

บันทึก

เรื่อง การเลื่อนชั้นข้าราชการพลเรือนสามัญชั้นเอกเป็นชั้นพิเศษ
(ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย)

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.๐๒๐๒/๑๓๙๗๗ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๑๙ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในปัญหาว่า ทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้เลื่อนชั้นข้าราชการพลเรือนสามัญชั้นเอกในมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ รวม ๓๐ ราย และข้าราชการในมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ รวม ๘ ราย เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญชั้นพิเศษ ตามข้อ ๒๐ แห่งกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๐๗) ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๐๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๗ จะทำได้หรือไม่

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเห็นว่า กฎทบทวน ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๗ ได้ยกเลิกกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๐๗) และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๐๙) ดังกล่าวทั้งสองฉบับ และได้ยกเลิกชั้นของข้าราชการ (ไม่มีชั้นพิเศษ) แล้ว การที่กฎทบทวน ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๙) บัญญัติให้ใช้หลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ม.กำหนดไว้เดิมในระหว่างที่ยังไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ขึ้นใหม่ไปพลางก่อนนั้น หมายความว่าให้ใช้ได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งกฎทบทวน ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๙) นั้นเท่านั้น ก.ม.จึงไม่มีอำนาจที่จะกำหนดหลักเกณฑ์ในการบรรจุชั้นพิเศษได้ แต่ทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐมีความเห็นแย้งว่า ขณะนี้ ก.ม.ยังกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อปฏิบัติตามกฎทบทวน ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๙) ไม่แล้วเสร็จ จึงจำเป็นต้องดำเนินการตามกฎกระทรวงฉบับเดิมไปพลางก่อน (ยังมีชั้นพิเศษอยู่และบรรจุเป็นชั้นพิเศษได้) ตามนัยข้อ ๓๕ แห่งกฎทบทวน ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ขอให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ได้ให้ความเห็นว่า ตามข้อ ๑๐ แห่งกฎทบทวน ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๗ มิได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเลื่อนชั้นข้าราชการไว้ และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ ที่เคยนำมาใช้บังคับโดยอนุโลมก็ได้สิ้นผลใช้บังคับไปตั้งแต่วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๙ แล้ว อีกทั้งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๔ ตลอดจนกฎ ก.พ.และระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติดังกล่าว ก็มีได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเลื่อนชั้นข้าราชการพลเรือนไว้ เพราะได้ยกเลิกชั้นของข้าราชการพลเรือนไปแล้ว จึงไม่มีข้อกำหนดกฎเกณฑ์ในเรื่องการเลื่อนชั้นที่จะนำมาใช้บังคับโดยอนุโลมได้ และจะอาศัยอำนาจตามข้อ ๓๕ แห่งกฎทบทวน ฉบับ

ที่ ๒ ดังกล่าว ดำเนินการเลื่อนชั้นข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยจากชั้นเอกเป็นชั้นพิเศษก็ได้เช่นเดียวกัน กรณีนี้จึงไม่อาจดำเนินการเลื่อนชั้นข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยได้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวพร้อมทั้งบทกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า การที่ทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐประสงค์จะเลื่อนชั้นข้าราชการพลเรือนสามัญชั้นเอกในมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ รวม ๓๐ ราย และข้าราชการในมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ รวม ๘ ราย เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญชั้นพิเศษ ตามที่มีปัญหานั้น ไม่อาจทำได้โดยอาศัยข้อ ๒๐ แห่งกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๐๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๗ ทั้งนี้ เพราะกฎกระทรวงดังกล่าวได้ถูกยกเลิกแล้วโดยกฎทบวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๗ และกฎทบวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๙) นั้นเองก็ไม่มีกำหนดชั้นข้าราชการไว้

แต่อย่างไรก็ดี โดยที่กฎทบวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๙) นี้ ได้มีบทบัญญัติให้อำนาจแก่ ก.ม. ที่จะดำเนินการต่อไปได้สำหรับการใดที่อยู่ในระหว่างดำเนินการตามกฎกระทรวงหรือกฎทบวงที่ถูกยกเลิกไปแล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา(กรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) จึงเห็นว่า ก.ม. มีอำนาจกำหนดวิธีการเลื่อนระดับเงินเดือนให้แก่ข้าราชการสำหรับกรณีที่เป็นปัญหานี้ได้ โดยอาศัยอำนาจตามข้อ ๓๖^๑ ประกอบกับข้อ ๒๔^๒ แห่งกฎทบวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๗

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

^๑ ข้อ ๓๖ การใดอยู่ในระหว่างดำเนินการตามกฎกระทรวงหรือกฎทบวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๐๗ ในวันที่ ก.ม. กำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยตามกฎทบวงนี้ การดำเนินการต่อไปสำหรับการนั้นให้เป็นไปตามที่ ก.ม. กำหนด

^๒ ข้อ ๒๔ การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการและการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ให้ผู้มีอำนาจต่อไปนี้เป็นผู้สั่งบรรจุและแต่งตั้ง

(๑) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งซึ่งได้รับเงินเดือนในระดับ ๑๐ และตำแหน่งศาสตราจารย์ ปลัดทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐโดยอนุมัติของ ก.ม. เป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและเสนอชื่อต่อรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ ให้รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐรายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

(๒) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งซึ่งได้รับเงินเดือนตั้งแต่ระดับ ๙ ลงมา อธิการบดีผู้บังคับบัญชาโดยอนุมัติของ อ.ก.ม.มหาวิทยาลัย เป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง

การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และผู้ช่วยศาสตราจารย์ตามข้อ ๑๑ (ก) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ม. กำหนด

(นายสมภพ โหตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตุลาคม ๒๕๑๙