

ใช้เฉพาะในราชการ ไม่เป็นสิ่งที่เปิดเผย

บันทึก

เรื่อง การหรือการปฏิบัติการบางอย่างตามพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๓๓

ตามหนังสือกรมสารบรรณคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหารที่ ๑๑๑๐๙/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๗ แจ้งว่า กระทรวงศึกษาธิการรายงาน ว่า พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๑๕ บัญญัติว่า ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยครู การบรรจุ การเลื่อนชั้น การเลื่อนอันดับ การเลื่อนชั้น การโอน การแต่งตั้ง การสอบสวน การรักษาวินัย และการออกจากราชการของข้าราชการครู ให้เป็นไปตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้

ในเรื่องเกี่ยวกับการออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนจัตวาในราชการบริหารส่วนภูมิภาคมีหลายกรณีที่จะต้องรายงาน อ.ก.พ.ภาคพิจารณา แต่โดยที่ข้าราชการครูมีพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๓๓ มาตรา ๖ (๗) บัญญัติไว้ว่า ให้ครูสภามีอำนาจและหน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน แทนคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และแต่งตั้งอนุกรรมการต่าง ๆ ให้มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการแทนอนุกรรมการข้าราชการพลเรือนต่าง ๆ แล้วแต่กรณี สำหรับข้าราชการครู กระทรวงศึกษาธิการมีความเห็นว่าเป็นหน้าที่ของครูสภามิใช่จะต้องแต่งตั้งอนุกรรมการประจำภาคขึ้น เพื่อปฏิบัติการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน อ.ก.พ. สำหรับข้าราชการครู และมีความเห็นว่าเป็นหน้าที่ของครูสภามิใช่จะต้องแต่งตั้งอนุกรรมการประจำภาคพิจารณาเห็นสมควรแล้ว จึงจะดำเนินการและสั่งการได้โดยชอบด้วยกฎหมาย หากข้าราชการครูต้องออกจากราชการไปโดย อ.ก.พ.ภาคพิจารณาเห็นสมควร น่าจะเป็นการไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะการทำหน้าที่ของครูสภาแทน ก.พ.นั้น เป็นการกระทำโดยมีกฎหมายพิเศษ คือพระราชบัญญัติครู

ในกรณีดังกล่าวนี้ กระทรวงศึกษาธิการได้หารือไปยัง ก.พ. แล้ว ก.พ. เห็นว่าเป็นปัญหาทางพระราชบัญญัติครู มิใช่ปัญหาในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนโดยตรง การตีความจึงมิใช่อำนาจหน้าที่ของ ก.พ. ควรเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องนี้ด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายกองที่ ๕) ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ก่อนที่จะวินิจฉัยปัญหาดังกล่าวก็ต้องพิจารณาเสียก่อนว่าครูสภามิใช่จะแต่งตั้งอนุกรรมการให้มีอำนาจหน้าที่และปฏิบัติการแทนอนุกรรมการข้าราชการพลเรือนต่าง ๆ ได้หรือไม่ ในเรื่องนี้ มาตรา ๘ (๗) แห่งพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๔๓๓ บัญญัติว่า ครูสภามีอำนาจและหน้าที่

ปฏิบัติการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนแทนคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และแต่งตั้งอนุกรรมการต่าง ๆ ให้มีอำนาจหน้าที่และปฏิบัติการแทนอนุกรรมการข้าราชการพลเรือนต่าง ๆ แล้วแต่กรณี อำนาจและหน้าที่ที่ปฏิบัติการแทนคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในที่นี้ น่าจะหมายความว่า ก.พ.มีอำนาจอย่างไร ครูสภาก็มีอำนาจอย่างนั้นและปฏิบัติการแทนได้ กลับกันแล้ว ก.พ.ไม่มีอำนาจแล้วครูสภาก็ไม่มีอำนาจ อ.พ.ก.ภาคตามมาตรา ๑๒ และ ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ นี้เป็นอนุกรรมการที่บัญญัติไว้ในกฎหมายโดยชัดแจ้ง ก.พ.ไม่มีอำนาจจะแต่งตั้งได้ เมื่อเช่นนี้แล้วครูสภาก็ย่อมจะไม่มีอำนาจตั้ง อนุกรรมการประจำภาคเพื่อปฏิบัติการแทน อ.ก.พ.ภาค นอกจากนี้เมื่อพิจารณาอำนาจของครูสภาในการลงโทษตามพระราชบัญญัติครูแล้วจะเห็นได้ว่าครูสภามีอำนาจสั่งออกคำสั่งลงโทษ ภาคทัณฑ์ ต่าหนีโทษเป็นลายลักษณ์อักษร หรือให้ออกจากสมาชิกภาคของครูสภา (มาตรา ๓๐) เท่านั้น ไม่มีอำนาจไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ คณะกรรมการชุดนี้จึงเห็นว่าในเรื่อง การพิจารณาไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกตามมาตรา ๓๗(๔), ๓๕, ๓๗ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ นั้นก็ต้องรายงาน อ.ก.พ.ภาค เมื่อ อ.ก.พ.ภาคพิจารณาเห็นสมควรแล้วจึงจะดำเนินการและสั่งการได้

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๔๙๗