

บันทึก

เรื่อง พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสงเคราะห์ประชาเศรษฐกิจ พ.ศ.๒๕..

กรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ ๗๔๙๙/๒๕๙๖ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๙๖ ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสงเคราะห์ประชาเศรษฐกิจ พ.ศ. มาให้ คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๔) ได้พิจารณาร่างดังกล่าวแล้ว และขอเสนอร่างซึ่งได้ยกร่างขึ้นใหม่โดยแก้ไขบางประการ ประกอบด้วยคำชี้แจงซึ่งอาจเป็นประโยชน์ดังต่อไปนี้

ในมาตรา ๗ (ร่างเดิมมาตรา ๖) ที่ให้อำนาจองค์การ ส.ป.ศ. กู้ยืมหรือให้กู้ให้ยืมเงินนั้น ไม่มีข้อจำกัดระบุไว้ว่าจะกู้ยืมหรือให้กู้ยืมเงินได้เป็นจำนวนอย่างสูงเท่าใด และหาได้กำหนดว่าจะต้องมีผู้ค้ำประกันหรือหลักประกันอย่างใดไม่ คณะกรรมการกฤษฎีกาขอเสนอให้ระลึกว่าเงื่อนไขท่านองดังกล่าวอันเป็นประโยชน์ในทางระแวดระวังอย่างดั้นนั้น ได้มีบัญญัติไว้สำหรับองค์การอื่นบางองค์การ เช่น องค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ (ร.ส.พ.) เป็นต้น จึงเห็นควรร่างบทบัญญัติในเรื่องนี้ไว้ดังนี้คือ การให้กู้ให้ยืมเงิน ต้องมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือด้วยทรัพย์สิน และควรบัญญัติไว้อีกด้วยว่า การกู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนเงินเกินกว่าสามล้านบาท ต้องได้รับอนุญาตจากคณะรัฐมนตรีก่อน

ในมาตรา ๘ (ร่างเดิมมาตรา ๗) ขอเสนอว่าจำนวนเงินทุนประเดิมที่เว้นว่างไว้ นั้น ผู้แทนกระทรวงการคลังขอให้เว้นว่างไว้เพื่อที่จะให้รัฐบาลพิจารณากำหนดจำนวนเงินแล้ว กรอกจำนวนเงินดังกล่าวลงไว้

ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๑๑ (ร่างเดิมมาตรา ๙) รองอธิบดีกรมบัญชีกลางได้แจ้งมายังเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยหนังสือที่ ร.๑๕๓๐๘/๒๕๙๗ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๙๗ ว่าเห็นควรแก้ไขมาตรานี้เสียใหม่ คือเงินกำไรสุทธิให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐบาลนั้น ไม่ควรให้มีการจัดสรรไปก่อนโดยที่คณะรัฐมนตรีไม่มีโอกาสที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในหนังสือเองกล่าวว่าเรื่องนี้เป็นนโยบาย ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้แต่จะเสนอความเห็นต่อรัฐบาลไว้ด้วยเท่านั้น

ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๑๓ (ร่างเดิมมาตรา ๑๑) ซึ่งบัญญัติถึงกรณีที่คณะกรรมการมีความเห็นขัดแย้งกับรัฐมนตรีนั้น ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยได้เสนอขอให้ตัดออก คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เตือนให้ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยระลึกว่าบทบัญญัติท่านองเดียวกันนี้ ก็ได้มีบัญญัติไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดตั้งองค์การ ร.ส.พ. โดยเหตุนี้คณะกรรมการ

กฤษฎีกาจึงเห็นว่าเรื่องนี้เป็นนโยบายที่รัฐบาลจะต้องวินิจฉัย เมื่อรัฐบาลยังไม่ได้วินิจฉัย จึงให้คงมาตรานี้ร่างเดิมไว้พลางก่อน

ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรา ๑๔ (ร่างเดิมมาตรา ๑๒) รองอธิบดีกรมบัญชีกลางได้แจ้งมายังเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยหนังสือที่ ร.๑๕๖๖๗/๒๔๙๗ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๔๙๗ ว่า เพื่อให้การดำเนินไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่ว่า ควรให้มีผู้แทนกระทรวงการคลังร่วมอยู่ในคณะกรรมการขององค์การทุกแห่ง เพื่อควบคุมการเงิน รักษาผลประโยชน์ในด้านการเงิน และจัดความยุ่งยากในเรื่องเงินกู้ ฯลฯ (หนังสือ น.ว.๖๓/๒๔๙๑ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๔๙๑) กระทรวงการคลังจึงขอให้ผู้แทนกระทรวงการคลังเป็นกรรมการอยู่ในคณะกรรมการของ ส.ป.ศ. เพิ่มขึ้นจากที่ได้กำหนดไว้ในร่าง โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้แต่งตั้ง (กรรมการอื่นๆ แต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี) คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้ร่างมาตรานี้ขึ้นตามนัยดังกล่าวแนบท้ายมาด้วย ซึ่งทั้งนี้สุดแล้วแต่รัฐบาลจะพิจารณาเห็นชอบด้วยหรือไม่

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

เลขาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๔๙๗