

บันทึก

เรื่อง ข้าราชการลาในระหว่างปิดภาคเรียน
(กรณีนางสาวบรรจบ พันธุเมธา)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ สร.๐๔๐๓/๒๒๓๓ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๑ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับวันลาของข้าราชการครูที่ได้รับอนุญาตให้ลาหยุดราชการติดต่อกับเวลาระหว่างปิดภาคเรียนว่าจะถือเวลาระหว่างปิดภาคเรียนเป็นวันลาตามกฎหมายว่าด้วยการจ่ายเงินเดือนระหว่างลาของข้าราชการพลเรือนและตุลาการด้วยหรือไม่

ข้อเท็จจริงได้ความว่านางสาวบรรจบ พันธุเมธา ได้ลาไปปฏิบัติงานต่างประเทศเพื่อการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการได้อนุญาตให้ลาครั้งแรกตั้งแต่วันที่ ๑๐ มกราคม ถึงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๐๘ ต่อมาได้มีการลาต่อ กระทรวงศึกษาธิการก็ส่งอนุญาตให้ลางานต่อจากที่ขอลาไว้คือตั้งแต่วันที่ ๒๑ มีนาคม ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๐๘ แต่ให้ได้รับเงินเดือนเต็มเพียงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๐๘

ต่อมานางสาวบรรจบ พันธุเมธาขอลาออกจากราชการตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๐๘ กระทรวงการคลังได้ส่งจ่ายบำเหน็จแทนบำนาญให้แล้วเป็นเงิน ๑๐๗,๕๐๐ บาท ในขณะเดียวกันได้เรียกเงินเดือนซึ่งเบิกเกินไปในระหว่างลาไปปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ถึงสิ้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๐๘ รวม ๒ เดือน ๖ วัน เป็นเงิน ๙,๑๗๒.๒๖ บาท นางสาวบรรจบ พันธุเมธา จึงร้องคัดค้านว่าระหว่างวันที่ ๒๕ มีนาคม ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๐๘ เป็นเวลาระหว่างปิดเรียนภาคปลายของวิทยาลัยการศึกษาประสานมิตรที่นางสาวบรรจบ พันธุเมธา สังกัดอยู่ ซึ่งต้องถือว่าเป็นเวลาหยุดราชการสำหรับครูในระหว่างนั้นนางสาวบรรจบ พันธุเมธา ชอบที่จะได้รับเงินเดือนในระหว่างเวลานั้นด้วย

กระทรวงการคลังเห็นว่า คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยให้ความเห็นในปัญหาเรื่องการนับวันลาข้าราชการในระหว่างโรงเรียนปิดภาคเรียนเป็นทำนองว่า เวลาระหว่างปิดภาคเรียนจะถือเป็นวันลาข้าราชการไม่ได้ ซึ่งเมื่อเทียบกับการนับวันลาแล้ว ก็น่าจะถือแนวทางปฏิบัติอย่างเดียวกัน คือไม่ควรถือเป็นวันลาด้วย แต่ทั้งนี้กระทรวงการคลังยังสงสัยอยู่จึงอยากทราบว่าจะถือปฏิบัติประการใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๑) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าตามที่ได้เคยให้ความเห็นไว้ว่าเวลาระหว่างปิดภาคเรียนจะถือเป็นวันลาข้าราชการไม่นั้นจะถือเป็นผลต่อไปและนำมาปรับกับกรณีนี้ว่าไม่พึงถือเป็นวันลาด้วยหาได้ไม่ การที่ครูไม่ต้องมาปฏิบัติราชการที่โรงเรียนเพราะอาจปฏิบัติราชการที่บ้านหรือที่อื่นก็ได้ นั้น จะถือว่าระหว่างวันดังกล่าวเป็นวันลาหรือไม่ ย่อมเป็นปัญหาอีกเรื่องหนึ่งซึ่งต้องแล้วแต่ข้อเท็จจริงเป็นเรื่อง ๆ ไป

ข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ได้ความว่า นางสาวบรรจบ พันธุมธา ลาไปทำงานทางด้านการศึกษา ณ ต่างประเทศ และได้ยื่นใบลาตามระเบียบ ซึ่งระหว่างเวลาที่ลา นั้น มีเวลาระหว่างปิดภาคเรียนรวมอยู่ด้วย และกระทรวงศึกษาธิการก็ได้อนุญาตให้ลาได้ตามระยะเวลาดังกล่าว ข้อเท็จจริงได้ความดังนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า การที่จะถือว่าระยะเวลาระหว่างปิดภาคเรียนมิใช่เป็นวันลาของนางสาวบรรจบ พันธุมธา ก็ย่อมจะขัดต่อความเป็นจริง ซึ่งหาควรจะถือเช่นนั้นไม่ และการที่จะไม่ถือเช่นนั้นและถือตามที่เป็นจริงคือถือว่าระยะเวลาระหว่างปิดภาคเรียนเป็นวันลาของนางสาวบรรจบ พันธุมธา ก็ขัดกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้เคยให้ไว้แล้วแต่ประการใดไม่

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์
(นายสมภพ โหตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๑๑