

เรื่องเสร็จที่ ๒๓/๒๕๓๔

ที่ นร. ๐๖๐๑/๐๓๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ทำข้างวังหน้า กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๓๔

เรื่อง ทารื้อข้อกฎหมายการแต่งตั้งประธานกรรมการ อ.ส.ม.ท.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ลำดับที่ ๐๑๐๔/๘
ลงวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๓๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึก เรื่อง ปัญหาการแต่งตั้งประธานกรรมการ อ.ส.ม.ท.

ตามหนังสือที่อ้างถึง ความว่า นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๓๑/๒๕๓๓ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๓๓ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี สำหรับองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย ซึ่งโดยปกติในทางปฏิบัติที่ผ่านมา นายกรัฐมนตรีจะมอบหมายให้ผู้สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการบริหารกิจการขององค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๐ ด้วย แต่เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ) มีอายุเกิน ๖๕ ปี จึงมีปัญหาว่า การแต่งตั้งตำแหน่งประธานกรรมการบริหารกิจการขององค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นตำแหน่งโดยบทบัญญัติของกฎหมายนั้น จะเป็นการยกเว้นการนำบทบัญญัติมาตรา ๕ (๒) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๑๘ มาใช้บังคับหรือไม่ กล่าวอีก นัยหนึ่งคือ นายกรัฐมนตรีจะมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ) เป็นประธานกรรมการบริหารกิจการขององค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทยได้โดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติและสามารถยึดถือเป็นแนวทางในการแต่งตั้งประธานกรรมการขององค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทยและประธานกรรมการอื่นที่มีลักษณะเดียวกันต่อไปได้ นายกรัฐมนตรีจึงมีบัญชาหารือคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย) ในปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าวโดยด่วนที่สุดถึงความละเอียดทราบแล้ว นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓) ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวข้างเสร็จแล้ว มีความเห็นว่า พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นกฎหมายทั่วไปที่มีวัตถุประสงค์เพื่อวางระบบกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจให้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายฉบับเดียวกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ใน

ด้านจำนวนกรรมการ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของการเป็นกรรมการและพนักงานใน
 รัฐวิสาหกิจ แต่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจแต่ละฉบับ เป็นกฎหมายพิเศษที่มี
 วัตถุประสงค์เพื่อจัดตั้งกำหนดอำนาจหน้าที่และวิธีดำเนินการของรัฐวิสาหกิจเพื่อให้สามารถ
 ดำเนินกิจการไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ การที่กฎหมายรัฐวิสาหกิจบางฉบับได้กำหนดให้
 นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย
 ว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้นดำรงตำแหน่งเป็นประธานกรรมการของรัฐวิสาหกิจ ก็ด้วยมีความ
 มุ่งหมายพิเศษที่จะให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเข้าไปร่วมในการวางนโยบายและควบคุมการดำเนิน
 กิจการของรัฐวิสาหกิจนั้น ซึ่งหากนำมาตรา ๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน
 สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจมาใช้บังคับ อาจมีผลทำให้การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วย
 การจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่กำหนดให้รัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการสิ้นผล ไม่อาจใช้บังคับได้ อันเป็น
 การขัดกับหลักการตีความกฎหมายที่จะต้องหลีกเลี่ยงการตีความไปในทางให้เกิดการไร้ผลใน
 กฎหมาย นอกจากนี้ การที่กฎหมายกำหนดให้รัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ย่อมต้องถือว่าเป็น
 เป็นการดำรงตำแหน่งโดยบทบัญญัติของกฎหมาย ซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งไม่อาจหลีกเลี่ยงการปฏิบัติ
 หน้าที่นั้นได้โดยอาศัยเหตุผลดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓)
 เห็นว่า การพิจารณาข้อหาหรือเรื่องนี้ ต้องนำหลักกฎหมายในเรื่องกฎหมายพิเศษยกเว้นหลัก
 กฎหมายทั่วไป มาเป็นหลักในการพิจารณา โดยผลของหลักกฎหมายดังกล่าวจะต้องถือว่า ในกรณี
 ที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งเป็นกฎหมาย
 พิเศษเฉพาะเรื่อง ได้กำหนดให้รัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการโดย
 ตำแหน่ง มีผลเป็นการยกเว้นบทบัญญัติในเรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามโดยทั่วไปของ
 กรรมการในรัฐวิสาหกิจตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน
 สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ อันเป็นกฎหมายทั่วไป ดังนั้น จึงมี
 ความเห็นว่ารายนามนายกรัฐมนตรี (นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ) เป็นประธานกรรมการบริหาร
 กิจการขององค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทยได้ตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย ตามมาตรา
 ๑๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๐ ดัง
 รายละเอียดของความเห็นปรากฏตามบันทึกที่ได้เสนอมาร่วมหนังสือนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวงามตา บุชปวนิช)

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขานุการกรม
โทร. ๐๒๒๒๐๒๐๖ – ๙