

บันทึก

เรื่อง การตีความมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๘๘  
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติครู (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕  
(องค์ประกอบของคณะกรรมการอำนวยการของคุรุสภา)

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ สร.๐๒๐๓/๑๔๑๗๒ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๑๗ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กระทรวงศึกษาธิการขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับคณะกรรมการอำนวยการของคุรุสภาว่า ในกรณีที่สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า และวิทยาลัยวิชาการศึกษาซึ่งเดิมเป็นส่วนราชการของกระทรวงศึกษาธิการ ต่อมาได้โอนไปเป็นส่วนราชการในสังกัดทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ อธิการบดีสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า และอธิการวิทยาลัยวิชาการศึกษาซึ่งเป็นกรรมการอำนวยการของคุรุสภาโดยตำแหน่ง ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๘๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติครู (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ จะต้องพ้นจากตำแหน่งไป เมื่อเป็นดังนั้นกรรมการโดยการเลือกตั้งก็จะมีจำนวนมากกว่ากรรมการโดยตำแหน่งถึงห้าคน ซึ่งตามมาตรา ๗ ดังกล่าวกำหนดให้มีกรรมการซึ่งที่ประชุมคุรุสภาเลือกตั้งมีจำนวนมากกว่ากรรมการโดยตำแหน่งสามคน จึงมีปัญหว่าเมื่อกรรมการโดยตำแหน่งลดน้อยลงไปเช่นนี้กรรมการโดยการเลือกตั้งจะต้องลดจำนวนลงไปด้วยหรือไม่ เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย จึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๒) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้ว เห็นว่ามาตรา ๗<sup>๑</sup> แห่งพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๘๘ ซึ่ง

<sup>๑</sup> มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการอำนวยการของคุรุสภา ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เป็นประธาน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นรองประธาน อธิบดีทุกกรมในกระทรวงศึกษาธิการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นซึ่งที่ประชุมแห่งคุรุสภาได้เลือกตั้งจากสมาชิกคุรุสภา ซึ่งดำรงหรือเคยดำรงตำแหน่งเป็นครูมีเวลารวมกันไม่น้อยกว่าสิบปี กรรมการซึ่งที่ประชุมแห่งคุรุสภาเลือกตั้งนี้ให้มีจำนวนมากกว่ากรรมการโดยตำแหน่งสามคน

การเลือกตั้งกรรมการตามความในวรรคแรก ให้ที่ประชุมสมาชิกคุรุสภาของแต่ละจังหวัดเลือกสมาชิกคุรุสภาเป็นผู้แทนทำการเลือกตั้งในที่ประชุมแห่งคุรุสภาที่จัดขึ้นเพื่อการนั้น ผู้แทนนี้ให้มีจำนวนตามอัตราส่วนแห่งสมาชิกคุรุสภาทั้งหมดของแต่ละจังหวัดตามเกณฑ์ในระเบียบที่คุรุสภากำหนด แต่ต้องให้มีผู้แทนไม่น้อยกว่าจังหวัดละสองคน ผู้แทนแต่ละคนมีสิทธิออกเสียงในการลงคะแนนเลือกตั้งได้เพียงหนึ่งเสียงต่อกรรมการหนึ่งคนตามจำนวนกรรมการที่ต้องเลือกตั้ง และต้องใช้สิทธินี้ด้วยตนเอง

กรรมการซึ่งที่ประชุมแห่งคุรุสภาเลือกตั้งให้อยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับเลือกตั้ง

แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติครู (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่บัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการ  
 อำนวยการของคุรุสภา ให้ประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการซึ่งที่ประชุมแห่งคุรุ  
 สภาเลือกตั้งนั้น แม้จะมีข้อกำหนดที่ให้การกรรมการโดยการเลือกตั้งมีจำนวนมากกว่ากรรมการโดย  
 ตำแหน่งสามคน แต่ก็มิได้มีบทบัญญัติว่าหากกรรมการโดยตำแหน่งมีจำนวนลดลงแล้วจะให้  
 กรรมการโดยการเลือกตั้งพ้นจากตำแหน่งเพื่อให้กรรมการโดยการเลือกตั้งทั้งหมดที่เหลืออยู่มี  
 จำนวนมากกว่ากรรมการโดยตำแหน่งสามคนได้โดยวิธีใด วรรคสุดท้ายของมาตรา ๗ บัญญัติไว้  
 แต่เฉพาะกรณีที่กรรมการโดยตำแหน่งมีจำนวนเพิ่มขึ้นเท่านั้นว่า ให้ตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นจากผู้ซึ่งที่  
 ประชุมแห่งคุรุสภาได้เลือกตั้งไว้ที่ได้คะแนนถดถอยลงไปเพื่อให้กรรมการโดยการเลือกตั้งมีจำนวน  
 มากกว่ากรรมการโดยตำแหน่งสามคนตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง และกรณีที่  
 กรรมการโดยตำแหน่งมีจำนวนลดน้อยลงดังกล่าวจะนำวิธีการในทำนองเดียวกับกรณีที่กรรมการ  
 โดยตำแหน่งมีจำนวนเพิ่มขึ้นมาใช้บังคับในทางกลับกันโดยวิธีลดจำนวนกรรมการที่ได้รับเลือกตั้ง  
 จากที่ประชุมแห่งคุรุสภาซึ่งได้รับคะแนนลำดับสุดท้ายถดถอยขึ้นมาตามลำดับจนกว่ากรรมการโดยการ  
 เลือกตั้งจะมีจำนวนมากกว่ากรรมการโดยตำแหน่งสามคน ย่อมไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะเป็น  
 การตัดสิทธิของกรรมการที่ได้รับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการอำนวยการของคุรุสภาโดยชอบมาแต่  
 แรก การแปลงกฎหมายในลักษณะเป็นการขยายความเพื่อตัดสิทธิบุคคลย่อมจะไม่ชอบด้วย  
 หลักการตีความกฎหมาย ดังนั้นจึงเห็นว่า เมื่อมีกรณีตามปัญหาเกิดขึ้นทำให้องค์ประกอบของ  
 คณะกรรมการอำนวยการของคุรุสภาไม่เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติและในขณะเดียวกัน  
 กฎหมายไม่เปิดช่องให้มีการลดจำนวนกรรมการโดยการเลือกตั้งโดยวิธีทางของกฎหมายเช่นนี้  
 แล้ว ก็ชอบที่กระทรวงศึกษาธิการจะได้พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยครู  
 ดังกล่าวให้เป็นการถูกต้องเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาต่อไป

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๑๗

---

ใหม่อีกได้ ถ้าตำแหน่งว่างลงก่อนถึงคราวออกตามวาระให้ตั้งซ่อมจากผู้ที่ได้คะแนนถดถอยไปตามลำดับแต่  
 กรรมการซึ่งเข้ามาแทนนั้นให้อยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าที่กำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน

ถ้ากรรมการโดยตำแหน่งเพิ่มขึ้น ต้องตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นตามความในวรรคแรกให้นำความ  
 ในวรรคสามมาใช้บังคับโดยอนุโลม