

บันทึก

เรื่อง การตีความในพระราชบัญญัติการบัญชี พุทธศักราช ๒๕๕๒

หนังสือสารวัตรใหญ่บัญชีถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ ๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ขอให้พิจารณาปัญหาเกี่ยวกับการทำบัญชีของร้านค้าต่างๆ เพื่อให้การได้ดำเนินไปตามพระราชบัญญัติการบัญชี พุทธศักราช ๒๕๕๒ นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (อนุกรรมการร่างกฎหมายชุดที่ ๑) ได้พิจารณาแล้วเรื่องนี้ส่งมาไม่ถูกต้องตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีลงมติไว้ (ดูหนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรีถึงนายกรัฐมนตรี ที่ น.ว.๔๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔) คือว่า คณะกรรมการกฤษฎีกาจะรับเรื่องขอให้พิจารณาตีความในปัญหากฎหมายจากกระทรวงทบวงกรมใดโดยตรงหาได้ไม่ ทั้งนี้ระเบียบอยู่ว่า ในประการแรก ถ้ากระทรวงทบวงกรมใดมีความสงสัยในปัญหากฎหมายฉบับใดแล้ว ให้ติดต่อหารือกับเจ้ากระทรวงผู้รักษากฎหมายนั้นๆ โดยตรงก่อน ประการที่สอง ถ้ากระทรวงทบวงกรมกับเจ้ากระทรวงที่กล่าวนั้นมีความเห็นขัดแย้งไม่เป็นที่ตกลงกันได้แล้ว จึงให้ส่งปัญหากฎหมายนั้นๆ มาเพื่อขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาตีความโดยผ่านกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือสารวัตรใหญ่บัญชีที่กล่าวข้างต้น ปรากฏว่าการหาได้เป็นไปตามระเบียบสองประการนี้ไม่

อนึ่ง กรรมการเห็นว่า ในส่วนที่เกี่ยวกับกรณีอันเป็นความผิดเฉพาะเรื่องเฉพาะรายซึ่งจะต้องดำเนินการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญานั้น คณะกรรมการกฤษฎีกาหาควรให้ความเห็นไม่ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาได้ระบุไว้แล้วว่าใครเป็นพนักงานสอบสวนและใครเป็นพนักงานอัยการ ซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่ต้องรู้ถึงความผิดที่มีผู้กล่าวหาและวินิจฉัยว่าควรฟ้องหรือไม่ควรฟ้องภายใต้ความรับผิดชอบของตนเอง ถ้าคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าแทรกแซงในกรณีเช่นว่านี้ ก็จะเป็นการก้าวก่ายอำนาจและหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ดังกล่าวมาแล้ว เฉพาะอย่างยิ่งในเมื่อเป็นที่ประจักษ์แจ้งแล้วว่าเจ้าหน้าที่นั้นๆ ได้วินิจฉัยไปแล้วตามนัยแห่งกฎหมาย

ฉะนั้น กรรมการจึงเห็นว่าในประการแรกต้องมีการหารือกับเจ้ากระทรวงผู้รักษากฎหมายเสียก่อน และถ้าเจ้ากระทรวงผู้รักษากฎหมายมีข้อข้องใจอยู่อีก ตกลงกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องเป็นปัญหากันไม่ได้ จะหารือมายังคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยส่งเรื่องผ่านกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีตามระเบียบมาก็ได้

(ลงชื่อ) เดือน บุญนาค

(นายเดือน บุญนาค)

เลขาธิการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา
กันยายน ๒๕๔๕