

บันทึก

เรื่อง ปัญหาสิทธิยกเว้นหรือลดอากรขาเข้าของบริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด

หนังสือของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.๐๕๐๓/๙๖๗๘ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๐๘ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาเกี่ยวกับเรื่องสิทธิยกเว้นหรือลดอากรขาเข้าของบริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด ตามความประสงค์ของกระทรวงการคลังว่า เนื่องจากบริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทที่ได้รับการส่งเสริมตามกฎหมายว่าด้วยการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรมแล้ว ต่อมานายกรัฐมนตรีออกคำสั่งอำนาจตามมาตรา ๑๗^๑ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร สั่งให้บริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด พันสภาพเป็นบริษัทและให้กิจการ ทรัพย์สิน และหนี้สินของบริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด ตกเป็นของรัฐให้กระทรวงการคลังเป็นเจ้าของกิจการ และดำเนินการต่อไป จึงมีปัญหว่า สิทธิยกเว้นหรือลดอากรขาเข้าต่างๆ ที่บริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด เคยได้รับอยู่เดิมตามกฎหมายและบัตรส่งเสริมนั้น ตกเป็นสิทธิของรัฐหรือกระทรวงการคลังด้วยหรือไม่ นั้น

ปัญหาดังกล่าวนี้น กรมศุลกากรได้หารือคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรมแล้ว ได้รับตอบว่า การที่บริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด สิ้นสภาพไปตั้งนี้ไม่เป็นการโอนกิจการไปให้แก่ผู้อื่นตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕^๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๐๕ จึงไม่ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามกฎหมาย

แต่โรงงานกระสอบ กระทรวงการคลัง เห็นว่า การโอนกิจการของบริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด มาให้กระทรวงการคลังเป็นเจ้าของ โดยคำสั่งตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการ

ส่งพร้อมหนังสือที่ สร.๐๕๐๒/๗๓๘๐ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๐๘

^๑ มาตรา ๑๗ ในระหว่างที่ใช้รัฐธรรมนูญนี้ ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีเห็นสมควรเพื่อประโยชน์ในการระงับหรือปราบปรามการกระทำอันเป็นการบ่อนทำลายความมั่นคงของราชอาณาจักรหรือราชบัลลังก์ หรือการกระทำอันเป็นการบ่อนทำลาย ก่อวิน หรือ คุกคามความสงบที่เกิดขึ้นภายใน หรือมาจากภายนอกราชอาณาจักร ให้นายกรัฐมนตรีโดยมติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจสั่งการหรือกระทำการใดๆ ได้และให้ถือว่าคำสั่งหรือการกระทำเช่นนั้น เป็นคำสั่งหรือการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมาย

เมื่อนายกรัฐมนตรีได้สั่งการใดไปตามความในวรรคก่อน แล้วให้นายกรัฐมนตรีแจ้งให้สภาทราบ

^๒ มาตรา ๒๕ ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมตายหรือโอนกิจการให้แก่บุคคลอื่น ให้บัตรส่งเสริมนั้นใช้ได้ต่อไปอีกไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่ตายหรือโอน และถ้าทายาทหรือผู้รับโอนมิได้ยื่นคำขอเป็นผู้ได้รับการส่งเสริมภายในกำหนดเวลาดังกล่าวบัตรส่งเสริมนั้นเป็นอันใช้ไม่ได้ต่อไป

ในกรณีที่ทายาทหรือผู้รับโอนได้ยื่นคำขอเป็นผู้ได้รับการส่งเสริมภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม และให้ผู้ได้รับการส่งเสริมนั้นได้รับสิทธิและประโยชน์เพียงเท่าที่ผู้ได้รับการส่งเสริมเดิมยังมีอยู่

ปกครองราชอาณาจักร ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๐๘ เป็นการโอนโดยอำนาจกฎหมายพิเศษ และคำสั่งนั้นก็กำหนดให้กิจการ ทรัพย์สิน และหนี้สินของบริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด ตกเป็นของกระทรวงการคลัง ย่อมต้องถือว่าโรงงานกระสอบ กระทรวงการคลัง ได้รับสิทธิและประโยชน์ของผู้ได้รับการส่งเสริมรวมทั้งสิทธิที่ได้รับการยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับของที่นำเข้ามาแล้ว และที่จะนำเข้าไปเพื่อการลงทุนตามที่บริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด ได้รับสิทธิยกเว้นไว้แล้วด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นว่า ปัญหานี้จำต้องอาศัยคำสั่งตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร เรื่องให้บริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด พันสภาพเป็นบริษัทและให้กิจการทรัพย์สิน และหนี้สินของบริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด ตกเป็นของรัฐ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๐๘ ซึ่งมีความตอนหนึ่งว่า “เพื่อรักษาประโยชน์ของรัฐโดยด่วน นายกรัฐมนตรีโดยมติคณะรัฐมนตรีอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรจึงมีคำสั่งให้บริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด พันสภาพการเป็นบริษัท และให้กิจการ ทรัพย์สิน และหนี้สินของบริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด ตกเป็นของรัฐทันทีในวันออกคำสั่งนี้ให้กระทรวงการคลังเป็นเจ้าของกิจการและดำเนินการตามควรทุกประการ” นั้น เป็นหลักในการพิจารณา จะนำมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๐๕ มาใช้ในกรณีนี้หาได้ไม่ ปัญหาอยู่ที่ว่าคำสั่งตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรที่ว่า “ให้กิจการทรัพย์สิน และหนี้สินของบริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด ตกเป็นของรัฐฯ และให้กระทรวงการคลังเป็นเจ้าของกิจการและดำเนินการฯ” นั้น กินความถึงสิทธิและประโยชน์ที่บริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด ได้รับอยู่เดิมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรมตามที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรมให้สิทธิและประโยชน์ไว้ตามสัญญา ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๐๓ และตามบัตรส่งเสริม ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๔ และตามบัตรส่งเสริมลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๐๖ ด้วยหรือไม่ คำว่า “ทรัพย์สิน” นั้น บททั่วไปของประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๙๙ บัญญัติไว้ว่า “ให้รวมทั้งทรัพย์สินทั้งวัตถุไม่มีรูปร่างซึ่งอาจมีราคาและถือเอาได้” อันหมายถึงสิทธิต่างๆ ตามกฎหมายด้วย ฉะนั้น ความหมายของคำสั่งตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรที่ว่า “ให้กิจการ ทรัพย์สิน และหนี้สินของบริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด ตกเป็นของรัฐ” หรือกระทรวงการคลัง จึงรวมถึงสิทธิและประโยชน์ที่บริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด ได้รับอยู่ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๐๕ และบัตรส่งเสริมดังกล่าวแล้วนั้นด้วย ถ้าบริษัทบางกอกกระสอบ จำกัด เดิมได้รับยกเว้นหรือลดอากรอยู่อย่างใดตามกฎหมายและบัตรเสริมนั้น โรงงานกระสอบ กระทรวงการคลัง ผู้รับสิทธินั้นตามคำสั่งตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรก็ย่อมได้รับความเช่นเดียวกัน

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤศจิกายน ๒๕๐๘