

บันทึก

เรื่อง การแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนไว้เป็นการล่วงหน้าและแต่งตั้งไว้หลายคน
ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๗๐๕.๐๒/๑๔๔๕๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๓๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า เดิมกรมป่าไม้ได้หารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า กรณีที่ผู้อำนวยการกองไม่สามารถปฏิบัติราชการได้เป็นครั้งคราว กรมป่าไม้จะออกคำสั่งแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งตามที่กฎหมายกำหนดจำนวนสามคน ให้เป็นผู้รักษาราชการแทนไว้ล่วงหน้าตามลำดับได้หรือไม่ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือที่ นร ๐๖๐๑/๒๔๑ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๓๖ แจ้งให้กรมป่าไม้ทราบ ว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้เคยให้ความเห็นไว้แล้วว่าอธิบดีผู้บังคับบัญชาสามารถแต่งตั้งข้าราชการคนใดคนหนึ่งในกลุ่มเป็นผู้รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองในกรณีที่ผู้อำนวยการกองไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ไว้ล่วงหน้าได้ โดยจะแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนไว้ล่วงหน้าได้เพียงครั้งละหนึ่งคนเท่านั้น และได้ส่งสำเนาความเห็นดังกล่าวให้กรมป่าไม้ทราบตามข้อ ๖ แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการร่างกฎหมาย พ.ศ.๒๕๒๒ ต่อมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับรายงานจากกรมป่าไม้ว่า กรมป่าไม้ได้ตรวจสอบแล้วปรากฏว่ากรณีทำนองเดียวกันนี้ กระทรวงศึกษาธิการได้เคยหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องหารือปัญหาข้อกฎหมาย (ปัญหาการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนไว้เป็นการล่วงหน้าและแต่งตั้งไว้หลายคนตามข้อ ๔๐ และข้อ ๔๒ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘๙) กรณีไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ถ้ามีรองปลัดกระทรวงหลายคน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจะแต่งตั้งรองปลัดกระทรวงคนหนึ่งหรือหลายคนตามลำดับเป็นผู้รักษาราชการแทนปลัดกระทรวงไว้ล่วงหน้าได้หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) มีความเห็นสรุปได้ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงย่อมมีอำนาจแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนปลัดกระทรวงไว้ล่วงหน้าได้ เพราะไม่เป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมายแต่อย่างใด การแต่งตั้งรองปลัดกระทรวงหลายคนตามลำดับเป็นผู้รักษาราชการแทนปลัดกระทรวงไว้ล่วงหน้าเป็นการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนหลายคำสั่งในฉบับเดียวกัน กล่าวคือ คำสั่งแรกเป็นคำสั่งแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนปลัดกระทรวงในกรณีที่ปลัดกระทรวงไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติราชการได้ คำสั่งที่สองและคำสั่งต่อๆ มาเป็นคำสั่งแต่งตั้งรองปลัดกระทรวงในกรณีที่ปลัดกระทรวงและรองปลัดกระทรวงในลำดับแรกหรือรองปลัดกระทรวงในลำดับก่อนตามคำสั่งไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ซึ่งในทุกกรณีต่างก็เป็นการแต่งตั้งรองปลัดกระทรวงเพียงคนเดียวเป็นผู้รักษาราชการแทน การที่จะมีคำสั่งเดียวหรือหลายคำสั่งในฉบับเดียวกัน ผลทางกฎหมายย่อมไม่ต่างกันเพราะเป็นการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนปลัดกระทรวงเพียงคนเดียว ดังนั้น เมื่อไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือมีแต่

ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงจะแต่งตั้งรองปลัดกระทรวงคนหนึ่งหรือหลายคนเป็นผู้รักษาราชการแทนไว้ล่วงหน้า โดยระบุเงื่อนไขว่าในกรณีที่ปลัดกระทรวงไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นผู้รักษาราชการแทนได้ตามลำดับ ก็ย่อมทำได้

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นว่าความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ดังกล่าวข้างต้น นั้น แตกต่างกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ซึ่งได้วินิจฉัยกรณีกระทรวงศึกษาธิการหรือเกี่ยวกับการมอบหมายให้ทำการแทนศึกษาธิการเขตว่า ปลัดกระทรวงศึกษาธิการย่อมอาศัยอำนาจตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ข้อ ๓๓ สั่งแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนไว้ล่วงหน้าได้ แต่จะแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานศึกษาธิการเขตผู้มีตำแหน่งสูงถัดจากศึกษาธิการเขตลงมาได้เพียงครั้งละหนึ่งคนเท่านั้น จะแต่งตั้งล่วงหน้าไว้หลายคนโดยเรียงตามลำดับ ตำแหน่งรอง ๆ ลงมาไม่ได้ ซึ่งเรื่องดังกล่าวแม้จะเป็นการวินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ๓ คนละข้อกัน แต่หลักของกฎหมายน่าจะเป็นไปอย่างเดียวกัน และอธิบดีน่าจะแต่งตั้งข้าราชการในกรมเป็นผู้รักษาราชการแทนไว้ล่วงหน้าตามลำดับได้ทำนองเดียวกับที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้มีความเห็นไว้ดังกล่าวข้างต้น ซึ่งในปัจจุบันแม้ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แล้วก็ตาม แต่ความในข้อ ๓๓ แห่งประกาศของคณะปฏิวัตินี้ดังกล่าวยังได้ถูกนำไปบัญญัติไว้ในมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ในทำนองเดียวกัน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา ทบทวนปัญหาดังกล่าวว่าการแต่งตั้งข้าราชการให้รักษาราชการแทนตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จะออกคำสั่งแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนไว้เป็นการล่วงหน้าและแต่งตั้งไว้หลายคน โดยให้รักษาราชการแทนตามลำดับคราวละหนึ่งคน จะสามารถกระทำหรือไม่อย่างใดเพื่อจักได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยรับฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมป่าไม้) และผู้แทนสำนักงานรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) แล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประสงค์จะหารือเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนป่าไม้เขต ในสำนักงานป่าไม้เขต ซึ่งเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกอง ในราชการบริหารส่วนกลางกรมป่าไม้ ว่า อธิบดีกรมป่าไม้จะออกคำสั่งแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนป่าไม้เขตไว้เป็นการล่วงหน้าและแต่งตั้งไว้หลายคน โดยให้รักษาราชการแทนตามลำดับคราวละหนึ่งคน ได้หรือไม่ ซึ่งกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕ เห็นว่า ในเบื้องต้นนี้สมควรกล่าวถึงความเห็นของกรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕ และความเห็นของกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖ ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นว่าน่าจะขัดกันเสียก่อน โดยกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕ เห็นว่า การที่กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕ ให้ความเห็นไว้ว่า ปลัดกระทรวงศึกษาธิการย่อม

อาศัยอำนาจตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ข้อ ๓๓^๑ แต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานศึกษาธิการเขตผู้มีตำแหน่งสูงถัดจากศึกษาธิการเขตลงมา ให้เป็นผู้รักษาราชการแทนศึกษาธิการเขตไว้ล่วงหน้าได้เพียงครั้งละหนึ่งคนเท่านั้น ก็เนื่องจากฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งชี้แจงว่าสำนักงานศึกษาธิการเขตเป็นราชการส่วนกลาง มีฐานะเป็นกองสังกัดอยู่ในสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการ มีที่ทำการอยู่ในส่วนภูมิภาค และมีอยู่ทั้งหมด ๑๒ เขต มีศึกษาธิการเขตซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงแต่งตั้งจากข้าราชการชั้นเอกจากส่วนกลางให้ไปเป็นผู้บังคับบัญชาการปฏิบัติราชการในสำนักงานศึกษาธิการเขต และมีข้าราชการตั้งแต่ชั้นตรีจนถึงชั้นเอกจากกรมอื่นซึ่งเป็นข้าราชการส่วนภูมิภาคที่ส่งไปช่วยราชการในสำนักงานศึกษาธิการเขต โดยไม่มีตำแหน่งในสำนักงานศึกษาธิการเขต แต่ได้เรียงลำดับอาวุโสไว้ และมีระเบียบกระทรวงศึกษาธิการให้ศึกษาธิการเขตเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการดังกล่าวกรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕ จึงเห็นว่า ปลัดกระทรวงศึกษาธิการย่อมอาศัยอำนาจตามข้อ ๓๓^๒ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ฯ แต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานศึกษาธิการเขตผู้มีตำแหน่งสูงถัดจากศึกษาธิการเขตลงมาเป็นผู้รักษาราชการแทนศึกษาธิการเขตได้เพียงครั้งละหนึ่งคนเท่านั้น จะแต่งตั้งล่วงหน้าหลายคนโดยเรียงตามลำดับตำแหน่งรอง ๆ ลงมาไม่ได้ เพราะหากให้มีการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนศึกษาธิการเขตจากข้าราชการในสำนักงานศึกษาธิการเขตที่มีลำดับอาวุโสรองลงมาหลายคนไว้ล่วงหน้า ถ้าข้าราชการในลำดับอาวุโสรอง ๆ ลงไปซึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนศึกษาธิการเขตเป็นข้าราชการในลำดับอาวุโสต่ำกว่าศึกษาธิการอำเภอซึ่งเป็นข้าราชการชั้นเอก จะทำให้เสียการบังคับบัญชา^๓

^๑ข้อ ๓๓ สำนักงานเลขาธิการกรมมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของกรมและราชการที่มิได้แยกให้เป็นหน้าที่ของกองหรือแผนกใดโดยเฉพาะมีเลขานุการกรมเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักงานเลขาธิการกรม

ส่วนราชการตามข้อ ๓๑ (๒) และ (๓) ให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่ได้กำหนดไว้ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการนั้น ๆ โดยให้มีผู้อำนวยการกอง หัวหน้ากองหัวหน้าแผนกหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่เทียบเท่าผู้อำนวยการกอง หัวหน้ากอง หรือหัวหน้าแผนก เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ

เมื่อหัวหน้าส่วนราชการตามวรรคสองไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้อธิบดีแต่งตั้งข้าราชการในกรมคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน

ข้อ ๓๑ ให้แบ่งส่วนราชการในกรมซึ่งสังกัดหรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีกระทรวงหรือทบวง ดังนี้

- (๑) สำนักงานเลขาธิการกรม
- (๒) กอง
- (๓) แผนก

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑), ข้างต้น

^๓รายงานการประชุมกรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕ ครั้งที่ ๒๙/๑/๒๕๗ วันที่ ๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๗ และครั้งที่ ๓๐/๒/๒๕๑๗ วันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๗

ส่วนการที่กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖ ให้ความเห็นว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการย่อมมีอำนาจตามข้อ ๔๐^๔ วรรคสอง แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ แต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการไว้ล่วงหน้าและแต่งตั้งไว้หลายคนโดยเรียงลำดับไว้ได้ก็เนื่องจากกรณีดังกล่าวข้าราชการที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นผู้รักษาราชการแทนโดยเรียงลำดับไว้ ต่างก็เป็นรองปลัดกระทรวงซึ่งเป็นข้าราชการที่อยู่ในตำแหน่งและระดับเดียวกัน และเป็นตำแหน่งที่มีหน้าที่ในการช่วยปลัดกระทรวงปฏิบัติราชการทุกตำแหน่งอยู่แล้ว จึงไม่มีปัญหาในเรื่องลำดับชั้นของการบังคับบัญชาการปฏิบัติราชการในส่วนราชการนั้น ๆ กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖ จึงเห็นว่า การแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนไว้ล่วงหน้าโดยแต่งตั้งไว้หลายคนเรียงตามลำดับอาวุโส เป็นเรื่องที่สามารถทำได้

ดังนั้น ความเห็นของกรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕ ซึ่งให้ความเห็นโดยอาศัยข้อเท็จจริงของเรื่องนั้นโดยเฉพาะจึงมิได้ขัดกับความเห็นของกรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖ แต่อย่างใด

สำหรับปัญหาที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือมาในครั้งนี้อธิบดีกรมป่าไม้จะออกคำสั่งแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนป่าไม้เขตไว้เป็นการล่วงหน้าและแต่งตั้งไว้หลายคนโดยให้ผู้รักษาราชการแทนตามลำดับคราวละหนึ่งคน จะสามารถกระทำได้หรือไม่นั้น กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕ เห็นว่า เนื่องจากมาตรา ๔๗^๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ

^๔ข้อ ๔๐ ในกรณีที่มิทรงปลัดกระทรวงหรือผู้ช่วยปลัดกระทรวง หรือมีทั้งรองปลัดกระทรวงและผู้ช่วยปลัดกระทรวง ปลัดกระทรวงจะมอบหมายให้รองปลัดกระทรวงหรือผู้ช่วยปลัดกระทรวงปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงก็ได้

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ให้รองปลัดกระทรวงเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองปลัดกระทรวงหลายคน ให้นายกรัฐมนตรีสำหรับสำนักนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแต่งตั้งรองปลัดกระทรวงคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวงหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้นายกรัฐมนตรีสำหรับสำนักนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแต่งตั้งข้าราชการในกระทรวงซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีหรือเทียบเท่า เป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองปลัดกระทรวง หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ปลัดกระทรวงจะแต่งตั้งข้าราชการในกระทรวงซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้

อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่ปลัดกระทรวงจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใดหรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งนั้นหรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมีกำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น ปลัดกระทรวงจะมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รองปลัดกระทรวงปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงก็ได้ แต่ถ้าจะมอบให้อธิบดีในสังกัดหรือผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวง ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และให้ทำเป็นคำสั่งและประกาศในราชกิจจานุเบกษา

^๕มาตรา ๔๗ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการกรมตามมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง หรือหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๓๓ วรรคสอง หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้อธิบดีแต่งตั้งข้าราชการในกรมคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้ากองหรือเทียบเท่า เป็นผู้รักษาราชการแทน

แผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔บัญญัติว่า ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการกรมตามมาตรา ๓๓^๖ วรรคหนึ่งหรือหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๓๓ วรรคสอง หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ให้อธิบดีแต่งตั้งข้าราชการในกรมคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้ากองหรือเทียบเท่าเป็นผู้รักษาราชการแทนอันเป็นการกำหนดระดับของตำแหน่งที่จะแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนไว้อย่างชัดเจน ซึ่งแตกต่างกับข้อ ๓๓^๗ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ.๒๕๑๕ ที่กำหนดไว้แต่เพียงว่า เมื่อหัวหน้าส่วนราชการระดับกองไม่อาจปฏิบัติราชการได้ให้อธิบดีแต่งตั้งข้าราชการในกรมคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ดังนั้น ปัญหาในเรื่องการเสียการบังคับบัญชาจึงหมดไป สำหรับประเด็นปัญหาที่หารือมานี้ โดยที่สำนักงานป่าไม้เขตเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกองตามมาตรา ๓๑^๘ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ โดยมีป่าไม้เขตเป็นหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๓๓^๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น หากอธิบดีกรมป่าไม้เห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติราชการให้เป็นไปโดยต่อเนื่อง จะออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการในกรมซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้ากองหรือเทียบเท่า เป็นผู้รักษาราชการแทนป่าไม้เขตไว้ล่วงหน้าย่อมกระทำได้ส่วนการแต่งตั้งไว้หลายคนในคำสั่งเดียวกันนั้น ถ้าเป็นการแต่งตั้งโดยมีเงื่อนไขว่าเมื่อป่าไม้เขตและผู้ได้รับแต่งตั้งในลำดับแรกไม่อยู่ ผู้ได้รับแต่งตั้งในลำดับรองลงไปจึงเป็นผู้รักษาราชการแทน ย่อมกระทำได้เช่นเดียวกัน เพราะเป็นคำสั่งที่มีผลอย่างเดียวกันกับการออกคำสั่งคราวละ ๑ คนนั่นเอง

ให้นำความในมาตรานี้มาใช้บังคับแก่ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรมด้วย โดยอนุโลม

^๖มาตรา ๓๓ สำนักงานเลขาธิการกรมมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของกรม และราชการที่มีได้แยกให้เป็นหน้าที่ของกองหรือส่วนราชการใดโดยเฉพาะมีเลขาธิการกรมเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักงานเลขาธิการกรม

ส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง (๒) และส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่ได้กำหนดไว้ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการนั้น ๆ โดยให้มีผู้อำนวยการกอง หัวหน้ากอง หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่เทียบเท่าผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้ากอง หรือหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ

^๗โปรดดูเชิงอรรถที่ (๑), ข้างต้น

^๘มาตรา ๓๑ กรมซึ่งสังกัดหรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง อาจแบ่งส่วนราชการดังนี้

(๑) สำนักงานเลขาธิการกรม

(๒) กองหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกอง เว้นแต่บางกรมเห็นว่าไม่มีความจำเป็นจะไม่แยกส่วนราชการตั้งขึ้นเป็นกองก็ได้

กรมใดมีความจำเป็น จะแบ่งส่วนราชการโดยให้มีส่วนราชการอื่นนอกจาก(๑) หรือ (๒) ก็ได้

สำหรับกรมตำรวจและสำนักงานอัยการสูงสุด จะแบ่งส่วนราชการให้เหมาะสมกับราชการของตำรวจหรือราชการของอัยการก็ได้

^๙โปรดดูเชิงอรรถที่ (๖), ข้างต้น

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน

(นายอัคราทร จุฬารัตน)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๓๗