

(สำเนา)

ที่ สร.๐๘๐๑/๔๔๔๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๔ กันยายน ๒๕๑๙

เรื่อง คณะกรรมการจัดหาทุนวิจัย สภาวิจัยแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ที่ สร.๑๑๐๓/๙๖๘๑

ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๑๙

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาปัญหาว่า การมีสมาชิกรัฐสภาเข้าร่วมเป็นกรรมการอยู่ในคณะกรรมการจัดหาทุนวิจัย สภาวิจัยแห่งชาติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จะเป็นการขัดกับมาตรา ๑๐๓ และมาตรา ๑๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือไม่ ดังความละเอียดแจ้งอยู่แล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาปัญหานี้แล้ว มีความเห็นว่ามาตรา ๑๐๓ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติห้ามมิให้สมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรดำรงตำแหน่งหรือหน้าที่ใด ๆ ในหน่วยราชการหรือหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ ซึ่งข้อความที่ว่า การดำรงตำแหน่งหรือมีหน้าที่ในหน่วยราชการย่อมหมายความว่า การดำรงตำแหน่งกรรมการในหน่วยราชการด้วย เพราะความในวรรคท้ายของมาตรา ๑๐๓ นั้นเอง ได้บัญญัติยกเว้นให้เฉพาะในกรณีสมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรรับหรือดำรงตำแหน่งกรรมการของรัฐสภา หรือวุฒิสภา หรือสภาผู้แทนราษฎร หรือรับหรือดำรงตำแหน่งกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งในฐานะเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเท่านั้น

สำหรับปัญหาที่ว่า การที่จะให้ผู้ซึ่งจะได้รับแต่งตั้งตอบรับเป็นกรรมการเป็นลายลักษณ์อักษรจะมีผลในทางกฎหมายอย่างไรหรือไม่ นั้น โดยที่ความในมาตรา ๑๐๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยไม่กระชับแจ้ง และก่อให้เกิดปัญหาอยู่เสมอว่า การกระทำใดเป็นการกระทำที่ต้องห้ามตามมาตรา ๑๐๓ และนอกจากนี้มาตรา ๑๐๕ และมาตรา ๑๐๖ ยังได้บัญญัติไว้ว่า เมื่อมีผู้ร้องว่าสมาชิกภาพของสมาชิกรัฐสภาคนหนึ่งคนใดสิ้นสุดลงหรือไม่ คณะตุลาการรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัย และคำวินิจฉัยของคณะตุลาการรัฐธรรมนูญว่าสมาชิกภาพของสมาชิกคนหนึ่งคนใดสิ้นสุดลง ย่อมไม่กระทบกระทั่งกิจการที่สมาชิกผู้นั้นได้กระทำไปในหน้าที่รวมทั้งการรับเงินประจำตำแหน่งหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น ก่อนที่สมาชิกภาพของสมาชิกผู้นั้นสิ้นสุด

แสดงให้เห็นว่าการสิ้นสุดจากสมาชิกภาพตามมาตรา ๑๐๙(๔) หรือมาตรา ๑๒๔ (๔) มิใช่เป็นการสิ้นสุดลงโดยอัตโนมัติ ฉะนั้นการที่จะให้ผู้ซึ่งจะได้รับแต่งตั้งวินิจฉัยเสียก่อนว่าสมควรจะรับเป็นกรรมการหรือไม่ จึงเป็นการกระทำในทางมารยาทของผู้มีอำนาจแต่งตั้งที่จะขอทราบความสมัครใจของผู้ซึ่งจะได้รับแต่งตั้งก่อน เพราะการแต่งตั้งอาจมีผลให้ถูกกล่าวหาว่าสมาชิกภาพของผู้รับแต่งตั้งได้สิ้นสุดลง และไม่มีผลในทางกฎหมายสำหรับผู้ถามหรือผู้ตอบรับ แต่ประการใด จึงขอเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขาธิการกรม

โทร.๒๒๒๐๒๐๖ - ๙