

บันทึก

เรื่อง ผู้ถูกลงโทษทางวินัยที่จะได้รับการล้างมลทินตามพระราชบัญญัติล้างมลทิน
ในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๖
(กรณีนายอนันต์ ดาโลดม)

กรมส่งเสริมการเกษตรมีหนังสือ ลับ ที่ กส.๑๐๐๒/๗๒ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า เนื่องจากกรมส่งเสริมการเกษตรได้มีคำสั่ง ที่ ๑๐๓๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ ลงโทษภาคทัณฑ์นายอนันต์ ดาโลดม ผู้อำนวยการกองพัฒนาการบริหารงานเกษตร ฐานกระทำความผิดอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วตาม มาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนพ.ศ. ๒๕๑๘ เพราะได้กระทำอนาจาร ต่อผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา เหตุเกิดเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และปลดกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ได้พิจารณาเห็นชอบกับการสั่งลงโทษดังกล่าว โดยได้รับทราบการลงโทษภาคทัณฑ์แล้ว ตามนัยมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘

แต่ต่อมาเมื่อกรมส่งเสริมการเกษตรได้รายงานการสั่งลงโทษไปยังสำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ได้มีหนังสือ ลับ ที่ สร.๐๗๑๑/ล ๙๐ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖ แจ้งว่า ก.พ.เห็นว่าการกระทำของนายอนันต์ ดาโลดม มีมูลเป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐาน ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๘๑ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพล เรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ การที่ผู้บังคับบัญชาสั่งลงโทษนายอนันต์ ดาโลดม เพียงภาคทัณฑ์นั้นยังไม่ เหมาะสมกับความผิดและไม่ได้มาตรฐานระดับโทษ แต่เมื่อเรื่องนี้ยังมิได้มีการแต่งตั้ง คณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงตามนัยมาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ ก.พ.จึงลงมติให้รายงานนายกรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๕) แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อพิจารณาและสั่งการให้กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวนนายอนันต์ ดาโลดม ฐาน กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ ต่อไป ซึ่งปรากฏว่านายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการตาม มติของก.พ.แล้ว จึงขอให้ดำเนินการตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๙ แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ ต่อไป

แต่โดยที่พระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้มีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๖ และปรากฏว่าผู้ถูกลงโทษรายนี้ ได้กระทำความผิดก่อนวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๕ กล่าวคือวันเกิดเหตุได้แก่วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และได้ถูกลงโทษภาคทัณฑ์ไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ กรมส่งเสริมการเกษตรจึงขอให้ คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นว่า ผู้ถูกลงโทษรายนี้จะได้รับการล้างมลทินตาม พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ หรือไม่ และกรมส่งเสริมการเกษตรจะต้องดำเนินการตามคำสั่ง

นายกรัฐมนตรีที่สำนักงาน ก.พ.แจ้งมาหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้วมีความเห็นว่า การที่นายอนันต์ ดาโลดม ได้กระทำผิดวินัยในวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๒๕ และกรมส่งเสริมการเกษตรได้มีคำสั่งให้ลงโทษภาคทัณฑ์ในการกระทำผิดนั้นไปแล้วเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๒๕ ย่อมถือได้ว่านายอนันต์เป็นผู้ถูกลงโทษทางวินัยในกรณีซึ่งได้กระทำก่อนวันที่ ๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๕ และได้ถูกลงโทษก่อนวันที่พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ใช้บังคับ^๑ จึงได้รับการล้างมลทินตามนัยมาตรา ๕^๒ แห่งพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ ด้วย เมื่อนายอนันต์ได้รับการล้างมลทินแล้วเช่นนี้ กฎหมายได้บัญญัติรับรองผลของการล้างมลทินไว้ว่า “ให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์ทางวินัย” ฉะนั้น แม้ว่านายกรัฐมนตรีจะได้มีคำสั่งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนนายอนันต์ฯ ฐานกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ดังปรากฏตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร.๐๗๑๑/ล ๙๐ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๒๖ ที่ได้แจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบก็ตาม ก็ไม่มีผลทำให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจดำเนินการประการใดๆ เพื่อลงโทษนายอนันต์ฯ ได้อีกต่อไป

(ลงชื่อ) อมร จันทรสมบูรณ์

(นายอมร จันทรสมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๒๖

^๑ พระราชบัญญัติล้างมลทินในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี พ.ศ. ๒๕๒๖ ใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๒๖

^๒ มาตรา ๕ ให้ล้างมลทินให้แก่บรรดาผู้ถูกลงโทษทางวินัยในกรณีซึ่งได้กระทำก่อนหรือในวันที่ ๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๕ และได้ถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์ก่อนหรือในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ รวมทั้งบรรดาผู้กระทำผิดวินัยที่ได้รับนิรโทษกรรมก่อนหรือในวันที่ ๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๒๕ แล้ว ไม่ว่าจะได้มีการสอบสวนทางวินัยแล้วหรือไม่ก็ตาม โดยให้ถือว่าผู้นั้นมิได้เคยถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์ทางวินัยหรือมิได้กระทำผิดทางวินัยแล้วแต่กรณี