

บันทึก

เรื่อง ปัญหาเกี่ยวกับการตีความมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่
กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของ
กรมการแพทย์และอนามัย และกรมส่งเสริมสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข
ไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวง กรมการแพทย์ กรมควบคุมโรคติดต่อ
กรมอนามัยและสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข
พ.ศ. ๒๕๑๗ (กรณีเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาจะมีอำนาจหน้าที่
เช่นเดียวกับอธิบดีกรมส่งเสริมสาธารณสุขหรือไม่)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ สร.๐๒๐๓/๒๑๗๑๖ ลง
วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๑๗ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาของ
กระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับการตีความมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ
ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกรมการแพทย์และอนามัย และกรม
ส่งเสริมสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข ไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวง กรมการแพทย์ กรม
ควบคุมโรคติดต่อ กรมอนามัยและสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข
พ.ศ. ๒๕๑๗ ความว่า กระทรวงสาธารณสุขรายงานฯ โดยที่พระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่
กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกรมการแพทย์และอนามัย และ
กรมส่งเสริมสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข ไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวง กรมการแพทย์
กรมควบคุมโรคติดต่อ กรมอนามัยและสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวง
สาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๑๗ ได้กำหนดให้โอนอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการกรมส่งเสริมสาธารณสุข
กระทรวงสาธารณสุข เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับกองควบคุมอาหารและยา ไปเป็นของสำนักงาน
คณะกรรมการอาหารและยา หรือของเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวง
สาธารณสุขแล้วแต่กรณี จึงมีปัญหาว่า บรรดาอำนาจต่างๆ ตามกฎหมาย เช่น อำนาจการออก
ใบอนุญาต ฯลฯ ตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พระพุทธศักราช ๒๔๖๕ และฉบับแก้ไข
เพิ่มเติม พระราชบัญญัติกัญชา พุทธศักราช ๒๔๗๗ พระราชบัญญัติพืชกระท่อม พุทธศักราช
๒๔๘๖ พระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหาร พ.ศ. ๒๕๐๗ พระราชบัญญัติวัตถุพิษ พ.ศ.
๒๕๑๐ พระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ และพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ. ๒๕๑๗ ซึ่งแต่เดิม
กฎหมายดังกล่าวกำหนดให้อยู่ในความรับผิดชอบของกรมส่งเสริมสาธารณสุข นั้น จะโอนไปอยู่
ในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา โดยมีผลให้เลขาธิการ
คณะกรรมการอาหารและยา มีอำนาจเช่นเดียวกับอธิบดีกรมส่งเสริมสาธารณสุขหรือไม่ เพียงใด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้

พิจารณาปัญหาดังกล่าวประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขด้วยแล้ว มีความเห็นดังนี้

ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๗ และพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกรมการแพทย์และอนามัย และ กรมส่งเสริมสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข ไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวง กรมการแพทย์ กรมควบคุมโรคติดต่อ กรมอนามัย และสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๑๗ นั้น ได้มีการปรับปรุงส่วนราชการในกระทรวงสาธารณสุขขึ้นใหม่ กล่าวคือ กรมส่งเสริมสาธารณสุขถูกยุบและโอนอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการและของเจ้าหน้าที่ กรมส่งเสริมสาธารณสุข ไปเป็นของส่วนราชการอื่นในกระทรวงสาธารณสุข ๓ แห่ง คือ

(๑) โอนอำนาจหน้าที่ราชการเกี่ยวกับกองการพยาบาล กองควบคุมการประกอบโรคศิลปะ กองสถิติพยากรณ์ชีพ และกองสุขศึกษา ไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวงหรือของเจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข

(๒) โอนอำนาจหน้าที่ราชการนอกจากในส่วนที่เกี่ยวกับกองการพยาบาล กองควบคุมการประกอบโรคศิลปะ กองควบคุมอาหารและยา กองสถิติพยากรณ์ชีพ และกองสุขศึกษา ไปเป็นของกรมอนามัย หรือของเจ้าหน้าที่กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข และ

(๓) โอนอำนาจหน้าที่ราชการเกี่ยวกับกองควบคุมอาหารและยา ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา หรือของเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข

สำหรับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาเป็นส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นใหม่ตามข้อ ๒๖^๑ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๗ และรับโอนอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการและของเจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมสาธารณสุข เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับกองควบคุมอาหารและยาตามมาตรา ๑๕^๒ แห่งพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และ

^๑ ข้อ ๒๖ กระทรวงสาธารณสุขมีส่วนราชการดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานเลขานุการรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมการแพทย์
- (๔) กรมควบคุมโรคติดต่อ
- (๕) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์
- (๖) กรมอนามัย
- (๗) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

^๒ มาตรา ๑๕ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกรมส่งเสริมสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข และบรรดาอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ กรมส่งเสริมสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข

เงินงบประมาณของกรมการแพทย์และอนามัย และกรมส่งเสริมสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข ไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวง กรมการแพทย์ กรมควบคุมโรคติดต่อ กรมอนามัยและสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๑๗

การโอนอำนาจหน้าที่ดังกล่าวข้างต้นนั้น เห็นได้ว่าเป็นการโอนอำนาจหน้าที่เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการบางส่วน มิใช่เป็นการโอนอำนาจหน้าที่ทั้งหมดของกรมหนึ่งไปเป็นของอีกกรมหนึ่ง หรือมิได้เป็นการเปลี่ยนชื่อของส่วนราชการเดิม กล่าวคือ มิใช่เป็นการโอนอำนาจหน้าที่ทั้งหมดของกรมส่งเสริมสาธารณสุขไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา หรือมิได้เป็นการเปลี่ยนชื่อจากกรมส่งเสริมสาธารณสุขเป็นสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ผลของการโอนอำนาจหน้าที่ราชการเพียงบางส่วนนั้นไม่อาจทำให้ส่วนราชการที่รับโอนสามารถมีอำนาจหน้าที่ เช่นเดียวกับส่วนราชการเดิมทั้งหมด ฉะนั้น สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา จึงไม่อาจมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับกรมส่งเสริมสาธารณสุขได้ทั้งหมดด้วยเหตุผลดังกล่าว

ส่วนอำนาจหน้าที่ของกรมส่งเสริมสาธารณสุขหรืออธิบดีกรมส่งเสริมสาธารณสุข ตามกฎหมายต่างๆ เช่น ตามพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ พระราชบัญญัติวัตถุพิษ พ.ศ. ๒๕๑๐ หรือพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ. ๒๕๑๗ ฯลฯ ที่กระทรวงสาธารณสุขสงวนนั้น จะเห็นได้ว่ากฎหมายดังกล่าวต่างก็ได้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของอธิบดีกรมส่งเสริมสาธารณสุขไว้โดยเฉพาะอย่างแจ้งชัด ฉะนั้น เมื่อส่วนราชการต่างๆ ได้เปลี่ยนแปลงไปโดยบางกรมถูกยุบและบางกรมได้จัดตั้งขึ้นใหม่ อำนาจหน้าที่ของอธิบดีกรมส่งเสริมสาธารณสุขตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าวจึงจำเป็นต้องแก้ไขให้ถูกต้องตรงกับส่วนราชการที่มีการปรับปรุงใหม่ด้วย

อาศัยเหตุผลดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นว่าจะต้องแก้ไขอำนาจหน้าที่ของอธิบดีกรมส่งเสริมสาธารณสุขตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ทุกฉบับ โดยกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาแทน มิฉะนั้นแล้วเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาก็ไม่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายนั้นๆ เช่นเดียวกับอำนาจหน้าที่ของอธิบดีกรมส่งเสริมสาธารณสุขที่มีอยู่ก่อนกรมส่งเสริมสาธารณสุขถูกยุบเลิก

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๑๗

เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับกองควบคุมอาหารและยา ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข หรือของเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข แล้วแต่กรณี