

บันทึก

เรื่อง ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๕
ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ สร.๐๒๐๓/๑๑๕๖๔ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๑๖ ถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กระทรวงการคลังได้ขอให้ คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหากฎหมายเกี่ยวกับอำนาจของผู้ว่าราชการ กรุงเทพมหานคร ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๕ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ โดยมีความละเอียดดังต่อไปนี้

กระทรวงการคลังได้รับรายงานจากกรมสรรพากรว่า ได้มีการประชุมระดับ ผู้บริหารราชการของกรุงเทพมหานคร โดยผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้ชี้แจงแนวการบริหาร ราชการตลอดจนข้อกฎหมายต่างๆ ให้ที่ประชุมทราบ ว่า ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๕ ได้กำหนดแนวการบริหารราชการและการปกครองบังคับบัญชาข้าราชการในเขต กรุงเทพมหานครขึ้นใหม่ซึ่งพอสรุปได้ดังต่อไปนี้

๑. ข้าราชการของทุกส่วนราชการที่ประจำอยู่ในเขตต่างๆ และสำนักงานของ กรุงเทพมหานครนั้น บัดนี้ได้มาขึ้นอยู่กับผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครโดยตรงทั้งในการปกครอง บังคับบัญชา การแต่งตั้งโยกย้ายและการบริหารราชการ

๒. ส่วนราชการของกระทรวงทบวงกรมต่างๆ ที่มีหัวหน้าเป็นคณะกรรมการ จังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินนั้นถือว่าได้มาอยู่ในการปกครองบังคับบัญชาของกรุงเทพมหานครแล้ว แต่ถ้ากระทรวงทบวงกรมเจ้าสังกัดเดิมจะขอแยกส่วนราชการของ ตนออกไปก็ไม่ขัดข้อง โดยขอให้ทำความเข้าใจกับกรุงเทพมหานครเสียก่อน และขอแก้ไข กฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. กระทรวงทบวงกรมต่างๆ จะออกคำสั่งแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างในสังกัดเดิมออกไปจากกรุงเทพมหานครโดยมิได้ขอทำความเข้าใจกับ กรุงเทพมหานครเสียก่อนจะกระทำไม่ได้ ถ้าส่วนราชการสังกัดเดิมยังสั่งแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ ที่ประจำอยู่ในเขตต่างๆ หรือสำนักงานกรุงเทพมหานครอยู่อีกแล้ว ก็ให้รายงานให้ทราบเพื่อจะได้ ทักท้วงไปและไม่ให้หัวหน้าส่วนราชการส่งตัวข้าราชการผู้ได้รับแต่งตั้งเดินทางไปรับหน้าที่ที่อื่น เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแล้ว

ทั้งนี้ โดยผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครถือว่า กรุงเทพมหานครปกครองโดย กฎหมายพิเศษตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๕ ซึ่งแตกต่างกับจังหวัดอื่นๆ โดยผู้ว่า ราชการกรุงเทพมหานครมีหน้าที่บริหารราชการตามกฎหมายดังกล่าว และรับคำสั่งจาก คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยตรงเท่านั้น

โดยที่เรื่องนี้กรมสรรพากรเห็นว่า ความเห็นของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครดังกล่าวนี้เป็นปัญหาในข้อกฎหมายและจะต้องและชอบด้วยเจตนารมณ์ของประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๕ หรือขัดต่อกฎหมายอื่นด้วยหรือไม่ประการใด จึงเห็นสมควรที่จะเสนอเรื่องให้คณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยตีความให้ชัดแจ้งต่อไป เพราะขณะนี้ได้เกิดปัญหาขัดข้องเกี่ยวกับการบริหารราชการสรรพากรในเขตกรุงเทพมหานครหลายประการ เช่น กรมสรรพากรส่งย้ายข้าราชการสรรพากรในเขตกรุงเทพมหานคร แต่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครสั่งให้ระงับการเดินทาง จึงเป็นปัญหาว่าข้าราชการสรรพากรที่ได้รับคำสั่งโยกย้ายดังกล่าวจะปฏิบัติตามคำสั่งของฝ่ายใด ซึ่งกระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นพ้องด้วยตามความเห็นของกรมสรรพากร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๘) มีความเห็นดังต่อไปนี้

(๑) สำหรับข้อ ๑ ตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครชี้แจงว่า ข้าราชการของทุกส่วนราชการที่ประจำอยู่ในเขตต่างๆ และสำนักงานของกรุงเทพมหานครได้ไปขึ้นอยู่กับผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครโดยตรงทั้งในการปกครองบังคับบัญชา การแต่งตั้ง โยกย้ายและการบริหารราชการนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น ว่า ตามข้อ ๒๖^๑ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๕ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ เฉพาะข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์การบริหารนครหลวงกรุงเทพธนบุรี เทศบาลนครหลวง และสุขาภิบาลในเขตนครหลวงกรุงเทพธนบุรีเท่านั้นที่ได้โอนไปเป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของกรุงเทพมหานครและขึ้นอยู่กับผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครโดยตรงทั้งในการปกครองบังคับบัญชา การแต่งตั้งและการบริหารราชการตามข้อ ๓^๒ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๕ ส่วนข้าราชการสรรพากรซึ่งประจำอยู่ในนครหลวงกรุงเทพธนบุรีมิได้เป็นข้าราชการขององค์การบริหารนครหลวงกรุงเทพธนบุรี

^๑ ข้อ ๒๖ ให้โอนบรรดาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์การบริหารนครหลวงกรุงเทพธนบุรี เทศบาลนครหลวง สุขาภิบาลในเขตนครหลวงกรุงเทพธนบุรี ไปเป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี

ในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครใช้บังคับ ให้นำกฎหมายและระเบียบว่าด้วยข้าราชการพลเรือน ข้าราชการส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานสุขาภิบาล และลูกจ้าง มาใช้บังคับแก่บุคคลเหล่านั้นโดยอนุโลม แล้วแต่กรณี

^๒ ข้อ ๓ กรุงเทพมหานครมีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารตามนโยบายของรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี และคำสั่งของนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้เหมาะสมกับท้องที่และประชาชนและเป็นหัวหน้าบังคับบัญชาบรรดาข้าราชการและลูกจ้างของกรุงเทพมหานคร และจะให้มีรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นผู้ช่วยปฏิบัติราชการแทนก็ได้

รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการของกรุงเทพมหานครและมีอำนาจหน้าที่ตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนด

ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นข้าราชการการเมือง แต่งตั้งและถอดถอนโดยคณะรัฐมนตรี

ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมีสิทธิเข้าร่วมประชุมคณะรัฐมนตรี ตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

เทศบาลนครหลวง หรือสุขาภิบาลในเขตนครหลวงกรุงเทพมหานครธนบุรีจึงมิได้ออนไปเป็นข้าราชการของ กรุงเทพมหานครตามข้อ ๒๖ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวด้วย แต่ยังคงเป็น ข้าราชการในราชการบริหารส่วนภูมิภาคตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่ง กรมสรรพากรส่งไปประจำอยู่ในกรุงเทพมหานคร เมื่อข้าราชการดังกล่าวเป็นข้าราชการในราชการ บริหารส่วนภูมิภาค จึงย่อมอยู่ในบังคับบัญชาของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในฐานะผู้ว่า ราชการจังหวัดตามข้อ ๖^๓ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๓๓๕ ข้อ ๕๓ (๔)^๔ แห่งประกาศ ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ พระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๙ ลง วันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ และข้อ ๑^๕ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๐ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕

(๒) สำหรับข้อ ๒ ที่ว่า ส่วนราชการของกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ที่มีหัวหน้า เป็นคณะกรรมการจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ถือว่าได้ไปอยู่ในการ ปกครองบังคับบัญชาของกรุงเทพมหานครแล้วนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ตามข้อ ๒๕^๖ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๕ กิจการ ฯลฯ ของนครหลวงกรุงเทพธนบุรีซึ่งโอนไป เป็นของกรุงเทพมหานครนั้นหมายถึงกิจการ ฯลฯ ของส่วนต่าง ๆ ซึ่งกระทรวง ทบวง กรม ได้

^๓ ข้อ ๖ ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด กฎหมายว่าด้วยเทศบาล กฎหมายว่าด้วยสุขาภิบาล และกฎหมายอื่น กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด นายกเทศมนตรี คณะเทศมนตรี แล้วแต่ กรณี ทั้งนี้ เว้นแต่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้จะบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น

^๔ ข้อ ๕๓ ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของข้าราชการซึ่งประจำอยู่ในจังหวัดนั้น และอยู่ในการ บังคับบัญชาและรับผิดชอบของผู้ว่าราชการจังหวัด ในกรณีให้มีอำนาจตรวจตรา แนะนำ ชี้แจง หรือสั่งให้ ข้าราชการในจังหวัดนั้นปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของกระทรวง ทบวง กรม หรือ มติของคณะรัฐมนตรี หรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรีหรือยับยั้งการกระทำใด ๆ ของข้าราชการในจังหวัดที่ขัด ต่อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ของกระทรวง ทบวง กรม มติของคณะรัฐมนตรี หรือการสั่งการของ นายกรัฐมนตรีไว้ชั่วคราวแล้วรายงานกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง

ฯลฯ

ฯลฯ

^๕ ข้อ ๑ มิให้นำบทบัญญัติของกฎหมาย กฎ ข้อบังคับและคำสั่งใด ๆ ที่กำหนดให้บุคคลหรือ ส่วนราชการใดมีอำนาจหน้าที่เป็นการยกเว้น จำกัด หรือตัดทอนอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดในการ บริหารราชการส่วนจังหวัดดังที่กำหนดไว้ในประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ข้อ ๕๐ ข้อ ๕๑ และข้อ ๕๓ หรือให้บุคคลหรือส่วนราชการใดมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการส่วน ภูมิภาคเช่นเดียวกับผู้ว่าราชการจังหวัด มาใช้บังคับและให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่นั้น ๆ ดัง กำหนดไว้ในประกาศของคณะปฏิวัติดังกล่าว ทั้งนี้ เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะได้มีมติเป็นอย่างอื่น

^๖ ข้อ ๒๕ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ งบประมาณของนครหลวงกรุงเทพธนบุรี องค์การบริหาร นครหลวงกรุงเทพธนบุรี เทศบาลนครหลวง สุขาภิบาลต่าง ๆ ในเขตนครหลวงกรุงเทพธนบุรี ไปเป็นของ กรุงเทพมหานคร

ตั้งขึ้นในนครหลวงกรุงเทพมหานครโดยมีหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวง ทบวง กรมนั้น ๆ มีหัวหน้าส่วนราชการประจำนครหลวงกรุงเทพมหานคร เป็นผู้ปกครองบังคับบัญชารับผิดชอบและเป็นส่วนราชการของนครหลวงกรุงเทพมหานครตามข้อ ๕๕^๗ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ กิจการของส่วนต่างๆ ดังกล่าวยกเว้นทั้งที่กรมสรรพากรได้ตั้งขึ้นให้มีหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกรมสรรพากร มีหัวหน้าส่วนราชการประจำนครหลวงกรุงเทพมหานครเป็นผู้ปกครองบังคับบัญชารับผิดชอบ ตามมาตรา ๔^๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมสรรพากร กระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๑๑ จึงได้โอนไปเป็นของกรุงเทพมหานครตามข้อ ๒๕ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๕ และย่อมอยู่ในการปกครองบังคับบัญชาของกรุงเทพมหานคร

(๓) สำหรับข้อ ๓ ที่ว่าการแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างในสังกัดเดิมออกไปจากกรุงเทพมหานครโดยมิได้ขอทำความตกลงกับกรุงเทพมหานครเสียก่อน จะกระทำมิได้นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็น ว่า ในเรื่องนี้ปัญหามีอยู่ว่า ข้าราชการ ฯลฯ ของนครหลวงกรุงเทพมหานครตามข้อ ๒๗^๙ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๕ ซึ่งแยกไว้ต่างหากจากข้าราชการ ฯลฯ ขององค์การบริหารนครหลวงกรุงเทพมหานคร นั้น หมายถึงข้าราชการ ฯลฯ จำพวกใด พิจารณาตามเหตุผลประกอบแล้ว คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ข้าราชการ ฯลฯ ที่ประจำอยู่ในนครหลวงกรุงเทพมหานครนั้น นอกจากข้าราชการ ฯลฯ ของการบริหารนครหลวงกรุงเทพมหานครแล้ว ก็ไม่มีข้าราชการ ฯลฯ อื่นใดอีก นอกจากข้าราชการ ฯลฯ ในราชการบริหารส่วนภูมิภาคของนครหลวงกรุงเทพมหานครที่มีได้โอนไปเป็นข้าราชการ ฯลฯ ของกรุงเทพมหานครตามข้อ ๒๖ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว แต่ได้โอนกิจการซึ่งข้าราชการจำพวกนี้เคยปฏิบัติอยู่ไปเป็นกิจการของกรุงเทพมหานครตามข้อ ๒๕ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวนั่นเอง ฉะนั้น ข้าราชการ ฯลฯ ของนครหลวงกรุงเทพมหานครตามข้อ ๒๗ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว จึงหมายถึงข้าราชการ ฯลฯ ในราชการบริหารส่วนภูมิภาคซึ่งประจำอยู่ใน

^๗ ข้อ ๕๕ ให้แบ่งส่วนราชการของจังหวัดดังนี้

(๑) สำนักงานจังหวัด มีหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของจังหวัดนั้น มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปกครองบังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบ

(๒) ส่วนต่างๆ ซึ่งกระทรวง ทบวง กรม ได้ตั้งขึ้น มีหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวง ทบวง กรมนั้น ๆ มีหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดนั้น ๆ เป็นผู้ปกครองบังคับบัญชารับผิดชอบ

^๘ มาตรา ๔ ให้แบ่งส่วนราชการกรมสรรพากร กระทรวงการคลัง ดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

ข. ราชการบริหารส่วนภูมิภาค

๑. ที่ทำการสรรพากรจังหวัด

๒. ที่ทำการสรรพากรอำเภอ

^๙ ข้อ ๒๗ ให้บรรดาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของนครหลวงกรุงเทพมหานคร องค์การบริหารนครหลวงกรุงเทพมหานคร พนักงานเทศบาลและลูกจ้างของเทศบาล และพนักงานและลูกจ้างของสุขาภิบาลในเขตนครหลวงกรุงเทพมหานคร คงปฏิบัติงานของกรุงเทพมหานครต่อไปตามที่เคยปฏิบัติ ณ สถานที่เดิมจนกว่ากรุงเทพมหานครจะเปลี่ยนแปลง

ฯลฯ

ฯลฯ

นครหลวงกรุงเทพธนบุรี (รวมทั้งข้าราชการสรรพากร) ซึ่งแม้มิได้โอนไปเป็นข้าราชการ ฯลฯ ของ กรุงเทพมหานครตามข้อ ๒๖ ก็ต้องอยู่ใต้บังคับบทบัญญัติแห่งข้อ ๒๗ จึงต้องปฏิบัติงานของ กรุงเทพมหานครต่อไปตามที่เคยปฏิบัติ ณ สถานที่เดิมจนกว่ากรุงเทพมหานครจะเปลี่ยนแปลง ทั้งนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นว่ ข้อ ๒๗ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๕ เป็นบทบัญญัติที่มีลักษณะเป็นบทเฉพาะกาลเพื่อให้งานของกรุงเทพมหานครในระยะเริ่มแรก ดำเนินไปโดยเรียบร้อย จึงให้อำนาจกรุงเทพมหานครไว้เป็นพิเศษนอกเหนือไปจากที่ได้ กำหนดให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘) กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน (พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะ ปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๙ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕) และประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๐ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕

ดังนั้น ถ้ากระทรวง ทบวง กรม เจ้าสังกัดจะแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการ ฯลฯ เฉพาะที่เคยปฏิบัติงานของนครหลวงกรุงเทพธนบุรีอยู่ในขณะโอนกิจการไปเป็นของ กรุงเทพมหานครออกไปจากกรุงเทพมหานครโดยมิได้ขอทำความตกลงกับกรุงเทพมหานคร เสียก่อน กรุงเทพมหานครย่อมมีอำนาจสั่งระงับการแต่งตั้งหรือโยกย้ายดังกล่าวได้

(ลงชื่อ) ส. โทตระกิตย์

(นายสมภพ โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤศจิกายน ๒๕๑๖

บันทึก

เรื่อง อำนาจของสรรพากรเขตในการตรวจราชการ ณ ที่ทำการสรรพากรอำเภอ
(กรณีตามข้อ ๓๔ และข้อ ๖๐ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘
ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่
สร.๐๒๐๓/๑๐๒๕๕ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๑๗ ความว่า กระทรวงการคลังได้ขอให้
คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับอำนาจของสรรพากรเขตในการตรวจ
ราชการ ณ ที่ทำการสรรพากรอำเภอ โดยมีข้อเท็จจริงว่า สรรพากรเขต ๑ ได้ไปตรวจราชการ ณ ที่
ทำการสรรพากรอำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี โดยได้แจ้งให้นายอำเภอทราบตามระเบียบแล้ว
แต่นายอำเภอไม่ยอมให้ทำการตรวจ โดยอ้างว่าตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่
๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ข้อ ๓๔ สรรพากรเขตไม่มีอำนาจตรวจราชการ ณ ที่ทำการสรรพากร
อำเภอได้อีกแต่อย่างใด กระทรวงการคลังจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยว่า สรรพากร
เขตมีอำนาจตรวจราชการ ณ ที่ทำการสรรพากรอำเภอได้หรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๘) ได้
พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้ว เห็นว่า ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙
กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ข้อ ๓๔^๑ นั้น สรรพากรเขตมีอำนาจหน้าที่เป็นผู้รับนโยบายและคำสั่งจาก
กระทรวง ทบวง กรมมาปฏิบัติงานทางวิชาการ ดังนั้น สรรพากรเขตย่อมมีอำนาจตรวจราชการ
ณ ที่ทำการสรรพากรอำเภอได้ตามอำนาจที่ได้รับมอบหมายจากกระทรวงการคลังหรือ
กรมสรรพากร ทั้งนี้ เพียงเท่าที่เป็นงานทางวิชาการโดยนายอำเภอมีหน้าที่ตามข้อ ๖๐^๒ แห่ง

^๑ ข้อ ๓๔ กระทรวง ทบวง กรมใดมีเหตุพิเศษจะตราพระราชกฤษฎีกาแบ่งท้องที่ออกเป็น
เขตเพื่อให้มีหัวหน้าส่วนราชการประจำเขตแล้วแต่จะเรียกชื่อเพื่อปฏิบัติงานทางวิชาการก็ได้

หัวหน้าส่วนราชการประจำเขตมีอำนาจหน้าที่เป็นผู้รับนโยบายและคำสั่งจากกระทรวง
ทบวง กรม มาปฏิบัติงานทางวิชาการ และเป็นหัวหน้าบังคับบัญชาข้าราชการประจำสำนักงานเขตซึ่งสังกัด
กระทรวง ทบวง กรม นั้น

ความในข้อนี้ไม่กระทบกระเทือนการแบ่งเขตและการปกครองบังคับบัญชาของตำรวจซึ่ง
ให้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา

^๒ ข้อ ๖๐ นายอำเภอมีอำนาจและหน้าที่ดังนี้

(๑) บริหารราชการตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการถ้ากฎหมายใดมิได้
บัญญัติว่าการปฏิบัติตามกฎหมายนั้นเป็นหน้าที่ของผู้ใดโดยเฉพาะ ให้เป็นหน้าที่ของนายอำเภอที่จะต้อง
รักษาการให้เป็นไปตามกฎหมายนั้นด้วย

(๒) บริหารราชการตามที่คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม มอบหมายหรือตามที่
นายกรัฐมนตรีสั่งการในฐานะหัวหน้ารัฐบาล

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ในอันที่จะบริหารราชการตามคำแนะนำและชี้แจงของสรรพากรเขต

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์
(นายสมภพ โหตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มิถุนายน ๒๕๑๗

(๓) บริหารราชการตามคำแนะนำและคำชี้แจงของผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้มีหน้าที่ตรวจการอื่นซึ่งคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม และผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย ในเมื่อไม่ขัดต่อกฎหมาย หรือระเบียบข้อบังคับของกระทรวง ทบวง กรม หรือมติของคณะรัฐมนตรี หรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรี

(๔) ควบคุมดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในอำเภอตามกฎหมาย

อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่นายอำเภอจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดในเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น จะมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้หัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอคนใดคนหนึ่งทำการแทนในนามของนายอำเภอก็ได้