

บันทึก

เรื่อง สมาชิกภาพแห่งสภาจังหวัดตามมาตรา ๑๒ (๔)

แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๘

(กรณีการอุปสมบทของสมาชิกสภาจังหวัด)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือที่ สร.๐๒๐๓/๑๑๕๘๐ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๑๙ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอตามที่จังหวัดปทุมธานีหรือว่า สมาชิกสภาจังหวัดในระหว่างสมาชิกภาพได้ไปอุปสมบท ต่อมาได้ลาสิกขาบท กรณีเช่นนี้จะขาดจากสมาชิกภาพหรือไม่ โดยอ้างว่า เรื่องทำนองนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยมีความเห็นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๐ ว่า กรณีเช่นนี้ หากทำให้สมาชิกภาพสิ้นสุดลงทันทีไม่ แต่ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๑๒ ศาลฎีกาได้วินิจฉัยโดยคำพิพากษาฎีกาที่ ๑๐๐๙/๒๕๑๒ ว่า เมื่อสมาชิกสภาเทศบาลอุปสมบทแต่เพียงชั่วคราว ย่อมทำให้ขาดจากสมาชิกภาพแห่งสภาเทศบาลทันที เพราะไม่มีกฎหมายบัญญัติรับรองไว้ว่า การเป็นพระภิกษุเพียงชั่วคราวจะไม่ขาดจากสมาชิกภาพ ดังนั้น เมื่อความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาแตกต่างกับคำพิพากษาศาลฎีกาดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาปัญหานี้อีกครั้งหนึ่ง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้พิจารณามาตรา ๑๘^๑ มาตรา ๑๕^๒ และมาตรา ๑๗ (๓)^๓ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดพุทธศักราช ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๗ ประกอบกับมาตรา ๑๒ (๔)^๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ

^๑ มาตรา ๑๘ บุคคลผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๑๕ และมีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๙ ทั้งไม่มีลักษณะเป็นบุคคลต้องห้ามตามมาตรา ๒๐ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๑ ซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบสามปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง ย่อมมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

^๒ มาตรา ๑๕ บุคคลผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๖ และไม่เป็นบุคคลต้องห้ามตามมาตรา ๑๗ ย่อมมีสิทธิเลือกตั้ง

^๓ มาตรา ๑๗ บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้ในวันเลือกตั้งเป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง คือ

๑.ล๑

๑.ล๑

(๓) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรตหรือนักบวช

๑.ล๑

๑.ล๑

^๔ มาตรา ๑๒ สมาชิกภาพแห่งสภาจังหวัดย่อมสิ้นสุดลงเมื่อ

๑.ล๑

๑.ล๑

(๔) ผู้ว่าราชการจังหวัดได้สอบสวนแล้วสั่งให้ออก โดยปรากฏว่า ต่อมาเป็นผู้ขาดคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้ง หรือต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด หรือ

บริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๔๙๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๙ แล้วเห็นว่า เมื่อสมาชิกสภาจังหวัดอุปสมบทเป็นพระภิกษุในระหว่างสมาชิกภาพอันเป็นลักษณะต้องห้ามในการสมัครเป็นสมาชิกสภาจังหวัดนั้น ย่อมเป็นเหตุให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสอบสวนและสั่งให้ออกจากตำแหน่งสมาชิกสภาจังหวัดเท่านั้น การมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัดดังกล่าว ยังหาได้ทำให้สมาชิกภาพแห่งสภาจังหวัดสิ้นสุดลงทันทีไม่สมาชิกภาพจะสิ้นสุดลงก็ต่อเมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้สอบสวนและสั่งให้ออกแล้ว จึงจะทำให้สมาชิกภาพแห่งสภาจังหวัดสิ้นสุดลงอย่างไรก็ตามการที่สมาชิกสภาจังหวัดได้ลาสิกขาบทก่อนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะได้สอบสวนทำให้การขาดคุณสมบัติกลับคืนดั้งเดิมไม่ ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงยังคงมีอำนาจสอบสวนและสั่งให้ออกจากตำแหน่งสมาชิกสภาจังหวัดได้

(ลงชื่อ) ส. โทตระกิตย์

(นายสมภพ โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๑๙