

บันทึก

เรื่อง ปัญหาการกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้ามา
ในราชอาณาจักรซึ่งเครื่องรับโทรศัพท์

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้มีหนังสือ ที่ สร ๑๓๐๑/๒๖๑๙ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๒๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๙^๑ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ ได้ออกประกาศกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งเครื่องรับโทรศัพท์ โดยวรรคหนึ่งของประกาศดังกล่าวระบุว่า “ไม่ใช่บังคับแก่ส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ประกอบที่นำเข้ามาสำหรับใช้ในอุตสาหกรรมประกอบเครื่องรับโทรศัพท์ในราชอาณาจักร แต่วรรคสองได้กำหนดบทนิยามคำว่า “เครื่องรับโทรศัพท์” ไว้ว่า “...เครื่องรับโทรศัพท์ หมายความว่าความรวมถึงเครื่องรับโทรศัพท์ที่มีฐาน (BASE) และหรือตัวเรือน (Housing) และส่วนประกอบที่จำเป็นตั้งแต่ ๒ ชนิดขึ้นไป...” ทั้งนี้ โดยไม่ได้ระบุให้ชัดเจนว่า ส่วนประกอบดังกล่าวจะต้องประกอบติดกันเข้ามาหรือไม่จึงเกิดปัญหาว่า ส่วนประกอบเครื่องรับโทรศัพท์ครบชุดสมบูรณ์ที่มีผู้นำเข้ามาเพื่อประกอบเป็นเครื่องรับโทรศัพท์จะอยู่ในข่ายต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษตามประกาศนี้หรือไม่จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหา

^๑ มาตรา ๔๙ ในกรณีที่จำเป็นเพื่อให้ความคุ้มครองกิจการของผู้ได้รับการส่งเสริม คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลชนิดเดียวกัน คล้ายคลึงกัน หรือทดแทนกันได้กับที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบในอัตราที่เห็นสมควร แต่ไม่เกินร้อยละห้าสิบของราคารวมค่าประกันภัยและค่าขนส่งนอกประเทศของผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลนั้น

การกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษตามวรรคหนึ่งให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและให้ใช้บังคับตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด แต่คราวละไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

คณะกรรมการมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา แก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกประกาศตามมาตรานี้ในเวลาใดๆ ได้ตามที่เห็นสมควร

ในกรณีที่มิมีปัญหาว่า ผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลใดที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรจะต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษตามประกาศของคณะกรรมการหรือไม่ ให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาและคำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าตามมาตรานี้ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมศุลกากร และให้นำกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมาใช้บังคับโดยอนุโลมโดยให้ถือว่าค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าเป็นเสมือนอากรขาเข้าตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร

ในกรณีที่คณะกรรมการวินิจฉัยว่า ผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลนั้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษ และผู้ใดได้ชำระค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับของนั้นแล้ว ก็ให้กรมศุลกากรคืนค่าธรรมเนียมดังกล่าวให้แก่ผู้นั้น

ดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว และได้ฟังคำชี้แจงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) และผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม) แล้ว เห็นว่า ปัญหาที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนหรือว่า ผลิตภัณฑ์ที่มีผู้นำเข้ามาในราชอาณาจักรแล้วจะต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษตามประกาศของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนหรือไม่ เป็นปัญหาที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาตามมาตรา ๔๙ วรรคสี่^๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ และคำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) เห็นว่า สมควรให้มีการดำเนินการตามกฎหมายนั้นก่อนเพื่อประโยชน์แก่การบริหารราชการแผ่นดิน ดังนั้น จึงไม่พิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายในปัญหานี้ ทั้งนี้ ตามข้อ ๙ (๒)^๓ แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการร่างกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๒๒

(ลงชื่อ) ประเสริฐ นาสกุล

(นายประเสริฐ นาสกุล)

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๒๕

^๒ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑

^๓ ข้อ ๙ กรรมการร่างกฎหมายจะไม่พิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่มีการฟ้องร้องเป็นคดีอยู่ในศาล

(๒) เรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสถาบันอื่นอยู่แล้วตามกฎหมาย และกรรมการร่างกฎหมายเห็นว่าสมควรให้มีการดำเนินการตามกฎหมายนั้นก่อนเพื่อประโยชน์แก่การบริหารราชการแผ่นดิน

(๓) เรื่องซึ่งหากให้ความเห็นแล้วจะมีผลกระทบกระเทือนในทางการเมืองหรือทางการต่างประเทศ

ทั้งนี้ เว้นแต่จะเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีจะได้มีมติหรือมีคำสั่งเป็นการภายในให้พิจารณา