

บันทึก

เรื่อง การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔๑
(การแต่งตั้งบุคคลภายนอกซึ่งมิใช่ข้าราชการ เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่)

หนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กส.๑๒๐๑/๑๑๓๒๐ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๑๙ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งมีข้าราชการ เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔๑ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ได้หรือไม่ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาบทกฎหมายที่เกี่ยวข้องประกอบกับปัญหาดังกล่าวแล้ว เห็นว่า เมื่อข้อ ๔๑ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔๑ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ บัญญัติว่า “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้” และตามข้อ ๑ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว คำนิยามของคำว่า พนักงานเจ้าหน้าที่ หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ ดังนั้น จึงเห็นว่าประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔๑ มิได้บัญญัติห้ามแต่งตั้งบุคคลภายนอกซึ่งมิใช่ข้าราชการเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ไว้ รัฐมนตรีฯ จึงมีอำนาจที่จะใช้ดุลพินิจแต่งตั้งบุคคลหนึ่งบุคคลใดเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ตามที่เห็นสมควร อนึ่ง โดยที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มเกษตรกรในการให้กู้เงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกรหรือสหกรณ์การเกษตรตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ การแต่งตั้งพนักงานของธนาคารฯ เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔๑ จึงไม่เป็นการขัดต่อเจตนารมณ์ของประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวแต่อย่างใด อีกทั้งได้เคยมีตัวอย่างการแต่งตั้งพนักงานของธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งมิใช่ข้าราชการ เป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมายต่างๆ อยู่แล้วหลายฉบับ เช่นตามพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๔๘๕ พระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ และพระราชบัญญัติธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ เป็นต้น

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๑๙