

บันทึก

เรื่อง การตีความปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับค่าธรรมเนียมพิเศษการนำเข้า
(กรณีเหล็กเส้น)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ สร.๐๒๐๓/๑๓๔๘๔ ถึง
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอให้พิจารณาตีความในปัญหาข้อกฎหมายของสำนักงาน
คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเกี่ยวกับค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าในราชอาณาจักร
โดยมีข้อเท็จจริงว่า กรมศุลกากรได้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษการนำเข้าซึ่งเหล็กเส้นตาม
ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ ๖/๒๕๑๘ ต่อมาได้มีผู้นำเข้าบางรายร้องขอคืน
ค่าธรรมเนียมพิเศษโดยอ้างว่า เหล็กเส้นที่นำเข้านั้นไม่อยู่ในข่ายต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษตาม
ประกาศดังกล่าว ซึ่งกรมศุลกากรแจ้งว่า ค่าธรรมเนียมพิเศษเป็นเสมือนอากรขาเข้า จำเป็นต้องนำ
กฎหมายว่าด้วยศุลกากรในส่วนที่เกี่ยวกับการคืนเงินอากรมาใช้บังคับ เมื่อผู้ร้องขอคืนมิได้ปฏิบัติ
ตามวิธีการที่กฎหมายว่าด้วยศุลกากรกำหนดไว้ กรมศุลกากรจึงไม่อาจคืนค่าธรรมเนียมพิเศษนั้น
ได้ แต่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเห็นว่าค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับกรณีนี้ไม่น่าจะ
ถือเป็นเสมือนอากรขาเข้าและกรมศุลกากรไม่ควรนำกฎหมายศุลกากรในส่วนที่เกี่ยวกับการคืน
เงินอากรมาใช้บังคับ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๗) ได้
พิจารณาปัญหาดังกล่าวพร้อมด้วยบทกฎหมายที่เกี่ยวข้องและได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงาน
ส่งเสริมการลงทุนและผู้แทนกรมศุลกากรประกอบแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

ประเด็นที่พิจารณาในเบื้องต้นมีว่า เหล็กเส้นที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรนั้น
เป็นเหล็กเส้นตรงตามชนิดที่กำหนดให้เสียค่าธรรมเนียมพิเศษในประกาศคณะกรรมการส่งเสริม
การลงทุนที่ ๖/๒๕๑๘ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๘^๑ หรือไม่ ในประเด็นนี้ ผู้แทนสำนักงาน

๑ ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
ที่ ๖/๒๕๑๘

เรื่อง การกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งเหล็กเส้น (บาร์และรอต)
ลดเหล็กกล้าที่มีได้เคลือบหรือชุบและลดเหล็กกล้าที่มีธาตุคาร์บอนสูงที่มีได้เคลือบหรือชุบ

ด้วยมีความจำเป็นที่จะต้องให้ความคุ้มครองแก่อุตสาหกรรมที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน
คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนอาศัยอำนาจตามข้อ ๒๗ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๒๗ ลงวันที่
๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ และโดยอนุวัติคณะรัฐมนตรีออกประกาศกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการ
นำเข้าในราชอาณาจักรซึ่ง

๑. เหล็กเส้น (บาร์และรอต) ตามประเภทพิกัดอัตราศุลกากร ที่ ๓๓, ๑๐ ที่ได้ผ่านการรีด

ส่งเสริมการลงทุนได้ชี้แจงว่า เหล็กเส้นที่นำเข้ามาขายที่เป็นปัญหานี้เป็นเหล็กเส้นที่มีลักษณะตรงตามพิกัดอัตราศุลกากรและตามประกาศของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ ๖/๒๕๑๘ จริง แต่คุณภาพสูงกว่าโดยเป็นเหล็กชนิดเหนียวนำมาใช้รีดเป็นเส้นลวดทำมุ้งลวดได้ ซึ่งผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบไม่ได้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๗) เห็นว่าเมื่อคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนออกประกาศที่ ๖/๒๕๑๘ กำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับของที่นำเข้าตามประกาศนี้ กรมศุลกากรผู้มีอำนาจและหน้าที่ในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ^๒ ตรวจแล้วเห็นว่า ของที่นำเข้าตรงตามประกาศของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนให้เรียกเก็บกรมศุลกากรก็มีอำนาจที่จะเรียกเก็บตามประกาศฯ ได้ ส่วนคุณภาพที่ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมการลงทุนอ้างนั้น หาได้กำหนดในประกาศด้วยไม่ จึงไม่อาจอ้างว่าคุณภาพไม่ใช่ชนิดเดียวกับที่กำหนดในประกาศ

ค่าธรรมเนียมพิเศษดังกล่าวนี้ ถือเสมือนว่าเป็นอากรขาเข้าตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๒๗ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ข้อ ๒๗ วรรคสี่ ฉะนั้น เมื่อเรียกเก็บถูกต้องตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ ๖/๒๕๑๘ แล้ว และไม่มีเหตุที่จะเรียกร้องขอคืนเงินอากรได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ผู้นำเข้าจึงไม่อาจใช้สิทธิในการเรียกร้องขอคืนเงินอากรได้

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

ร้อน และได้จัดทำมากไปกว่านี้ เฉพาะที่มีหน้าตัดเป็นรูปวงกลมรวมทั้งชนิดที่ทำเป็นข้ออ้อยที่มีขนาดหน้าตัดตั้งแต่ ๔ มิลลิเมตร ถึง ๖๐ มิลลิเมตร แต่ไม่รวมถึงเหล็กเส้นชนิดที่เรียกว่า Free cutting carbon steel ซึ่งมีกำมะถันผสมอยู่ไม่น้อยกว่า ๐.๐๘% โดยน้ำหนัก

ฯลฯ

ฯลฯ

ในอัตราร้อยละ ๑๕ ของราคารวมค่าประกันภัยและค่าขนส่งนอกประเทศ แต่มิให้รวมถึงกรณีที่มีประกาศกระทรวงการคลังลดอัตราอากรของดังกล่าวข้างต้น

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ ข้อ ๒๗ ในกรณีที่เป็นเพื่อให้ความคุ้มครองแก่ผู้ได้รับการส่งเสริม ให้คณะกรรมการโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลชนิดเดียวกันกับผู้ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบได้ในอัตราที่เห็นสมควรแต่ไม่เกินร้อยละห้าสิบของราคารวมค่าประกันภัยและค่าขนส่งนอกประเทศของผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลนั้น

การกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษตามวรรคหนึ่งให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้ใช้บังคับไม่เกินคราวละหนึ่งปี นับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

คณะกรรมการโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษาแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกประกาศดังกล่าวในเวลาใด ๆ ได้ตามที่เห็นสมควร

การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าตามข้อนี้ ให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของกรมศุลกากร และให้นำกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้ถือเสมือนว่าค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าเป็นอากรขาเข้าตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร

เลขที่การคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๑๙