

บันทึก

เรื่อง การปราบปรามผู้เล่นการพนัน

นายกรัฐมนตรีมีบัญชาว่า ในเวลานี้ปรากฏว่ามีราษฎรยังนิยมเล่นการพนันกันอยู่มาก โดยเฉพาะราษฎรที่เป็นชาวต่างลัทธิเล่นการพนันกันทั่วไป ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้สอบถามดูแล้วได้ความว่า การพิจารณาลงโทษปรับเพียงอย่างเดียวนั้น ไม่ทำให้บุคคลเหล่านั้นเกรงกลัวหรือเข็ดหลาบแต่ประการใด จึงควรแก้ไขกฎหมายในเรื่องนี้ให้มีโทษจำด้วย กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงแจ้งบัญชานายกรัฐมนตรีให้กระทรวงมหาดไทยผู้เป็นเจ้าหน้าที่รักษาการตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ พิจารณาดำเนินการ

กระทรวงมหาดไทยได้รายงานชี้แจงสรุปความว่า อัตราโทษซึ่งพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ (มาตรา ๑๒) บัญญัติไว้นั้นนับว่ามีอัตราสูงพอแก่การปราบปรามผู้กระทำความผิดฐานลักเล่นการพนันอยู่แล้ว แต่เมื่อมีกรณีศาล ศาลก็ใช้ดุลยพินิจกำหนดโทษตามที่ศาลเห็นควร ซึ่งเป็นอำนาจตุลาการอันรัฐบาลจะสั่งการไปให้ศาลใช้ดุลยพินิจกำหนดโทษให้หนักขึ้นย่อมไม่เป็นการสมควร แต่อย่างไรก็ดี ถ้าจะแก้กฎหมายการพนันกำหนดโทษขั้นต่ำไว้ทุกกรณีก็ย่อมทำได้ แต่จะสมควรกำหนดโทษหนักเบาเพียงไรนั้น ย่อมเกี่ยวกับนโยบาย

นายกรัฐมนตรีพิจารณารายงานของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวข้างต้นแล้ว จึงมีบัญชา (หนังสือที่ ก.๙๐๒๒/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔) ให้ส่งเรื่องมาให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาหาทางป้องกันและปราบปรามมิให้ชาวนาหรือผู้มีรายได้น้อยลักเล่นการพนัน โดยกำหนดโทษทางกฎหมายให้แรงขึ้น กล่าวคือ

ก. วางโทษทั้งจำทั้งปรับ

ข. กำหนดอัตราโทษขั้นต่ำขึ้นไว้ทุกกรณี หรือ

ค. เพิ่มโทษแก่ผู้ที่ไม่เข็ดหลาบในการลักเล่นการพนัน

นอกจากนี้ ให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสนอความเห็นถึงวิธีการที่จะปราบปรามการพนันมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (อนุกรรมการร่างกฎหมายชุดที่ ๑) ได้ตรวจพิจารณาเรื่องนี้พร้อมด้วยผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (พ.ต.ต. พัฒน์ นิลพัฒนานนท์) แล้วขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

ในส่วนที่เกี่ยวกับการที่จะแก้ไขกฎหมายการพนันโดยกำหนดโทษให้แรงขึ้นตามวิธีการอย่างใดอย่างหนึ่งดังกล่าวมาในข้อ ๓ แล้วนั้น กรรมการร่างกฎหมายเห็นว่า วิธีการวาง

โทษไว้ให้ลงทั้งจำทั้งปรับก็ดี หรือวิธีกำหนดโทษชั้นต่ำไว้ก็ดี เป็นการบัญญัติกฎหมายไว้ตายตัวเกินไป ไม่เหมาะสมที่จะนำไปใช้กรณีที่เป็นการเล่นเล็กน้อย วิธีการที่ดีที่สุดก็คือการเพิ่มโทษแก่ผู้ที่ไม่เชื่อหลาบเท่านั้น โดยเหตุนี้ กรรมการร่างกฎหมายจึงเห็นควรแก้ไขพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ โดยเพิ่มบทลงโทษชั้นอีกมาตราหนึ่ง เป็นมาตรา ๑๒ ทวิ ตั้งปรากฏในร่างพระราชบัญญัติการพนัน (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ๒๕.. ที่ได้ยกร่างเสนอมาแล้ว

ในส่วนที่เกี่ยวกับวิธีการที่จะปราบปรามการพนันนั้น กรรมการร่างกฎหมายเห็นว่า โดยที่นิสัยของมนุษย์ย่อมแสวงหาสิ่งทีก่อให้เกิดความตื่นเต้นแค้นในยามว่าง และสิ่งทีก่อให้เกิดความตื้นตันนั้นก็มักจะเป็นไปในทางเสี่ยงภัยหรือในทางเสี่ยงโชคเช่นเล่นการพนันเสียโดยมาก เพราะฉะนั้น ถ้าทางการสามารถจะจัดหาสิ่งทีก่อให้เกิดความตื้นตันในทางที่ชอบขึ้นแทนที่ได้ เป็นต้น จัดให้มีกีฬาต่างๆ ขึ้นในหมู่บ้านเพื่อให้ราษฎรได้มีโอกาสเล่นในยามว่างได้ ก็นับว่าเป็นวิธีการที่จะปราบปรามการพนันได้อย่างหนึ่ง

(ลงชื่อ) เดือน บุญนาค

(นายเดือน บุญนาค)

เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม ๒๕๕๔