

บันทึก

เรื่อง ติความเกี่ยวกับการขออนุญาตตั้งโรงงานของบริษัทเอเชียอุตสาหกรรมหล่อไฟ จำกัด

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ สร.๐๒๐๓/๑๗๓๘๕ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๑๙ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นตามความประสงค์ของกระทรวงอุตสาหกรรมในปัญหาว่า บริษัทเอเชียอุตสาหกรรมหล่อไฟ จำกัด ซึ่งเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เพื่อผลิตหล่อไฟฟ้ารถยนต์ และได้ยื่นขออนุญาตขยายโรงงานเพื่อประกอบกิจการผลิตหล่อไฟฟ้าฟลูออเรสเซนต์และสตาร์ทเตอร์เพิ่มขึ้นในบริเวณโรงงานดังกล่าว กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้พิจารณาคำขออนุญาตขยายโรงงานแล้วเห็นว่า ทำเลสถานที่ตั้งโรงงานไม่เหมาะสมที่จะให้ประกอบกิจการประเภทผลิตหล่อไฟฟ้าฟลูออเรสเซนต์และสตาร์ทเตอร์ เพราะอาจก่อให้เกิดเหตุเดือนร้อนรำคาญแก่ประชาชนผู้อาศัยอยู่ข้างเคียงโรงงานขึ้นได้ กับทั้งได้มีประชาชนเป็นจำนวนมากร้องเรียนคัดค้านมิให้ตั้งโรงงานในที่แห่งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้มีคำสั่งไม่อนุญาตให้ขยายโรงงานตามที่ขอ บริษัทเอเชียอุตสาหกรรมหล่อไฟ จำกัด จึงได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตให้ขยายโรงงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีคำสั่งไม่ให้ขยายโรงงานและให้ยกอุทธรณ์ตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๑๒

ต่อมา บริษัทเอเชียอุตสาหกรรมหล่อไฟ จำกัด ได้ยื่นคำขออนุญาตตั้งโรงงานเฉพาะการผลิตหล่อไฟฟ้าฟลูออเรสเซนต์และสตาร์ทเตอร์ขึ้นใหม่ในสถานที่ตั้งโรงงานผลิตหล่อไฟฟ้ารถยนต์เดิม เลขที่ ๑๕/๓๘ ซอยสวัสดิ์ ถนนลาดพร้าว แขวงวังทองหลาง เขตบางกะปิ กรุงเทพมหานคร กรมโรงงานอุตสาหกรรมจึงไม่อนุญาตให้ตั้งโรงงานด้วยเหตุผลเช่นเดียวกับที่ไม่อนุญาตให้ขยายโรงงานดังกล่าวข้างต้น บริษัทเอเชียอุตสาหกรรมหล่อไฟ จำกัด ได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตให้ตั้งโรงงานอีก จึงมีปัญหว่า เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เคยวินิจฉัยอุทธรณ์ไม่อนุญาตให้ขยายโรงงานสำหรับการผลิตหล่อไฟฟ้าฟลูออเรสเซนต์และสตาร์ทเตอร์ในสถานที่แห่งเดียวกับที่ขอตั้งโรงงานขึ้นใหม่ กระทรวงอุตสาหกรรมยังจำต้องพิจารณาคำขออุทธรณ์ในการขออนุญาตตั้งโรงงานของบริษัทดังกล่าวต่อไปอีกหรือไม่หรือว่าเรื่องจะเป็นอันยุติลงแล้วตั้งแต่เมื่อสิ้นสุดการอุทธรณ์ในการขออนุญาตขยายโรงงานครั้งแรก

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้ว และปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) ว่า บริษัทเอเชียอุตสาหกรรมหล่อไฟ จำกัด ได้ดำเนินการผลิตหล่อไฟฟ้าฟลูออเรสเซนต์และสตาร์ทเตอร์ไปก่อนโดยไม่ได้รับอนุญาตตาม

กฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรมจึงได้กล่าวหาต่อพนักงานสอบสวนว่า บริษัทเอเชีย อุตสาหกรรมหลอดไฟ จำกัด ขยายโรงงานโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย แต่พนักงานอัยการ เห็นว่า บริษัทเอเชียอุตสาหกรรมหลอดไฟ จำกัด ตั้งโรงงานผลิตหลอดไฟฟ้าฟลูออเรสเซนต์และ สตาร์ทเตอร์โดยไม่ได้รับอนุญาตมิใช่เป็นการขยายโรงงาน จึงได้ฟ้องต่อศาลฐานตั้งโรงงานผลิต หลอดไฟฟ้าฟลูออเรสเซนต์และสตาร์ทเตอร์โดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย ศาลได้พิพากษาว่า บริษัทเอเชียอุตสาหกรรมหลอดไฟ จำกัด มีความผิดฐานตั้งโรงงานโดยไม่ได้รับอนุญาตผลิตหลอด ไฟฟ้าฟลูออเรสเซนต์และสตาร์ทเตอร์ ภายหลังที่บริษัทฯ ดังกล่าวได้ปฏิบัติตามคำพิพากษาให้ ปิดโรงงานแล้ว บริษัทฯ ได้ยื่นคำขออนุญาตตั้งโรงงานผลิตหลอดไฟฟ้าฟลูออเรสเซนต์และ สตาร์ทเตอร์ขึ้นใหม่อีกในสถานที่ตั้งโรงงานเดิมที่ถูกปิด กระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณาคำขอ ดังกล่าวแล้วมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ตั้งโรงงานเพื่อผลิตหลอดไฟฟ้าฟลูออเรสเซนต์และสตาร์ทเตอร์ ในสถานที่นั้น บริษัทฯ จึงได้อุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตให้ตั้งโรงงานขึ้นมาดังกล่าว

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้พิจารณา ตัวยกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับปัญหาดังกล่าว ประกอบกับข้อเท็จจริงที่กล่าวมาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๑๒ ได้บัญญัติถึงกรณีการตั้งโรงงานไว้ในมาตรา ๘^๑ กรณีการ ขยายโรงงานไว้ในมาตรา ๒๑^๒ และได้บัญญัติถึงกรณีการอุทธรณ์เกี่ยวกับการไม่อนุญาตให้ตั้ง โรงงานไว้ในมาตรา ๑๐^๓ กับกรณีการอุทธรณ์เกี่ยวกับการไม่อนุญาตให้ขยายโรงงานไว้ในมาตรา ๒๑ โดยระบุว่าให้นำมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม ฉะนั้น ในทางปฏิบัติเมื่อมีการขออนุญาต ขยายโรงงานหรือตั้งโรงงาน จึงจำเป็นต้องใช้บทบัญญัติตามที่กฎหมายระบุไว้ดังกล่าวข้างต้น แม้ ข้อเท็จจริงในกรณีที่เป็นปัญหานี้จะปรากฏว่า ได้มีการยื่นคำขออนุญาตตั้งโรงงานผลิตหลอดไฟฟ้า ฟลูออเรสเซนต์และสตาร์ทเตอร์ขึ้นในสถานที่เดียวกันกับสถานที่ที่ไม่ได้รับอนุญาตให้ขยาย

^๑ มาตรา ๘ การตั้งโรงงานจะกระทำได้ต่อเมื่อได้รับใบอนุญาตตั้งโรงงานจากปลัดกระทรวง หรือผู้ซึ่งปลัดกระทรวงมอบหมายให้ออกใบอนุญาต

ในการออกใบอนุญาตตั้งโรงงาน ให้กำหนดระยะเวลาการตั้งโรงงานให้แล้วเสร็จเพื่อเปิด ดำเนินงานไว้ด้วย

หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขและแบบในการขอรับใบอนุญาตตั้งโรงงานและการออก ใบอนุญาตตั้งโรงงาน ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

^๒ มาตรา ๒๑ ห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานขยายโรงงาน เว้นแต่ได้รับ ใบอนุญาตจากปลัดกระทรวงหรือผู้ซึ่งปลัดกระทรวงมอบหมายให้ออกใบอนุญาต

การขอขยายโรงงานและการให้ขยายโรงงาน ตลอดจนการอุทธรณ์คำสั่งไม่ให้ขยายโรงงาน ให้นำมาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๓๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓ มาตรา ๑๐ การพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตตั้งโรงงานตามมาตรา ๘ ให้กระทำให้แล้ว เสร็จโดยมิชักช้า

คำสั่งไม่อนุญาตให้ตั้งโรงงาน ให้อุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีได้ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้อ่าน คำสั่ง คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

โรงงานผลิตหลอดไฟฟ้าฟลูออเรสเซนต์และสตาร์ทเตอร์มาแล้ว และทั้งได้มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ไม่ให้ขยายโรงงานเพื่อวัตถุประสงค์อย่างเดียวกันกับที่ไม่อนุญาตให้ตั้งโรงงานมาแล้วด้วยก็ตาม แต่เมื่อมีการอุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตให้ตั้งโรงงานขึ้นมา ก็ควรที่จะต้องวินิจฉัยอุทธรณ์เสียให้เป็นการเสร็จสิ้นไป ทั้งนี้ เพื่อให้การเป็นไปตามกระบวนการที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๑๒

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๑๙