

บันทึก

เรื่อง กระทรวงศึกษาธิการขอให้ตีความในมาตรา ๓๓

แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พุทธศักราช ๒๕๕๕

กระทรวงศึกษาธิการได้แจ้งมาโดยหนังสือที่ ๒๗๒๔๙/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๕ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พุทธศักราช ๒๕๕๕ ว่า การกำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรต่าง ๆ ตามที่บัญญัติไว้ในมาตราดังกล่าวนั้นจะทำโดยสังฆมติได้หรือไม่ บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (อนุกรรมการร่างกฎหมายชุดที่ ๓) พร้อมด้วยผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการได้ตรวจพิจารณาเรื่องนี้เสร็จแล้ว ขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

๑. มาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พุทธศักราช ๒๕๕๕ บัญญัติไว้ว่า "สังฆมัตติย่อมบัญญัติได้ในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) กำหนดวิธีการปฏิบัติตามหลักวินัย (๒) กิจการที่มีบทกฎหมายกำหนดให้ทำเป็นสังฆมติ"

๒. การกำหนดอำนาจและหน้าที่ขององค์กรทั้งสี่ที่ระบุไว้ในมาตรา ๓๓ นั้น เห็นได้ชัดว่าไม่ใช่เป็นการกำหนดวิธีการปฏิบัติตามหลักธรรมวินัย ฉะนั้น จะออกเป็นสังฆมติโดยอาศัยอำนาจตามข้อ (๑) ของมาตรา ๒๑ ดังกล่าวนั้นย่อมไม่ได้

๓. เมื่อออกสังฆมัตติกำหนดอำนาจขององค์กรทั้งสี่ตามข้อ ๑ ของมาตรา ๒๑ ไม่ได้ จะออกเป็นสังฆมติตามข้อ (๒) ของมาตรา ๒๑ ได้หรือไม่ ในข้อนี้กรรมการร่างกฎหมายเห็นว่า ตามมาตรา ๓๓ หรือมาตราอื่นแห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ฯ ก็มีได้มีบทบัญญัติว่าการกำหนดอำนาจและหน้าที่ขององค์กรที่ระบุไว้ในมาตรา ๓๓ นั้นให้ทำเป็นสังฆมติ ฉะนั้น เมื่อไม่มีบทกฎหมายให้ทำเป็นสังฆมติ จึงอาศัยอำนาจตามข้อ (๒) ของมาตรา ๒๑ เพื่อออกสังฆมติไม่ได้

๔. จริยอยู่ มาตรา ๓๓ วรรคสองบัญญัติว่า "นอกจากนี้จะมีสังฆมติกำหนดให้มีองค์กรอื่นเพิ่มขึ้นอีกก็ได้" แต่กรรมการร่างกฎหมายมีความเห็นว่า บทบัญญัติดังกล่าวนี้ย่อมหมายความว่า ถ้าจะให้มีการเพิ่มขึ้นจากองค์กรทั้งสี่ที่ระบุไว้ในมาตรา ๓๓ แล้ว ก็ให้ออกสังฆมัตติกำหนดให้มีเพิ่มขึ้นได้ แต่ในเรื่องนี้หาใช่เป็นเรื่องกำหนดองค์กรขึ้นใหม่ไม่ แต่เป็นเรื่องอำนาจหน้าที่ขององค์กรทั้งสี่ที่มีอยู่แล้วนั่นเอง

๕. ยังมีบทบัญญัติอีกมาตราหนึ่งที่ควรคำนึง คือ มาตรา ๓๔ แต่ก็เป็นเรื่องการวางระเบียบบริหารคณะสงฆ์ส่วนภูมิภาค หากเกี่ยวกับเรื่องนี้ไม่

๖. ในที่สุด กรรมการร่างกฎหมาย เห็นว่า การกำหนดอำนาจและหน้าที่ขององค์กรทั้งสี่ที่ระบุไว้ในมาตรา ๓๓ นั้นจะทำโดยสังฆมติไม่ได้ แต่ทั้งนี้มิได้หมายความว่า

เป็นระเบียบไว้เป็นการภายในไม่ได้

(ลงชื่อ) เดือน บุนนาค
(นายเดือน บุนนาค)
เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา
กันยายน ๒๕๔๕