

บันทึก

เรื่อง การรับโอนทรัพย์สินของสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.๐๒๐๓/๑๖๔๗๗ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๑๗ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กระทรวงศึกษาธิการ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้โอนทรัพย์สินที่เป็นของสำนักงานปลัดกระทรวงกระทรวงศึกษาธิการ ในส่วนที่เกี่ยวกับสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีก่อนก่อตั้งเป็นนิติบุคคลให้แก่สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี นั้น เนื่องจากมีปัญหาในทางปฏิบัติ คือ เมื่อได้มีประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๔๒ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ จัดตั้งสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีขึ้น และให้มีฐานะเป็นนิติบุคคลแล้ว สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้จัดส่งบุคคลของสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ไปให้สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและรับรอง โดยแยกออกเป็น ๒ ตอน ตามคำแนะนำของสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน คือ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๑๓ จนถึงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๑๕ เป็นระยะที่สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ยังไม่เป็นนิติบุคคล และตั้งแต่วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๑๕ จนถึงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๑๕ มีสภาพเป็นนิติบุคคลแล้ว ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสถาบันใช้เงินงบประมาณซึ่งตั้งรวมในยอดของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ แต่สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินไม่อาจรับรองบัญชีการเงินให้ได้ เนื่องจากกฎหมายที่จัดตั้งสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มิได้กำหนดให้มีการรับโอนบรรดาทรัพย์สิน หรือหนี้สิน ที่เกิดขึ้นก่อนการเป็นนิติบุคคลจากสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ มาเป็นของสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงได้แนะนำให้หารือกับกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณว่าควรปฏิบัติอย่างไร สำหรับสำนักงบประมาณนั้น กระทรวงศึกษาธิการ มีหนังสือหารือไปแล้ว ได้รับตอบว่าการโอนทรัพย์สิน และหนี้สินของส่วนราชการตลอดจนปัญหาต่าง ๆ อันจะพึงเกิดขึ้นตามกฎหมายเกี่ยวกับการจัดทำบัญชีการเงิน นั้น เป็นอำนาจและหน้าที่โดยตรงของกระทรวงการคลัง ขอให้ติดต่อกับกระทรวงการคลัง กระทรวงศึกษาธิการจึงมีหนังสือหารือไปยังกระทรวงการคลัง กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วให้ความเห็นดังนี้

(๑) ตามกฎหมายที่จัดตั้งสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีขึ้น มิได้กำหนดให้สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรับโอนทรัพย์สิน หรือหนี้สินจากใครตั้งนั้น ทรัพย์สินที่กระทรวงศึกษาธิการจัดซื้อในระหว่างที่ยังไม่ได้จัดตั้งสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีตามกฎหมาย จึงเป็นทรัพย์สินของกระทรวงศึกษาธิการ

(๒) การโอนทรัพย์สินของส่วนราชการหนึ่งให้ส่วนราชการหนึ่งย่อมกระทำได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ แต่สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และ

เทคโนโลยีมิได้เป็นส่วนราชการ ดังนั้น ในกรณีนี้ หากกระทรวงศึกษาธิการมีความประสงค์จะโอนทรัพย์สินให้แก่สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีก็ควรที่จะดำเนินการเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีก่อน

กระทรวงศึกษาธิการจึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ โอนทรัพย์สินที่เกิดขึ้นก่อนที่สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจะเป็นนิติบุคคลให้แก่สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีตามบัญชีรายการทรัพย์สินที่ส่งมาพร้อมนี้ คือ

- |                        |                |
|------------------------|----------------|
| (๑) ทรัพย์สินหมุนเวียน | ๕,๕๔๓.๐๗ บาท   |
| (๒) ทรัพย์สินประจำ     | ๒๗๐,๑๑๒.๐๐ บาท |
| (๓) รายได้คงเหลือ      | ๒๕๕,๖๗๓.๘๒ บาท |

และฯพณฯ นายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีก่อนที่จะอนุมัติ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๗) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว โดยพิจารณาจากข้อเท็จจริงที่ปรากฏในเอกสารทุกฉบับประกอบกับคำชี้แจงเพิ่มเติมจากผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน แล้ว มีความเห็นว่า

เมื่อกระทรวงศึกษาธิการได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๑๓ ให้จัดตั้งสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีขึ้นจากหน่วยงานราชการส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งอยู่ในสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงศึกษาธิการได้มอบทรัพย์สินที่ใช้อยู่ในหน่วยงานราชการดังกล่าวให้แก่สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีใช้ทรัพย์สินนั้นต่อไป ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการได้ยืนยันว่า ในขณะนี้กระทรวงศึกษาธิการก็ประสงค์ให้สถาบันดังกล่าวคงได้ใช้ทรัพย์สินที่เป็นครุภัณฑ์นั้นตลอดไปด้วยเช่นกัน ผู้แทนสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีก็แถลงว่า พอใจที่มีสิทธิครอบครองครุภัณฑ์นั้นเพื่อใช้ต่อไป ไม่จำเป็นต้องขอโอนกรรมสิทธิ์

อย่างไรก็ดี ในจำพวกทรัพย์สินที่กระทรวงศึกษาธิการมอบให้สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีใช้นั้นมีเงินหมุนเวียนและรายได้คงเหลือรวมอยู่ด้วย ข้อนี้ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการชี้แจงว่า ในขณะนี้ เงินดังกล่าวได้ใช้ไปหมดสิ้นแล้ว และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินถือว่าเงินเหล่านั้นเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการสมควรดำเนินการในทางบัญชีของสำนักงานปลัดกระทรวงโดยไม่เกี่ยวกับบัญชีของสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปัญหาเกี่ยวกับการเงินดังกล่าวจึงเป็นอันยุติเช่นเดียวกัน

เมื่อผู้แทนทั้งสามฝ่ายชี้แจงว่าพอใจการปฏิบัติเท่าที่ตกลงกันได้ขณะนี้ ปัญหาที่ถามไปจึงเป็นอันสิ้นสุดลง

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์  
(นายสมภพ โหตระกิตย์)  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ธันวาคม ๒๕๑๗