การลาเพื่อไปเข้ารับการอบรมตาม^๓ และการลาเพื่อไปปฏิบัติหน้าที่ผู้
พิพากษาสมทบในศาลแรงงานกลางตาม^๔ หากเป็นการลาตามมาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติ
แรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘ จะถือเป็นการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของนายจ้างหรือไม่

^๑ มาตรา ๑๐๒ ลูกจ้างซึ่งเป็นกรรมการสหภาพแรงงานมีสิทธิลาเพื่อไปดำเนินการสหภาพ
แรงงานในฐานะผู้แทนลูกจ้างในการเจรจา การไกล่เกลี่ยและการชี้ขาดข้อพิพาทแรงงาน และมีสิทธิลาเพื่อไป
ร่วมประชุมตามที่ทางราชการกำหนดได้ทั้งนี้ ให้ลูกจ้างดังกล่าวแจ้งให้นายจ้างทราบล่วงหน้าถึงเหตุที่ลาโดยชัด
แจ้งพร้อมทั้งแสดงหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ถ้ามี และให้ถือว่าวันลาของลูกจ้างนั้นเป็นวันทำงาน

^๒ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑

^๓ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑

กรมแรงงานจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาดังกล่าวด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว และได้ฟังคำชี้แจงจากผู้แทนสำนักงานนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และ อ.ส.ม.ท.) และผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมแรงงาน) แล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

๑. สำหรับปัญหาข้อแรกนั้น เห็นว่า มาตรา ๑๐๒^๕ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่บัญญัติให้ลูกจ้างซึ่งเป็นกรรมการสหภาพแรงงานมีสิทธิลาเพื่อไปร่วมประชุมตามที่ทางราชการกำหนดได้นั้น หมายความว่า เป็นการลาเพื่อไปร่วมประชุมตามที่ทางราชการกำหนดซึ่งเกี่ยวกับการดำเนินกิจการสหภาพแรงงานในฐานะกรรมการสหภาพแรงงาน เนื่องจากมาตรา ๑๐๑ (๑)^๖ กับมาตรา ๙๕ วรรคหนึ่ง^๗ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์^๘ บัญญัติว่ากรรมการสหภาพแรงงานต้องเป็นลูกจ้างที่เป็นสมาชิกของสหภาพแรงงานเท่านั้น การลาของลูกจ้างโดยปกติต้องเป็นไปตามข้อตกลงหรือระเบียบว่าด้วยการจ้างแรงงานแต่ละรายไป ซึ่งอาจไม่สะดวกในการปฏิบัติหน้าที่กรรมการฯ ฉะนั้น จึงต้องบัญญัติมาตรา ๑๐๒ ขึ้นไว้ให้กรรมการสหภาพแรงงานมีสิทธิลาเพื่อไปร่วมประชุมตามที่ทางราชการกำหนดโดยได้รับค่าจ้างและถือว่าเป็นวันทำงานเพื่อให้กรรมการฯ ดำเนินกิจการสหภาพแรงงานได้โดยสะดวก แต่การลาของพนักงาน อ.ส.ม.ท. ซึ่งเป็นกรรมการสหภาพแรงงานเพื่อเข้ารับการอบรมในเรื่องเกี่ยวกับศาลแรงงาน ฯลฯ ตามนัยมาตรา ๑๔ วรรคสี่^๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน พ.ศ. ๒๕๒๒ นั้น เป็นการลาเพื่อเข้ารับการอบรมตามกฎหมายบัญญัติสำหรับผู้พิพากษาสมทบ ผู้พิพากษาสมทบฝ่ายลูกจ้างที่ได้รับการแต่งตั้งจากผู้แทนฝ่ายลูกจ้างไม่จำเป็นต้องเป็นกรรมการสหภาพแรงงาน และเป็นตำแหน่งที่ไม่ผูกพันตนว่าเป็นฝ่ายลูกจ้างหรือ

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑

^๖ มาตรา ๑๐๑ ผู้ซึ่งจะได้รับเลือกตั้งหรือแต่งตั้งเป็นกรรมการหรือนุกรรมการตามมาตรา ๑๐๐ ต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) เป็นสมาชิกของสหภาพแรงงานนั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

^๗ มาตรา ๙๕ ผู้ซึ่งจะเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงานได้จะต้องเป็นลูกจ้างของนายจ้างคนเดียวเท่านั้นกับผู้จดทะเบียนสหภาพแรงงาน หรือเป็นลูกจ้างซึ่งทำงานในกิจการประเภทเดียวกันกับผู้จดทะเบียนสหภาพแรงงาน และมีอายุตั้งแต่สิบห้าปีขึ้นไป

ฯลฯ

ฯลฯ

^๘ มาตรา ๑๔

ฯลฯ

ฯลฯ

ผู้ที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นผู้พิพากษาสมทบจะต้องเข้ารับการอบรมในเรื่องเกี่ยวกับศาลแรงงาน อำนาจหน้าที่ของผู้พิพากษาสมทบและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการดำรงตนในฐานะเป็นผู้พิพากษาสมทบตามระเบียบการอบรมที่กระทรวงยุติธรรมกำหนด

ฯลฯ

ฯลฯ

ฝ่ายนายจ้าง ตลอดจนต้องปฏิบัติตามวินัยข้าราชการตุลาการ^๙ การอบรมดังกล่าวไม่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งกรรมการสหภาพแรงงาน และไม่ใช่ว่าเป็นการประชุมที่ทางราชการกำหนดเกี่ยวกับการดำเนินกิจการสหภาพแรงงาน ดังนั้น การลาของพนักงาน อ.ส.ม.ท.ดังกล่าวเพื่อเข้ารับการอบรมในเรื่องศาลแรงงาน ฯลฯ จึงมิใช่เป็นการลาเพื่อไปร่วมประชุมตามที่ทางราชการกำหนดตามมาตรา ๑๐๒^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘

๒. สำหรับปัญหาข้อสองนั้น เห็นว่า การลาของบุคคลดังกล่าวเพื่อไปปฏิบัติหน้าที่ผู้พิพากษาสมทบในศาลแรงงานกลางมิใช่เป็นการลาเพื่อไปร่วมประชุมที่ทางราชการกำหนดตามมาตรา ๑๐๒^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘ ด้วยเหตุผลทำนองเดียวกันกับปัญหาข้อแรก

๓. สำหรับปัญหาข้อสามนั้น เมื่อได้วินิจฉัยแล้วว่า การลาเพื่อเข้ารับการอบรมตามปัญหาข้อแรกและการลาเพื่อไปปฏิบัติหน้าที่ผู้พิพากษาสมทบในศาลแรงงานกลางตามปัญหาข้อสอง มิใช่เป็นการลาตามมาตรา ๑๐๒^{๑๒} แห่งพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘ จึงไม่จำเป็นต้องตอบปัญหาข้อนี้

(ลงชื่อ) อมร จันทสมบุรณ์
(นายอมร จันทสมบุรณ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ธันวาคม ๒๕๒๖

^๙ มาตรา ๒๔ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยวินัยและการรักษาวินัยสำหรับข้าราชการตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการมาใช้บังคับแก่ผู้พิพากษาสมทบด้วยอนุโลม

^{๑๐} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑

^{๑๑} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑

^{๑๒} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑