

บันทึก

เรื่อง ปัญหาเกี่ยวกับคณะกรรมการแพทยสภา

ตามร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ.

กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ พส ๐๑/๓๒๔ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๒๕ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ในการประชุมคณะกรรมการแพทยสภา ครั้งที่ ๗/๒๕๒๕ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๒๕ ได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อลงพระปรมาภิไธยอยู่ ได้พบปัญหาที่จะต้องตีความดังนี้

ปัญหาที่หนึ่ง การตีความร่างมาตรา ๔๖ ววรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติว่า

“มาตรา ๔๖ ให้คณะกรรมการแพทยสภาซึ่งอยู่ในตำแหน่งในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา คงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีการเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้

การเลือกตั้งกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำไปแล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ”

เนื่องจากคณะกรรมการแพทยสภาซึ่งร่างมาตรา ๔๖ บัญญัติให้คงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปนั้น เป็นคณะกรรมการซึ่งเกิดจากพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ และมีองค์ประกอบแตกต่างไปจากคณะกรรมการแพทยสภาตามมาตรา ๑๔ แห่งร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. กล่าวคือ มีตำแหน่งผู้อำนวยการวิทยาลัยแพทยศาสตร์เป็นกรรมการโดยตำแหน่งเพิ่มขึ้น จึงเป็นปัญหาว่า จะให้ผู้อำนวยการวิทยาลัยแพทยศาสตร์เข้ามาร่วมอยู่ในคณะกรรมการตามมาตรา ๔๖ ได้หรือไม่

ปัญหาที่สอง ตามร่างมาตรา ๑๕ ได้บัญญัติถึงวิธีการเลือกตั้งตำแหน่งต่าง ๆ ๖ ตำแหน่ง คือ นายกแพทยสภา อุปนายกแพทยสภาคนที่หนึ่ง อุปนายกแพทยสภาคนที่สอง เลขาธิการ รองเลขาธิการ และเหรัญญิก นอกจากนั้น ยังได้บัญญัติถึงวาระของการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งเหล่านั้นไว้ด้วย จึงเป็นปัญหาว่าจะนำมาตรา ๑๕ นี้มาใช้กับคณะกรรมการตามมาตรา ๔๖ ได้หรือไม่

ปัญหาที่สาม เนื่องจากนายกแพทยสภาและเลขาธิการแพทยสภาส่วนใหญ่อยู่จนครบวาระ (วาระสี่ปีตามพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ มาตรา ๑๒) ฉะนั้น จึงมีการเลือกนายกแพทยสภาและการเลือกเลขาธิการแพทยสภา เมื่อเริ่มวาระใหม่แทบทุกครั้ง ทั้งนี้เป็นไปตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ และตามข้อบังคับแพทยสภา ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๑๔) หมวด ๔ และข้อ ๒๗ (เคยมีนายกแพทยสภาลาออกในระหว่างอยู่ในวาระเพียงครั้งเดียว) แต่ในระหว่างที่อยู่ในบทเฉพาะกาลตามร่างพระราชบัญญัตินี้

ปลัดกระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งและเป็นนายกแพทยสภาอยู่ด้วย จะต้องออกจากราชการเพราะเกษียณอายุ จึงทำให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการ และต้องพ้นจากตำแหน่งนายกแพทยสภาด้วย ปัญหาจึงมีว่า เลขาธิการแพทยสภาจะต้องพ้นจากตำแหน่งตามนายกแพทยสภาหรือไม่ เพราะในพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ ไม่มีบทบัญญัติเรื่องการพ้นจากตำแหน่งของเลขาธิการแพทยสภา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว โดยได้รับฟังข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และแพทยสภา) แล้ว มีความเห็นดังนี้

ปัญหาประการแรกที่ว่า ตามที่มาตรา ๔๖^๑ แห่งร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. บัญญัติให้คณะกรรมการแพทยสภาตามพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ คงปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ผู้อำนวยการวิทยาลัยแพทยศาสตร์ ซึ่งเป็นกรรมการที่เพิ่มขึ้นตามมาตรา ๑๔^๒ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. จะเข้ามาร่วมอยู่ในคณะกรรมการแพทยสภาตามมาตรา ๔๖ ได้หรือไม่ นั้น มีความเห็นว่า ตำแหน่งผู้อำนวยการวิทยาลัยแพทยศาสตร์เป็นตำแหน่งกรรมการซึ่งกำหนดขึ้นใหม่โดยมาตรา ๑๔ แห่งร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. แต่ในระหว่างที่ยังมิได้มีการเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๔ นี้ มาตรา ๔๖ แห่งร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ได้บัญญัติให้คณะกรรมการแพทยสภาซึ่งอยู่ในตำแหน่งในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาซึ่งได้แก่คณะกรรมการแพทยสภาคณะเดิมตามพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการแพทยสภาคณะเดิมยังคงปฏิบัติหน้าที่อยู่ต่อไป ผู้อำนวยการวิทยาลัยแพทยศาสตร์ซึ่งเป็นกรรมการตามกฎหมายใหม่ แต่มิได้ เป็นกรรมการในคณะกรรมการแพทยสภาคณะเดิมด้วย จึงยังไม่อาจเข้ามาร่วมอยู่ในคณะกรรมการแพทยสภาตามมาตรา ๔๖ ได้

สำหรับปัญหาประการที่สองว่า จะนำมาตรา ๑๔^๓ แห่งร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพ

^๑ มาตรา ๔๖ ให้คณะกรรมการแพทยสภาซึ่งอยู่ในตำแหน่งในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา คงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีการเลือกตั้งกรรมการตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้

การเลือกตั้งกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

^๒ มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการแพทยสภา” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข อธิบดีกรมการแพทย์ อธิบดีกรมอนามัยเจ้ากรมแพทย์ทหารบก เจ้ากรมแพทย์ทหารเรือ เจ้ากรมแพทย์ทหารอากาศ นายแพทย์ใหญ่ กรมตำรวจ คณบดีคณะแพทยศาสตร์ในมหาวิทยาลัย ผู้อำนวยการวิทยาลัยแพทยศาสตร์ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยสมาชิกอีกจำนวนเท่ากับจำนวนกรรมการโดยตำแหน่งในขณะเลือกตั้งแต่ละวาระ และให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

^๓ มาตรา ๑๔ ให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการโดยการเลือกตั้งประชุมกัน

เวชกรรม พ.ศ. มาใช้กับคณะกรรมการแพทยสภาตามมาตรา ๔๖ ได้หรือไม่ นั้น มีความเห็นว่า มาตรา ๑๕ นี้จะมีผลใช้บังคับเมื่อบทเฉพาะกาลตามมาตรา ๔๖ สิ้นสุดการใช้บังคับแล้ว ดังนั้น ในระหว่างนี้จึงยังไม่อาจนำมาตรา ๑๕ มาใช้กับคณะกรรมการแพทยสภาตามมาตรา ๔๖ ได้

สำหรับปัญหาประการที่สามที่ว่า ในระหว่างการใช้บทเฉพาะกาล ปลัดกระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งและเป็นนายกแพทยสภาอยู่ด้วย จะต้องออกจากราชการเพราะเกษียณอายุ จึงมีปัญหว่า เลขธิการแพทยสภาจะต้องพ้นจากตำแหน่งตามนายกแพทยสภาด้วยหรือไม่ นั้น มีความเห็นว่า ในระหว่างที่มาตรา ๔๖ ให้อำนาจคณะกรรมการแพทยสภา คณะเดิมยังคงปฏิบัติหน้าที่อยู่นั้น มาตรา ๒๐^๔ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้กำหนดให้ตำแหน่งเลขธิการแพทยสภาเป็นตำแหน่งที่มีขึ้นโดยนายกแพทยสภาเป็นผู้แต่งตั้ง โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการแพทยสภา ซึ่งเลขธิการแพทยสภาก็มีฐานะเป็นกรรมการของแพทยสภาตามมาตรา ๑๑^๕ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ และไม่มีบัญญัติในพระราชบัญญัติดังกล่าว ให้เลขธิการแพทยสภาพ้นจากตำแหน่งพร้อมนายกแพทยสภาทำนองเดียวกับที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๕ วรรคสาม ของร่างพระราชบัญญัติใหม่ ดังนั้น แม้นายกแพทยสภาจะพ้นจากตำแหน่ง เลขธิการแพทยสภาก็ไม่จำเป็นต้องพ้นจากตำแหน่งตามนายกแพทยสภาไปด้วย

อย่างไรก็ดี ในระหว่างการใช้บทเฉพาะกาลนี้ เมื่อนายกแพทยสภาพ้นจากตำแหน่งไปเพราะเหตุออกจากราชการเพราะเกษียณอายุในฐานะปลัดกระทรวงซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นปลัดกระทรวงย่อมเข้ามาเป็นกรรมการโดยตำแหน่งแทน แต่

เลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งนายกแพทยสภา อุปนายกแพทยสภาคนที่หนึ่งและอุปนายกแพทยสภาคนที่สอง ตำแหน่งละหนึ่งคน

ให้นายกแพทยสภาเลือกสมาชิกผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๗ เพื่อดำรงตำแหน่งเลขธิการหนึ่งคน และเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งรองเลขธิการ และเหรียญอีกตำแหน่งละหนึ่งคน ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของที่ประชุมกรรมการ

นายกแพทยสภา อุปนายกแพทยสภาคนที่หนึ่ง และอุปนายกแพทยสภาคนที่สองให้ดำรงตำแหน่งตามวาระของกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้ง และเลขธิการ รองเลขธิการและเหรียญ ให้พ้นจากตำแหน่งตามนายกแพทยสภา

“ มาตรา ๒๐ ให้นายกแพทยสภาแต่งตั้งเลขธิการแพทยสภาคนหนึ่งด้วยความเห็นชอบของคณะกรรมการ มีหน้าที่รับผิดชอบในการรักษาทะเบียนผู้ประกอบการวิชาชีพเวชกรรมและในกิจการอื่นทั่วไป

เลขธิการแพทยสภาต้องเป็นผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม

“ มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการแพทยสภา” ประกอบด้วยปลัดกระทรวงสาธารณสุข อธิการบดีมหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ เจ้ากรมแพทย์ทหารบก นายแพทย์ใหญ่ทหารเรือ เจ้ากรมแพทย์ทหารอากาศ หัวหน้ากองแพทย์กรมตำรวจ อธิบดีกรมการแพทย์ อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ อธิบดีกรมอนามัย คณบดีคณะแพทยศาสตร์ในมหาวิทยาลัย เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นอีกมีจำนวนสิบคน ซึ่งจะเลือกตั้งจากสมาชิกสามัญของแพทยสภา และให้เลขธิการแพทยสภาเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะกรรมการเลือกตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นนายกแพทยสภา

การเลือกตั้งนายกแพทยสภาและกรรมการ ให้เป็นไปตามข้อบังคับของแพทยสภา

มิได้หมายความว่า จะเข้ามาดำรงตำแหน่งนายกแพทยสภาด้วย ผู้ใดจะเป็นนายกแพทยสภาย่อมเป็นไปตามมติของคณะกรรมการแพทยสภาที่จะเลือกตั้งตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ เมื่อไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งนายกแพทยสภา คณะกรรมการแพทยสภาที่ยังคงปฏิบัติงานอยู่ก็จำเป็นต้องดำเนินการเลือกตั้งนายกแพทยสภาใหม่ภายในสามสิบวันตามมาตรา ๑๑ วรรคสาม ประกอบกับข้อบังคับแพทยสภา ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๑๔) ข้อ ๒๖^๖ และเมื่อมีนายกแพทยสภาใหม่แล้ว ก็ไม่ตัดอำนาจของนายกแพทยสภาคนใหม่ที่จะแต่งตั้งผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมคนหนึ่งเป็นเลขาธิการแพทยสภา ตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ และข้อบังคับแพทยสภา ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๑๔) ข้อ ๒๗^๗

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๒๕

^๖ ข้อ ๒๖ เมื่อตำแหน่งนายกแพทยสภาต้องว่างลงก่อนวาระ ให้คณะกรรมการเลือกตั้งนายกแพทยสภาใหม่ภายในสามสิบวัน

^๗ ข้อ ๒๗ การแต่งตั้งเลขาธิการแพทยสภาตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ ให้กระทำเป็นลายลักษณ์อักษร.