

บันทึก

เรื่อง การคุ้มครองแสดมปี ก.ศ.ส.

ตามหนังสือกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ น.ว.๑๖๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ เฉพาะที่เกี่ยวกับคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า การแก้ไขกฎหมายเพื่อคุ้มครองแสดมปี ก.ศ.ส. ให้ส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแก้ไขประมวลกฎหมายอาญาต่อไป

สำหรับเรื่องเดียวกันนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ ๑๖๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติจะบอกบุญประชาชนให้ช่วยกันซื้อแสดมปีเพื่อได้เงินมาส่งเสริมการศึกษา และการสาธารณสุขให้เจริญรวดเร็วขึ้น ทั้งนี้ไม่ใช่เป็นการบังคับ แต่แสดมปีที่จะทำขึ้นนั้นอาจเป็นราคาดวงละตั้ง ๑๐๐ บาท ๕๐ บาทก็มี เราก็คงจะจัดพิมพ์อย่างชนิดที่ปลอมแปลงได้ยาก แต่ก็เกรงว่าจะมีผู้ปลอมแปลงขึ้น กระทรวงการคลังจึงใคร่จะขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบว่ามีกฎหมายคุ้มครองอยู่แล้วหรือประการใด หากยังไม่มีขอได้โปรดร่างกฎหมายขึ้นคุ้มครอง แต่ควรจะเป็นกฎหมายคุ้มครอง เอกสารอย่างอื่น ๆ อย่างแสดมปี ทั่ว ๆ ไป ซึ่งรัฐบาลจัดออกจำหน่าย อันจะมีเครื่องหมายบอกแสดมปีว่าของรัฐบาล หรือ รัฐบาลไทย ส่วนธนบัตร ฤชากร แสดมปีสรรพากร ไปรษณีย์ได้มีกฎหมายอาญาทั่วไปอยู่แล้ว ถ้าจะออกกฎหมายพิเศษจะได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายชุดพิเศษ) ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว ขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

ตามข้อเท็จจริงปรากฏว่าเรื่องแสดมปี ก.ศ.ส. นี้เป็นการบอกบุญให้ช่วยกันซื้อโดยความสมัครใจ มิใช่เป็นการบังคับ และอีกทั้งยังไม่ปรากฏว่าได้มีการปลอมแปลงแต่ประการใด แม้จะมีการปลอมแปลงเกิดขึ้น ก็ย่อมได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายอาญาด้านฉ้อโกงหรือปลอมหนังสือแล้วแต่กรณี อยู่แล้ว

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องออกกฎหมายคุ้มครองโดยกำหนดโทษการปลอมแปลงแสดมปีดังกล่าวนี้ ตามหลักกฎหมายเมื่อจะกำหนดว่าการกระทำความใดเป็นการปลอมแปลงก็จะต้องมีกฎหมายกำหนดลักษณะของแสดมปีนั้นให้ประชาชนทราบเสียก่อน สำหรับเรื่องแสดมปี ก.ศ.ส. นี้ยังมิได้มีการกำหนดให้มีขึ้นในรูปกฎหมาย เช่น ฤชากร แสดมปีสรรพากร และไปรษณีย์ จึงยังไม่อาจให้มีกฎหมายคุ้มครองได้ เมื่อได้มีกฎหมายกำหนดลักษณะของแสดมปี ก.ศ.ส.ขึ้นแล้วก็อาจกำหนดโทษการปลอมแปลงไว้ในกฎหมายนั้น หรือแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๑๔ แห่งกฎหมายลักษณะอาญาให้ผู้ปลอมแปลงแสดมปี ก.ศ.ส. ต้องรับโทษด้วย

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย
(นายหยุต แสงอุทัย)
เลขาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กันยายน ๒๕๕๗