

บันทึก

เรื่อง การตีความกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมาโดยหนังสือที่ สร.๐๔๐๓/๑๗๒๗๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๑๐ ความว่า บริษัทไทยแอร์เวย์ แอร์คราฟท์เมเทนซ์ จำกัด (ไทยแอม) ซึ่งเป็นบริษัทในสังกัดกระทรวงคมนาคมได้ขอให้พิจารณาออกใบอนุญาตจัดตั้งเครื่องอำนวยความสะดวกในการบำรุงรักษาอากาศยานโดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ ให้แก่บริษัทดังกล่าว โดยที่คณะกรรมการการบินพลเรือนเห็นว่ากรณีขอให้ออกใบอนุญาตดังกล่าวเป็นปัญหาที่ควรให้คณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นว่า บริการบำรุงรักษาอากาศยานซึ่งบริษัทไทยแอม จำกัด จัดตั้งขึ้นมาเข้าลักษณะเป็นการจัดตั้งเครื่องอำนวยความสะดวกในการเดินอากาศ ตามนัยแห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ หรือไม่ กระทรวงคมนาคมจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องนี้ด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๘) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงที่ผู้แทนกระทรวงคมนาคม (พล อ.ต.ชูศักดิ์ ชุตินวงศ์) แจ้งต่อที่ประชุมมีว่า เนื่องจากอากาศยานต่างประเทศโดยเฉพาะอากาศยานพาณิชย์ของต่างประเทศที่ประสงค์จะส่งอากาศยานเข้าทำการซ่อมบำรุงในบริษัทไทยแอม จำกัด ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ ได้แสดงความจำนงใคร่จะขอคู่มือหลักฐานใบสำคัญรับรองมาตรฐานการซ่อมอากาศยาน (AIRCRAFT REPAIR STATION LICENSE) ดังเช่นที่ถือปฏิบัติกันเป็นมาตรฐานในต่างประเทศ เช่น ประเทศสหรัฐอเมริกา และประเทศอังกฤษ เป็นต้น บริษัทไทยแอม จำกัด จึงได้ร้องขอต่อกระทรวงคมนาคม เมื่อกระทรวงคมนาคมได้พิจารณาคำร้องขอดังกล่าวแล้ว มีความประสงค์จะให้คณะกรรมการการบินพลเรือนเป็นผู้ควบคุมการประกอบธุรกิจโรงงานซ่อมอากาศยานจัดให้มีการขออนุญาตจัดตั้ง วางมาตรฐานการประกอบธุรกิจโรงงานซ่อมอากาศยาน และออกใบอนุญาตจัดตั้งเครื่องอำนวยความสะดวกในการเดินอากาศ ทั้งนี้โดยให้อาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศในส่วนที่เกี่ยวกับการขออนุญาตจัดตั้งเครื่องอำนวยความสะดวกในการเดินอากาศ เพราะการจัดตั้งโรงงานซ่อมอากาศยานดังกล่าวอาจถือได้ว่าเป็น”เครื่องอำนวยความสะดวกในการเดินอากาศ” และอาจออกใบอนุญาตตามนัยมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ แต่กระทรวงคมนาคมเห็นว่า เป็นปัญหาเกี่ยวกับการแปลกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศว่าจะกระทำได้หรือไม่เพียงใด

คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า การที่จะให้คณะกรรมการการบินพลเรือนมีอำนาจควบคุมการตั้งโรงงานซ่อมอากาศยานหรือออกใบอนุญาตจัดตั้งเครื่องอำนวยความสะดวกในการเดินอากาศให้แก่โรงงานซ่อมอากาศยานใดก็ตาม จะต้องดำเนินการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ เพื่อให้อำนาจหน้าที่ดังกล่าวแก่คณะกรรมการการบินพลเรือนโดยตรง ทั้งนี้

เพราะการตั้งโรงงานซ่อมอากาศยานไม่เข้าอยู่ในลักษณะ “เครื่องอำนวยความสะดวกในการเดินทาง”^๑ จึงไม่อาจออกใบอนุญาตตามนัยของมาตรา ๕๑^๒ แห่งพระราชบัญญัติการเดินทาง พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์
(นายสมภพ โหตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๖๑

^๑ มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“เครื่องอำนวยความสะดวกในการเดินทาง” หมายความว่า เครื่องให้บริการที่จัดตั้งขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทางของอากาศยาน รวมตลอดถึงอาคาร สิ่งติดตั้งและบริภัณฑ์ของบริการนั้น

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ มาตรา ๕๑ ห้ามมิให้บุคคลใดจัดตั้งสนามบินหรือเครื่องอำนวยความสะดวกในการเดินทาง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่โดยอนุมัติรัฐมนตรี