

(สำเนา)

ที่ สร. ๐๖๐๑/๘๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑๐ มกราคม ๒๕๒๒

เรื่อง ทหหรือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการตีความพระราชกฤษฎีการะเบียบ
ข้าราชการครู พ.ศ.๒๕๒๐

เรียน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

อ้างถึง หนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ลับมาก ที่ ศธ. ๐๒๐๒/๓๒๑๐๕

ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๒๑

ตามหนังสือของกระทรวงศึกษาธิการที่อ้างถึง ได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการบรรจุและการแต่งตั้งข้าราชการครู ตาม
พระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการครู พ.ศ.๒๕๒๐ รวมสองข้อ นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวทั้งสองข้อแล้ว
มีความเห็นว่า

(๑) ปัญหาที่ว่า การแต่งตั้งข้าราชการครูให้ดำรงตำแหน่งตั้งแต่ระดับ ๗ ขึ้นไปที่
ครูสภากำหนดตามพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการครู พ.ศ.๒๕๒๐ จะต้องดำเนินการตาม
มาตรา ๔๔ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๑๘ ทุกขั้นตอน คือ
อธิบดีผู้บังคับบัญชาจะต้องขอความเห็นชอบจากปลัดกระทรวงก่อนด้วยหรือไม่ นั้น เห็นว่า
จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๑๘ ในเรื่องการแต่งตั้ง
ทุกขั้นตอน ทั้งนี้ เพราะในพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการครู พ.ศ.๒๕๒๐ มิได้กำหนดเรื่อง
การบรรจุและการแต่งตั้งข้าราชการครูให้ดำรงตำแหน่งไว้ แต่ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๘ ของพระ
ราชกฤษฎีกา ๖ ว่าการบรรจุการแต่งตั้ง และการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการครู นอกจากที่กำหนดไว้
ในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวแล้ว ให้เป็นไปตามลักษณะ ๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ
พลเรือน พ.ศ.๒๕๑๘ โดยอนุโลม ฉะนั้น การแต่งตั้งข้าราชการครูจึงต้องเป็นไปตามมาตรา ๔๔
ซึ่งอยู่ในลักษณะ ๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๑๘ และจะต้อง
ปฏิบัติตามมาตรา ๔๔ ทุกขั้นตอน เพราะไม่มีบทบัญญัติใด ๆ ในมาตรา ๔๔ ที่จะใช้บังคับแก่การ
แต่งตั้งข้าราชการครูไม่ได้ ดังนั้น การบรรจุและการแต่งตั้งข้าราชการครูให้ดำรงตำแหน่งในระดับ
๗ จึงต้องให้อธิบดีเป็นผู้สั่งบรรจุและแต่งตั้งเมื่อได้รับความเห็นชอบจากปลัดกระทรวง

(๒) ปัญหาที่ว่า การกำหนดตำแหน่งข้าราชการครูเป็นครั้งแรกตามมาตรา ๕ แห่งพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการครู พ.ศ.๒๕๒๐ จะต้องใช้แนวทางปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร. ๑๐๐๓/ว.๘ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๑๙ หรือไม่นั้น เห็นว่า แม้ครุสภาจะมีอำนาจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการครู พ.ศ.๒๕๒๐ ที่จะกำหนดตำแหน่งข้าราชการครูตามมาตรา ๕ ว่า ตำแหน่งใดจะมีในสถานศึกษาใด จำนวนเท่าใด และต้องใช้ผู้มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งใดได้โดยไม่ต้องเทียบเคียงจากการกำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนตามกฎหมาย ก.พ. ก็ตาม แต่ในเรื่องการให้ได้รับเงินเดือนตามตำแหน่ง มาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการครูดังกล่าว ได้บัญญัติให้เป็นไปตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๑๘ โดยอนุโลม ซึ่งมาตรา ๓๗ ดังกล่าว บัญญัติว่า “ข้าราชการพลเรือนสามัญจะได้รับเงินเดือนตามตำแหน่ง ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับใดให้ได้รับเงินเดือนในระดับนั้นโดยให้ได้รับในขั้นต่ำของเงินเดือนสำหรับตำแหน่ง ในกรณีที่จะให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำหรือสูงกว่าขั้นสูงของเงินเดือนสำหรับตำแหน่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.พ.” จึงเห็นได้ว่าการได้รับเงินเดือนของข้าราชการครูย่อมต้องเป็นไปตามกฎ ก.พ. ที่ออกมาตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนด้วย ซึ่ง กฎ ก.พ.ในเรื่องนี้ได้แก่กฎ ก.พ. ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๑๘) และ กฎ ก.พ. ฉบับดังกล่าวได้กำหนดไว้ในข้อ ๑ (๕) ว่า “ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ถ้าได้รับเงินเดือนต่ำกว่าขั้นต่ำของตำแหน่ง ให้ได้รับเงินเดือนในอัตราเท่ากับเงินเดือนที่ได้รับอยู่ไปก่อน เว้นแต่ ก.พ. จะได้พิจารณากำหนดเป็นอย่างอื่น” ต่อมาได้มีมติ ก.พ. เรื่องการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือนตามตำแหน่ง (ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร. ๑๐๐๓/ว.๘ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๑๙) ซึ่งมติ ก.พ. ดังกล่าวได้กำหนดอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของผู้ที่จะได้เลื่อนขึ้นดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นไว้ สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๒๐ จนถึง พ.ศ. ๒๕๒๓ และโดยมติ ก.พ. ดังกล่าว ข้าราชการที่ได้รับเงินเดือนในอัตราไม่ถึงขั้นต่ำที่กำหนดไว้จึงไม่อาจเลื่อนขึ้นดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้ การที่ครุสภากำหนดคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งของข้าราชการครูโดยกำหนดหลักเกณฑ์ให้ขัดต่อมติ ก.พ. ดังกล่าว ย่อมเป็นการขัดต่อมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีการะเบียบข้าราชการครู พ.ศ.๒๕๒๐ ที่ว่า “การให้ข้าราชการครูได้รับเงินเดือนตามตำแหน่งตามมาตรา ๕ ให้เป็นไปตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนโดยอนุโลม” ทั้งนี้ เพราะมติ ก.พ. ดังกล่าวได้กำหนดขึ้นเพื่อวางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการให้ได้รับเงินเดือนตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ฉะนั้น การกำหนดตำแหน่งตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกฤษฎีการะเบียบข้าราชการครู พ.ศ.๒๕๒๐ ครุสภาจะต้องกระทำให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่ ก.พ. กำหนดไว้ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร.๑๐๐๓/ว.๘ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๑๙ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง
(ลงชื่อ) อมร จันทรสมบูรณ์

(นายอมร จันทรมบูรณ์)

รองเลขาธิการ ฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขาธิการกรม

โทร.๒๒๒๐๒๐๖-๙