

บันทึก

เรื่อง หรือปัญหาข้อกฎหมายตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคม
อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ (ปัญหาการร่วมลงทุน
กับบริษัทไทยแลนด์ แทนทาลัม อินดัสตรี จำกัด โดยการนำที่ดิน
มาคำนวณเป็นราคาลงทุนจะขัดต่อวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๖ หรือไม่)

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ อก ๐๘๐๑(๔)/๒๒๕๑ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๒๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า บริษัทไทยแลนด์ แทนทาลัม อินดัสตรี จำกัด ได้มีหนังสือแสดงความจำนงขอเข้าร่วมในโครงการพัฒนาชายฝั่งทะเล ตะวันออก โดยใช้ที่ดินของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่ตำบลมาตาพุด อำเภอ เมืองระยอง จังหวัดระยอง เป็นที่ตั้งโรงงานผลิตแทนทาลัมการนิคมอุตสาหกรรมฯ ใคร่ขอเรียน ทราบมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าในการประกอบกิจการผลิตแทนทาลัมดังกล่าว หากการนิคมอุตสาหกรรมฯ มีความประสงค์จะเข้าร่วมลงทุนกับบริษัทไทยแลนด์ แทนทาลัม อินดัสตรี จำกัด โดยการนำที่ดินคำนวณราคาเป็นทุนเช่นนี้ จะเป็นการขัดต่อวัตถุประสงค์ตาม มาตรา ๖^๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒ หรือไม่ ซึ่ง การนิคมอุตสาหกรรมฯ มีความเห็นในเบื้องต้นว่า สามารถกระทำได้โดยไม่ขัดต่อวัตถุประสงค์แต่ อย่างไม่ ทั้งนี้ เพราะตามมาตรา ๖ (๑) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมฯ พ.ศ.๒๕๒๒ บัญญัติความว่า “ให้จัดตั้งการนิคมอุตสาหกรรมขึ้น เรียกว่า “การนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย” เรียกโดยย่อว่า “กนอ.” และให้เป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

๑ มาตรา ๖ ให้จัดตั้งการนิคมอุตสาหกรรมขึ้น เรียกว่า “การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย” เรียกโดยย่อว่า “กนอ.” และให้เป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) การจัดให้ได้ว่าซึ่งที่ดินที่เหมาะสมเพื่อจัดตั้งหรือขยายนิคมอุตสาหกรรมหรือเพื่อ ดำเนินธุรกิจอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับ กนอ.

(๒) การปรับปรุงที่ดินตาม (๑) เพื่อให้บริการ ตลอดจนจัดสิ่งอำนวยความสะดวก ในการดำเนินงานของผู้ประกอบอุตสาหกรรม เช่น การจัดให้มีถนน ท่อระบายน้ำโรงจัดน้ำเสีย ไฟฟ้า และประปา เป็นต้น

(๓) การให้เช่า ให้เช่าซื้อ และขายอสังหาริมทรัพย์หรืออสังหาริมทรัพย์ในนิคมอุตสาหกรรม หรือเพื่อประโยชน์แก่กิจการของนิคมอุตสาหกรรมโดยตรง

(๔) การดำเนินธุรกิจอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของ กนอ.

(๕) การร่วมดำเนินงานกับบุคคลอื่นตามวัตถุประสงค์ใน (๑) (๒) หรือ(๓) รวมทั้งการเข้า เป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดในหุ้นส่วนจำกัด หรือถือหุ้นในนิติบุคคลใด ๆ ซึ่งมิว่าวัตถุประสงค์ที่เป็น ประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของ กนอ.

(๖) การส่งเสริมและควบคุมนิคมอุตสาหกรรมของเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐ

(๑) การจัดให้ได้มาซึ่งที่ดินที่เหมาะสมเพื่อจัดตั้งหรือขยายนิคมอุตสาหกรรม หรือเพื่อดำเนินธุรกิจอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับ กนอ.

ฯลฯ

ฯลฯ

(๕) การร่วมดำเนินงานกับบุคคลอื่นตามวัตถุประสงค์ใน (๑)

ฯลฯ

ฯลฯ

การนิคมอุตสาหกรรมฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่า กิจการผลิตแทนทาลัมเป็นอุตสาหกรรมที่สมควรอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของรัฐบาล เพื่อจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกตลอดจนควบคุมระบบสาธารณูปโภคและสิ่งแวดล้อม อาทิเช่น การระบายและขจัดมลพิษอันจะเกิดขึ้นจากกระบวนการผลิต ซึ่งวิธีการเหล่านี้เป็นหน้าที่และความรับผิดชอบของการนิคมอุตสาหกรรมฯ โดยตรงอยู่แล้ว การร่วมลงทุนกับบริษัทไทยแลนด์ แทนทาลัม อินดัสตรี จำกัด โดยการนำที่ดินมาคำนวณเป็นราคาลงทุน จึงไม่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของการนิคมอุตสาหกรรมฯ อย่างไรก็ตาม ด้วยความเคารพต่อความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา การนิคมอุตสาหกรรมฯ จึงใคร่ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาวินิจฉัยปัญหาดังกล่าวด้วยเพื่อการนิคมอุตสาหกรรมฯ จะได้ถือปฏิบัติต่อไป

ในการพิจารณาปัญหาที่ขอหารือมานี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ได้รับฟังคำชี้แจงเพิ่มเติมจากผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สรุปได้ว่า หลังจากที่โรงงานผลิตแทนทาลัมที่ภูเก็ตของบริษัทไทยแลนด์ แทนทาลัม อินดัสตรี จำกัด ถูกเผาทำลายไปแล้ว รัฐบาลได้มีนโยบายจะให้ช่วยเหลือแก่บริษัทฯ เพื่อให้บริษัทฯ สามารถดำเนินกิจการผลิตแทนทาลัมในประเทศต่อไปได้ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้รับมอบหมายให้เป็นผู้จัดหาที่ดินสำหรับให้บริษัทฯ ตั้งโรงงานการนิคมอุตสาหกรรมฯ ได้พิจารณาถึงเรื่องเกี่ยวกับมลพิษและอันตรายอื่นๆ ที่อาจเกิดจากโรงงานผลิตแทนทาลัมแล้ว พบว่าไม่มีอันตรายมากอย่างที่เข้าใจกัน มลพิษและอันตรายอื่น ๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้จากโรงงานนั้นสามารถจะควบคุมและป้องกันได้ การนิคมอุตสาหกรรมฯ จึงเห็นสมควรให้บริษัทฯ เข้ามาตั้งโรงงานในที่ดินของการนิคมอุตสาหกรรมฯ ที่ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ซึ่งเป็นพื้นที่ที่จัดไว้รองรับอุตสาหกรรมหนัก ตามโครงการพัฒนาชายฝั่งทะเลตะวันออก ในพื้นที่ดังกล่าว ตามโครงการฯ จะมีโรงงานของบริษัทเปโตรเคมีแห่งชาติและของบริษัทปุ๋ยแห่งชาติด้วย ซึ่งจะทำให้การนิคมอุตสาหกรรมฯ สามารถจัดให้มีบริการและสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ที่โรงงานอุตสาหกรรมเหล่านี้ต้องการในการประกอบการได้ดีและมีประสิทธิภาพมากขึ้น บริษัทไทยแลนด์ แทนทาลัม อินดัสตรี จำกัด ก็ประสงค์จะเข้ามาตั้งโรงงานในที่ดินดังกล่าว และได้แจ้งความจำนงขอใช้ที่ดินมาแล้ว โดยบริษัทฯ ประสงค์จะขอใช้ที่ดินประมาณ ๒๐๐ ไร่ การนิคมอุตสาหกรรมฯ ได้พิจารณาหนังสือแสดงความจำนงขอใช้ที่ดินของบริษัทฯ แล้ว เห็นสมควรที่จะเข้าร่วมลงทุนกับบริษัทฯ โดยใช้ที่ดินคำนวณราคาเป็นทุน ในเรื่องการลงทุนกับบริษัทฯ นิติกรของการนิคมอุตสาหกรรมฯ ได้มีความเห็นว่า สามารถทำได้โดยอาศัยความตามมาตรา ๖ (๑) (๔) และ (๕) การประกอบกิจการผลิตแทนทาลัมถือได้ว่าเป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของการนิคมอุตสาหกรรมฯ เพราะการที่บริษัทฯ มาตั้งโรงงานผลิตแทน

ทาล้มในเขตนิคมอุตสาหกรรม การนิคมอุตสาหกรรมฯ ย่อมจะสามารถควบคุมมลพิษและอันตรายอื่น ๆ จากโรงงานได้ และการนิคมอุตสาหกรรมฯ ก็จะมีรายได้จากการขายบริการต่าง ๆ ที่จำเป็นในการประกอบกิจการผลิตแทนทาล้มของบริษัทฯ อนึ่ง การจัดหาพื้นที่ดินและการปรับปรุงที่ดินเป็นเขตนิคมอุตสาหกรรมนั้นเป็นการลงทุนค่อนข้างสูง ถ้าหากไม่มีผู้ประกอบการอุตสาหกรรมมาตั้งโรงงานหรือมีเพียงจำนวนน้อย การดำเนินงานของการนิคมอุตสาหกรรมฯ ก็จะประสบกับการขาดทุน และการจัดตั้งเขตนิคมอุตสาหกรรมนั้นก็จะไม่บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ โรงงานผลิตแทนทาล้มของบริษัทฯ จะใช้ที่ดินประมาณ ๒๐๐ ไร่ และจะเป็นโรงงานที่ดึงดูดความสนใจให้โรงงานอื่นเข้ามาอยู่ในเขตนิคมอย่างไรก็ตาม เพื่อความแน่ใจการนิคมอุตสาหกรรมฯ จึงใคร่ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยปัญหาว่า หากการนิคมอุตสาหกรรมฯ จะเข้าร่วมลงทุนกับบริษัทไทยแลนด์ แทนทาล้ม อินดัสตรี จำกัด โดยวิธีนำเอาที่ดินของการนิคมอุตสาหกรรมฯ มาตีราคาเป็นหุ้น เพื่อประกอบกิจการผลิตแทนทาล้ม จะเป็นการขัดต่อวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ได้พิจารณาปัญหาข้อกฎหมายที่หารือมาและคำชี้แจงเพิ่มเติมของผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยแล้ว มีความเห็นว่า การนิคมอุตสาหกรรมฯ จะเข้าร่วมลงทุนกับบริษัทไทยแลนด์ แทนทาล้ม อินดัสตรี จำกัด โดยวิธีนำเอาที่ดินของการนิคมอุตสาหกรรมฯ มาตีราคาเป็นหุ้น ได้หรือไม่นั้น ต้องพิจารณาจากวัตถุประสงค์ของการนิคมอุตสาหกรรมฯ ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖^๒ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๒๒ โดยเฉพาะมาตรา ๖ (๕) ซึ่งกล่าวถึงวัตถุประสงค์ของการนิคมอุตสาหกรรมฯ ที่เกี่ยวกับการเข้าร่วมดำเนินงานกับบุคคลอื่น รวมทั้งการเข้าเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วน หรือถือหุ้นในนิติบุคคลอื่น โดยที่ผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมฯ ได้ชี้แจงว่า วัตถุประสงค์ของบริษัทไทยแลนด์ แทนทาล้ม อินดัสตรี จำกัด ก็คือการผลิตแทนทาล้มเท่านั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) เห็นว่า บริษัทไทยแลนด์ แทนทาล้ม อินดัสตรี จำกัด ไม่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการจัดให้ได้มาซึ่งที่ดินตามมาตรา ๖ (๒) หรือผลิตสิ่งอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานของผู้ประกอบอุตสาหกรรมตามมาตรา ๖ (๒) หรือการให้เช่า ให้เช่าซื้อ และขายอสังหาริมทรัพย์หรือสังหาริมทรัพย์ตามมาตรา ๖ (๓) และการผลิตแทนทาล้มของบริษัทฯ ก็ถือไม่ได้ว่าเป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของการนิคมอุตสาหกรรมฯ ดังนั้น การนิคมอุตสาหกรรมฯ จึงไม่อาจเข้าร่วมลงทุนกับบริษัทไทยแลนด์ แทนทาล้ม อินดัสตรี จำกัด โดยวิธีนำเอาที่ดินของการนิคมอุตสาหกรรมฯ มาตีราคาเป็นหุ้นได้

(ลงชื่อ) อมร จันทสมบุรณ์

^๒โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑)

(นายอมร จันทรมบูรณ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มกราคม ๒๕๓๐