

บันทึก

เรื่อง การตีความข้อกฎหมาย (มาตรา ๑๔ (๔) และมาตรา ๔๘ (๔)
แห่งพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือด่วนมากที่ สร.๐๔๐๓/๑๕๖๔๓ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๑๒ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ดำเนินการตามหนังสือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขซึ่งได้ส่งสำเนาไปด้วย ความว่า ผู้รับอนุญาตขายยาแผนปัจจุบัน ซึ่งเป็นผู้รับอนุญาตขายยาแผนโบราณและผลิตยาแผนโบราณตามกฎหมายว่าด้วยยา ได้ถูกศาลพิพากษาให้จำคุก ๖ เดือน ฐานจำหน่ายยาเสพติดให้โทษมีความผิดตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พระพุทธศักราช ๒๔๖๕ จะถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๙๖ แห่งพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ โดยถือว่าผู้รับอนุญาตดังกล่าวเป็นผู้ขาดคุณสมบัติตามนัยของมาตรา ๑๔ (๔) หรือมาตรา ๔๘ (๔) แห่งพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ ได้หรือไม่ กระทรวงสาธารณสุขจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๑) ได้พิจารณาปัญหาเรื่องนี้พร้อมด้วยผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขแล้ว เห็นว่า การที่จะเพิกถอนใบอนุญาตขายยาโดยอาศัยเหตุที่ผู้รับอนุญาตขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๔ (๔)^๑ หรือมาตรา ๔๘ (๔)^๒ แห่งพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ ได้นั้น จะต้องปรากฏว่าผู้รับใบอนุญาตขายยาได้กระทำความผิดต่อกฎหมายว่าด้วยการขายยา หรือพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ ซึ่งมีอัตราโทษจำคุก หรือถ้า

^๑ มาตรา ๑๔ ผู้อนุญาตจะออกใบอนุญาตให้ผลิต ขาย หรือนำหรือสั่งเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งยาแผนปัจจุบันได้ เมื่อปรากฏว่าผู้ขออนุญาต

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) ไม่เคยต้องคำพิพากษาว่ากระทำความผิดซึ่งกฎหมายบัญญัติให้ถือเอาการกระทำโดยทุจริตเป็นองค์ประกอบ หรือความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการขายยา หรือพระราชบัญญัตินี้ และความผิดที่กระทำนั้นมีอัตราโทษถึงจำคุก

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ มาตรา ๔๘ ผู้อนุญาตจะออกใบอนุญาตให้ผลิต ขาย หรือนำหรือสั่งเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งยาแผนโบราณได้ เมื่อปรากฏว่าผู้ขออนุญาต

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) ไม่เคยต้องคำพิพากษาว่ากระทำความผิดซึ่งกฎหมายบัญญัติให้ถือเอาการกระทำโดยทุจริตเป็นองค์ประกอบ หรือความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการขายยา หรือพระราชบัญญัตินี้ และความผิดที่กระทำนั้นมีอัตราโทษถึงจำคุก

ฯลฯ

ฯลฯ

เป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายอื่นนอกจากกฎหมายที่กล่าวแล้ว บทกฎหมายนั้นก็ต้องเป็นบทกฎหมายที่มีอัตราโทษจำคุก และบทกฎหมายนั้นจะต้องมีความบัญญัติไว้ด้วยว่า ให้ถือเอาการกระทำโดยทุจริตเป็นองค์ประกอบความผิด เช่นทำนองที่บัญญัติในประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๓๔๑ มาตรา ๓๔๔ มาตรา ๓๕๒ หรือมาตรา ๓๕๓ ซึ่งมีความกล่าวไว้โดยแจ้งชัดว่า “ผู้ใดโดยทุจริตกระทำ...ต้องระวางโทษ...” หรือ “ผู้ใดกระทำ...โดยทุจริต ต้องระวางโทษ...” เช่นนี้เป็นต้น

ในกรณีที่หาหรือมานี้ ปรากฏตามสำเนาหนังสือของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขว่าศาลพิพากษาให้จำคุกจำเลยมีกำหนด ๖ เดือน แต่ไม่ปรากฏว่า ศาลพิพากษาลงโทษตามกฎหมายใดมาตราใด แต่ได้ความจากผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขที่ไปร่วมประชุมด้วยว่าศาลพิพากษาให้ลงโทษผู้รับอนุญาตตามมาตรา ๒๐ ทวิ^๓ และมาตรา ๒๐ ตริ^๔ แห่งพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พระพุทธศักราช ๒๔๖๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๐๔

คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาความในมาตรา ๒๐ ทวิ และมาตรา ๒๐ ตริแล้ว ปรากฏว่า ข้อความในมาตราที่ว่านี้เพียงว่า ผู้ใดขาย จำหน่าย หรือแจก หรือมีไว้เพื่อขาย จำหน่ายหรือแจก ซึ่งยาเสพติดให้โทษ หรือผู้ใดซื้อรับเอาหรือมีไว้ซึ่งยาเสพติดให้โทษ มีความผิดต้องระวางโทษเท่านั้นเท่านั้น เท่านั้นหาได้มีความบัญญัติไว้ให้ถือเอาการกระทำโดยทุจริตเป็นองค์ประกอบความผิดด้วยไม่

เมื่อไม่มีความบัญญัติไว้ในบทกฎหมายที่ผู้รับอนุญาต ฯ กระทำผิดว่าให้ถือเอา

^๓ มาตรา ๒๐ ทวิ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๓ ผู้ใดขาย จำหน่าย หรือแจก หรือมีไว้เพื่อขาย จำหน่ายหรือแจก ซึ่งยาเสพติดให้โทษชนิดใด ๆ โดยฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หกเดือนถึงสิบปี และปรับสิบเท่าของราคายาชนิดนั้น แต่ต้องไม่น้อยกว่าสามพันบาท

ถ้ายาเสพติดให้โทษซึ่งเป็นวัตถุแห่งการกระทำความผิดดังกล่าวมานั้น เป็นมอร์ฟีนหรือโคเคอิน หรือเกลือของมอร์ฟีนหรือโคเคอิน ผู้นั้นต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงยี่สิบปี และปรับยี่สิบเท่าของราคายาชนิดนั้น แต่ต้องไม่น้อยกว่าห้าพันบาท

ถ้ายาเสพติดให้โทษซึ่งเป็นวัตถุแห่งการกระทำความผิดดังกล่าวมานั้น เป็นเฮโรอินหรือเกลือของเฮโรอิน ผู้นั้นต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท

^๔ มาตรา ๒๐ ตริ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๓ ผู้ใดซื้อ รับเอาหรือมีไว้ซึ่งยาเสพติดให้โทษชนิดใด ๆ โดยฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สามเดือนถึงห้าปี และปรับไม่เกินสองพันบาท

ถ้ายาเสพติดให้โทษซึ่งเป็นวัตถุแห่งการกระทำความผิดดังกล่าวมานั้น เป็นมอร์ฟีนหรือโคเคอิน หรือเกลือของมอร์ฟีนหรือโคเคอิน ผู้นั้นต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หกเดือนถึงสิบปีและปรับไม่เกินห้าพันบาท

ถ้ายาเสพติดให้โทษซึ่งเป็นวัตถุแห่งการกระทำความผิดดังกล่าวมานั้น เป็นเฮโรอินหรือเกลือของเฮโรอิน ผู้นั้นต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

แต่ถ้ายาเสพติดให้โทษตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองได้ซื้อหรือรับเอามาจากผู้ถือใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และใช้แต่เพื่อบำบัดโรคของตนเอง มิให้ถือการซื้อขาย รับเอาหรือมีไว้ซึ่งยาเสพติดให้โทษดังกล่าวเป็นความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

การกระทำโดยทุจริตเป็นองค์ประกอบความผิด คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นว่าไม่อาจอาศัย
ความมาตรา ๑๔ (๔) หรือมาตรา ๔๘ (๔) แห่งพระราชบัญญัติยาพ.ศ. ๒๕๑๐ เพิกถอน
ใบอนุญาตขายยาที่ได้ออกไปให้แก่ผู้รับอนุญาตนั้นได้

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์
(นายสมภพ โหตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤศจิกายน ๒๕๑๒