

บันทึก

เรื่อง การกู้เงินของการรถไฟแห่งประเทศไทย

หนังสือกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ ๑๗๑๗๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ความว่า ด้วยผู้เชี่ยวชาญการคลังกรมการเพื่อพิจารณาข้อถามของคณะผู้แทนไทยในวอชิงตันแจ้งว่า ในการประชุมหารือระหว่างกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม และการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาการลงทุนระยะเวลา ๕ ปี ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ได้มีปัญหาเกิดขึ้นว่า การรถไฟฯ จะทำการกู้เงินจากรัฐบาลเพื่อนำไปลงทุนส่วนหนึ่งได้หรือไม่ ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๔ มาตรา ๙ (๕) การรถไฟแห่งประเทศไทยมีอำนาจที่จะกู้ยืมเงินได้ ส่วนมาตรา ๔๓ วรรค ๓ บัญญัติไว้ว่า “..... ถ้ารายได้มีจำนวนไม่พอสำหรับรายจ่ายดังกล่าว นอกจากเงินสำรองที่ระบุไว้ในวรรคก่อน และการรถไฟแห่งประเทศไทยไม่สามารถหาเงินจากทางอื่น รัฐพึงจ่ายเงินให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทยเท่าจำนวนที่ขาด” และขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความตามพระราชบัญญัติการรถไฟฯ ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยจะสามารถกู้เงินจากรัฐบาลได้หรือไม่

ผู้แทนกระทรวงการคลังได้ชี้แจงว่า ธนาคารโลกจะให้รัฐบาลไทยกู้เงินลงทุนขยายกิจการรถไฟแห่งประเทศไทย กระทรวงการคลังเห็นว่า เงินกู้ยืมนี้รัฐจะต้องเสียดอกเบี้ย และโดยที่องค์การรถไฟเป็นองค์การอิสระ ควรจะกู้เงินรายนี้จากกระทรวงการคลังตามมาตรา ๙ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๔

ผู้แทนกระทรวงคมนาคมเห็นว่า การรถไฟแห่งประเทศไทยมีหน้าที่ขยายกิจการรถไฟตามนโยบายของรัฐบาล จึงชอบที่จะได้เงินลงทุนจากรัฐโดยมีต้องเสียดอกเบี้ยตามมาตรา ๔๓ วรรค ๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายชุดพิเศษ) ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว ขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

มาตรา ๙ (๕) ให้อำนาจการรถไฟแห่งประเทศไทยกู้ยืมเงินซึ่งอาจเป็นกู้จากเอกชน หรือกระทรวงการคลังก็ได้ ทั้งนี้ภายในขอบวัตถุประสงค์ตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๖

ส่วนมาตรา ๔๓ เป็นบทบัญญัติซึ่งใช้บังคับหลังจากที่ได้ทำงานครบเมื่อสิ้นปีหนึ่งๆ แล้ว คือเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายและเงินลงทุนแล้ว รายได้มีจำนวนไม่พอ และการรถไฟแห่งประเทศไทยไม่สามารถหาเงินจากทางอื่น รัฐพึงจ่ายเงินให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทยเท่าจำนวนที่ขาด

คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงมีความเห็นว่า การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถกู้เงิน

จากรัฐบาล^๑ ตามความในมาตรา ๙ (๕) ได้ทุกเวลา เป็นเรื่องต่างหากจากเงินที่รัฐพึงจ่ายให้ตาม
มาตรา ๔๓ วรรค ๓ ภายหลังจากที่ได้ทำงบดุลเมื่อสิ้นปี และรายได้มีจำนวนไม่พอ

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย
(นายหยุต แสงอุทัย)
เลขาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ธันวาคม ๒๕๔๖

^๑ คำว่า “รัฐบาล” ข้างบนนี้ย่อมาหมายความว่ากระทรวงการคลังซึ่งเป็นนิติบุคคลมีอำนาจทำ
นิติกรรมได้