

ด่วน

ที่ นร ๐๙๐๑/๑๒๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ทำางวังหน้า กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑

เรื่อง ขอเปลี่ยนแปลงสถานสงเคราะห์หญิงบ้านปากเกร็ด เป็นศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพสตรี
ภาคกลาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร

ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๓๐

(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร

ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๓๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาประกาศกรมประชาสงเคราะห์ เรื่อง จัดตั้งสถานสงเคราะห์สำหรับรักษาและ
อบรมฝึกอาชีพผู้รับการสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติปราบการค้าประเวณี พ.ศ.
๒๕๐๓ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๐๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) ความว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอขอเปลี่ยนแปลง
สถานสงเคราะห์หญิงบ้านปากเกร็ด เป็นศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพสตรีภาคกลางมาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีว่าจะสามารถเปลี่ยนแปลง
สถานสงเคราะห์หญิงบ้านปากเกร็ด ซึ่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติปราบการค้าประเวณี พ.ศ.
๒๕๐๓ เป็นศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพสตรีภาคกลาง ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอไว้ประการ
ใด และตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอทราบการพิจารณาเป็นการ
ด่วนนั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับได้ฟังคำ
ชี้แจงของผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมประชาสงเคราะห์) และผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี
(สำนักงาน ก.พ.) แล้ว ได้ความว่า ขณะนี้กรมประชาสงเคราะห์มีสถานสงเคราะห์หญิงที่พื้นที่
จากการกระทำผิดตามพระราชบัญญัติปราบการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๐๓ รวม ๓ แห่ง คือ สถาน
สงเคราะห์หญิงบ้านปากเกร็ด สถานสงเคราะห์หญิงบ้านเกร็ดตระการ และประชาสงเคราะห์หญิง
บ้านนารีสวัสดิ์และมีศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพสตรี ๑ แห่ง คือศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพสตรี

ภาคเหนือ(จังหวัดลำปาง) แต่ในปัจจุบันปรากฏว่าจำนวนหญิงที่ถูกส่งเข้ารับการสงเคราะห์ในสถานสงเคราะห์ดังกล่าวได้ลดจำนวนลงมาก ต่างกับการดำเนินงานของศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพสตรีภาคเหนือ ซึ่งมีสตรียากจนสมัครเข้ารับการฝึกอาชีพมากขึ้นทุกปี กรมประชาสงเคราะห์จึงเห็นสมควรขอเปลี่ยนแปลงสถานสงเคราะห์หญิงบ้านปากเกร็ดมาเป็นศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพสตรีภาคกลาง โดยใช้สถานที่ บุคลากร และงบประมาณดำเนินการของสถานสงเคราะห์หญิงบ้านปากเกร็ด และให้จัดส่งหญิงผู้พ้นโทษจากการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติปราบการค้าประเวณีฯ ซึ่งอยู่ในสถานสงเคราะห์ดังกล่าวไปไว้ที่สถานสงเคราะห์หญิงบ้านเกร็ดตระการ และสถานสงเคราะห์หญิงบ้านนริสสวัสดิ์แทน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ทั้ง “สถานสงเคราะห์” และ “ศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพ” (รวม ๔ แห่ง) นี้ มีสภาพเป็น “ส่วนราชการ” มีฐานะเป็นฝ่ายในกองสัมมนาอาชีพสงเคราะห์ กรมประชาสงเคราะห์ ดังนั้น การที่กรมประชาสงเคราะห์จะเปลี่ยนแปลง “สถานสงเคราะห์หญิงบ้านปากเกร็ด” เป็น “ศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพสตรีภาคกลาง” จึงเป็นเพียงการเปลี่ยนแปลงการแบ่งส่วนราชการในระดับที่ต่ำกว่า “กอง” เท่านั้นและโดยหลักการ จึงสมควรดำเนินเรื่องเช่นเดียวกับการเปลี่ยนแปลงการแบ่งส่วนราชการในระดับต่ำกว่ากองตามปกติ คือผ่านการพิจารณาของสำนักงาน ก.พ. ในด้านการพิจารณาอำนาจหน้าที่และอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ กับสำนักงานงบประมาณในด้านการพิจารณาเรื่องงบประมาณแต่โดยที่ในทางปฏิบัติที่ผ่านมา กรมประชาสงเคราะห์เคยขอมติคณะรัฐมนตรีในการจัดตั้งศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพ (ได้แก่ ศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพสตรีภาคเหนือ) ดังนั้น ในกรณีการจัดตั้งศูนย์ฯ ขึ้นใหม่อีกแห่งหนึ่ง กรมประชาสงเคราะห์จึงได้ดำเนินการขอมติคณะรัฐมนตรีเช่นเดียวกัน และในการจัดตั้ง “ศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพ” นี้ ก็ไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไข “บทกฎหมาย” ประการใด เพราะอำนาจหน้าที่ของศูนย์ เป็นเพียงหน่วยงานที่ปฏิบัติงานโดยไม่จำเป็นต้องอาศัยอำนาจบทกฎหมายใดเป็นพิเศษ แต่สำหรับการยุบเลิก “สถานสงเคราะห์หญิงบ้านปากเกร็ด” นั้น โดยที่การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของ “สถานสงเคราะห์” (แม้ว่าจะเป็นเพียง “ส่วนราชการ” ของกรมประชาสงเคราะห์ที่มีระดับต่ำกว่ากอง) นี้ ได้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปราบการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งได้บัญญัติให้อำนาจไว้เป็นพิเศษ และในการจัดตั้งสถานสงเคราะห์ดังกล่าว กรมประชาสงเคราะห์ก็ได้จัดทำเป็น “ประกาศของกรมประชาสงเคราะห์” ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๐๓ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒ ของพระราชบัญญัติปราบการค้าประเวณีฯ (สำเนาแนบมาพร้อมนี้) ฉะนั้น ในเมื่อกรมประชาสงเคราะห์จะเลิกสถานสงเคราะห์ ฯลฯ (เพื่อเปลี่ยนแปลงเป็นศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพ) กรมประชาสงเคราะห์ก็ควรจะได้ดำเนินการประกาศยกเลิก “สถานสงเคราะห์หญิงบ้านปากเกร็ด” ต่อไปในลักษณะเดียวกัน

จึงขอเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอมร จันทรสมบูรณ์)

เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายไทย
โทร ๒๒๒๐๒๐๖-๙
๒๒๔๑๓๓๕
๒๒๔๑๓๔๕