

บันทึก

เรื่อง หรือปัญหาเกี่ยวกับน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาล กรมโรงงานอุตสาหกรรม

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.๐๒๐๓/๒๒๗๕๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๑๘ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นว่า น้ำตาลทรายที่ผลิตจากโรงงานน้ำตาลในสังกัดกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรมจะเป็นสิ่งของของทางราชการที่ได้รับยกเว้นจากการควบคุมตามพระราชบัญญัติป้องกันการค้ากำไรเกินควร พ.ศ. ๒๔๙๐ หรือไม่ประการใด ทั้งนี้ โดยกรมการค้าภายในกระทรวงพาณิชย์ เห็นว่าน้ำตาลทรายที่ผลิตจากโรงงานน้ำตาลสุพรรณบุรี โรงงานน้ำตาลลำปาง และโรงงานน้ำตาลอุดรดิตถ์ ซึ่งเป็นโรงงานในสังกัดกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นสินค้าที่อยู่ภายใต้การควบคุมตามประกาศคณะกรรมการกลางป้องกันการการค้ากำไรเกินควร (ฉบับที่ ๕๒) ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๑๕ และ (ฉบับที่ ๙๗) ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๑๘ เพราะเป็นน้ำตาลทรายขาวชนิดหนึ่งและไม่ได้รับยกเว้นจากการควบคุมตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการการค้ากำไรเกินควร พ.ศ. ๒๔๙๐ แต่กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เห็นว่าโรงงานดังกล่าวมีทุนเป็นของรัฐ ๑๐๐% จึงเป็นโรงงานของทางราชการ ดังนั้น น้ำตาลทรายที่ผลิตจากโรงงานของทางราชการย่อมเป็นสิ่งของของทางราชการ อันเข้าข่ายได้รับการยกเว้นจากการควบคุมตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการการค้ากำไรเกินควร พ.ศ. ๒๔๙๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๖) ได้พิจารณาปัญหาที่กรมการค้าภายในและกรมโรงงานอุตสาหกรรมโต้แย้งกัน และฟังคำชี้แจงของส่วนราชการทั้งสองฝ่ายแล้ว เห็นว่า ความว่า “สิ่งของของทางราชการไม่อยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้” ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๒^๑ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการการค้ากำไรเกินควร พ.ศ. ๒๔๙๐ หมายถึงสิ่งของที่ทางราชการมีอยู่ หรือทำหรือผลิตขึ้นเพื่อใช้หรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการในฐานะเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ แต่เมื่อ “สิ่งของ” ที่เป็นปัญหานี้ คือ “น้ำตาลทราย” ที่ทางราชการผลิตขึ้นเพื่อเป็นสินค้าจำหน่ายให้แก่ประชาชนทั่วไปโดยมิได้ผลิตขึ้นเพื่อใช้หรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการซึ่งเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์โดยเฉพาะแล้วจึงไม่เข้าลักษณะโดยตรงที่เป็นสิ่งของของทางราชการตามนัยแห่งมาตรา ๓๒ ดังกล่าว

ฉะนั้น น้ำตาลทรายที่ผลิตขึ้นโดยโรงงานน้ำตาล กรมโรงงานอุตสาหกรรม จึงเป็นสิ่งที่ควบคุมหรือที่ห้ามมิให้ค้ากำไร ตามพระราชบัญญัติป้องกันการการค้ากำไรเกินควร พ.ศ. ๒๔๙๐ โดยไม่เข้าลักษณะที่จะได้รับการยกเว้นไม่ถูกควบคุมตามมาตรา ๓๒ ของพระราชบัญญัติ

^๑ มาตรา ๓๒ สิ่งของของทางราชการไม่อยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้

ดังกล่าว

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์
(นายสมภพ โหตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ธันวาคม ๒๕๑๘