

เรื่องเสร็จที่ ๔๙๔/๒๕๒๖

ที่ นร ๐๕๐๒/๑๙๑๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ทำางวังหน้า กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๘ ธันวาคม ๒๕๒๖

เรื่อง ความตกลงจัดตั้งกองทุนร่วม

เรียน อธิบดีกรมเศรษฐกิจการพาณิชย์

อ้างถึง หนังสือกรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ ด่วนมาก ที่ พณ ๐๗๐๔/๓๓๘๒
ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๒๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมาย
ของกรรมการร่างกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๒๒

ตามหนังสือที่อ้างถึงควมว่า รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายไพโรจน์
ไชยพร) ได้ลงนามในความตกลงจัดตั้งกองทุนร่วมสำหรับสินค้าโภคภัณฑ์ (Agreement
Establishing The Common Fund For Commodities) และขั้นตอนต่อไปที่จะต้องดำเนินการ
คือ การให้สัตยาบันเพื่อเข้าเป็นภาคีความตกลง ซึ่งในการเข้าเป็นภาคีนั้นมืเรื่องทีประเทศไทย
จะต้องดำเนินการเพื่อให้สามารถปฏิบัติการให้เป็นไปตามความตกลง ๒ ประการ คือ การออกตัว
สัญญาใช้เงิน และการให้สิทธิคุ้มครอง เขตอำนาจศาลและยกเว้นการกระทำบางประการ กรม
เศรษฐกิจการพาณิชย์จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า

๑. การปฏิบัติตามความตกลงดังกล่าวมีกฎหมายปัจจุบันของประเทศไทยรองรับ
อยู่แล้วหรือไม่ เพียงใด

๒. หากยังไม่มีกฎหมายรองรับและจำเป็นต้องออกกฎหมายฉบับใหม่ขึ้น
กฎหมายฉบับดังกล่าวควรจะครอบคลุมทั้งทางด้านการเงินและการใหอำนาจปฏิบัติการต่าง ๆ
โดยรวมเป็นกฎหมายฉบับเดียวได้หรือไม่ และควรออกเป็นพระราชกฤษฎีกาหรือพระราชบัญญัติ

๓. ขั้นตอนการดำเนินการตาม ๒. โดยปกติจะต้องใช้เวลาดำเนินการมากน้อย
เพียงไร ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา
แล้ว คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) เห็นว่า ข้อ ๔ แห่งระเบียบ
คณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการร่างกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดว่า เรื่องที่กรรมการร่างกฎหมายจะพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายจะต้อง
เป็นเรื่องที่ได้มีการปรึกษาหารือระหว่างส่วนราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบหรือรักษาการตาม

กฎหมายแล้ว เว้นแต่จะเป็นกรณีเร่งด่วนหรือมีความจำเป็นอย่างอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีได้มีมติหรือคำสั่ง ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ปรากฏว่ายังไม่ได้มีการปรึกษาหารือระหว่างส่วนราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบหรือรักษาการตามกฎหมายแล้วแต่ประการใด ขั้นตอนของเรื่องนี้คือการดำเนินการยกร่างกฎหมายเพื่อนุ้ว้ตการตามข้อตกลงจัดตั้งกองทุนร่วมดังกล่าว ข้อหารือของกรมเศรษฐกิจการพาณิชย์จึงเป็นการหารือทางปฏิบัติราชการมากกว่าเป็นการหารือข้อกฎหมาย กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗ จึงมีมติไม่รับพิจารณาให้ความเห็น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเรียนมาเพื่อทราบ อนึ่ง เพื่อประโยชน์และความรวดเร็วในการดำเนินการตามความตกลงดังกล่าว สำนักงานฯ มีความเห็นว่า

๑. ในเรื่องการออกตั๋วสัญญาใช้เงินตามความตกลงฯ นั้น ในปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายรองรับ ดังนั้น สมควรหารือกับกระทรวงการคลังในเรื่องนี้

๒. ในเรื่องการให้สิทธิคุ้มครอง เขตอำนาจศาล และการยกเว้นการกระทำบางประการตามความตกลงฯ นั้น เนื่องจากกองทุนร่วมฯ มีใช้องค์กรของสหประชาชาติหรือทบวงการชำนัญพิเศษตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ จึงไม่ได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ดังนั้น สมควรหารือกับกระทรวงการต่างประเทศในเรื่องนี้เช่นเดียวกัน

ส่วนปัญหาที่ว่าขั้นตอนการดำเนินการตรากฎหมายจะต้องใช้เวลาอย่างน้อยเพียงใด สำนักงานฯ ขอเรียนว่า ย่อมขึ้นอยู่กับ “สาระ” ของกฎหมายนั้นเองว่า จะมีขอบเขตกว้างขวางและมีปัญหามากน้อยเพียงใด เช่น เรื่องเกี่ยวกับขอบเขตภาระหน้าที่ของประเทศไทยที่จะต้องปฏิบัติตามข้อตกลงดังกล่าว และเกี่ยวกับบทบาทของกองทุนร่วมฯ ว่า จะเข้ามามีส่วนในการดำเนินการในประเทศไทยเพียงใด เป็นต้น ปัญหาเหล่านี้ จะต้องพิจารณาจาก “รายละเอียด” ของความตกลงฯ (ทั้งนี้ นอกเหนือไปจากปัญหาว่า เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจะดำเนินการได้รวดเร็วเพียงใด) ซึ่งในเรื่องนี้ น่าจะเป็นการดำเนินการของเจ้าหน้าที่กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งเป็นเจ้าของเรื่อง และเป็นผู้รู้รายละเอียดตลอดจนความประสงค์และนโยบายของทางราชการเป็นอย่างดี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพร้อมที่จะให้ความร่วมมือและส่งผู้แทนของสำนักงานฯ มาร่วมพิจารณาด้วย สำหรับกฎหมายที่อาจใช้เป็นแบบอย่างในการพิจารณาเรื่องนี้ก็มี เช่น พระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับกองทุนการเงินและธนาคารระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๔๙๔ เป็นต้น

จึงขอเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) อมร จันทรสมบูรณ์

(นายอมร จันทรสมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ໂທ. ໒໒໒໐໒໐໖-໙

໒໒໑໔໔໔໖,໒໒໑໖໖໕໔