

บันทึก

เรื่อง การอนุญาตให้ผู้ได้รับการส่งเสริมอุตสาหกรรมผลิตผลิตภัณฑ์
เพื่อการส่งออกจำหน่ายผลิตภัณฑ์ในประเทศ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ สร.๐๒๐๓/๘๒๕๖ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๑๙ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้พิจารณาปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๒๗ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ โดยมีข้อเท็จจริงว่า บริษัท โรแยลโมเชค เอกซ์ปอร์ต จำกัด ได้รับการส่งเสริมในกิจการอุตสาหกรรม ผลิตผลิตภัณฑ์เพื่อการส่งออก ประเภท ๘.๑๑ ซึ่งกำหนดเงื่อนไขว่า บริษัทจะต้องส่งผลิตภัณฑ์ที่ผลิตได้ออกไปจำหน่ายต่างประเทศทั้งสิ้น ต่อมาบริษัทฯ ได้ร้องเรียนขอจำหน่ายผลิตภัณฑ์ที่ผลิตร้อยละสิบของปริมาณที่ผลิตได้ในแต่ละปีภายในประเทศ โดยอ้างว่าผลิตภัณฑ์ที่จะจำหน่ายในประเทศนี้ไม่สามารถส่งออกไปจำหน่ายแข่งขันในตลาดต่างประเทศได้ เพราะรูปร่างและสีไม่ได้ตามมาตรฐานสากล แต่ยังมีคุณภาพดีพอที่จะจำหน่ายภายในประเทศได้ จึงมีปัญหว่า คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีอำนาจที่จะอนุญาตให้บริษัทผู้ได้รับการส่งเสริมอุตสาหกรรมผลิตผลิตภัณฑ์เพื่อการส่งออกจำหน่ายผลิตภัณฑ์ดังกล่าวภายในประเทศได้หรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๔) ได้พิจารณาปัญหาเรื่องนี้ประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงว่า บริษัทโรแยลโมเชคฯ ได้ขอรับการส่งเสริมในกิจการอุตสาหกรรมผลิตผลิตภัณฑ์กระเบื้องโมเสคตามประกาศของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน หมวด ๘ ผลิตภัณฑ์อื่นๆ ประเภทที่ ๘.๑๑^๑ ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมผลิตผลิตภัณฑ์เพื่อการส่งออก โดยคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดเงื่อนไขไว้ว่า ผู้ผลิตจะต้องส่งผลิตภัณฑ์ที่ผลิตหรือประกอบเพื่อส่งออก

๑

หมวด ๘
ผลิตภัณฑ์อื่นๆ

ประเภท	ขนาด
ประเภท ๘.๑๑ อุตสาหกรรมผลิตผลิตภัณฑ์เพื่อการส่งออก (๒)	มีขนาดซึ่งต้องลงทุนไม่น้อยกว่าหนึ่งล้านบาท
- การผลิตเครื่องนุ่งห่มสำเร็จรูปเพื่อส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศเฉพาะการผลิตโดยวิธีถัก (๓)	ไม่รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียน
- การเลี้ยงสัตว์หรือผลิตเนื้อสัตว์จำพวกเป็ด ไก่ และสุกร เพื่อการส่งออก (๔)	

ไปจำหน่ายต่างประเทศโดยมีปริมาณไม่น้อยกว่าร้อยละร้อยของผลิตภัณฑ์หรือผลผลิตที่ผลิตหรือประกอบได้ ต่อมาบริษัทฯ จะขอเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขเพื่อจำหน่ายผลิตภัณฑ์ที่ผลิตนั้นภายในประเทศร้อยละสิบ คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๔) เห็นว่าน่าจะกระทำมิได้ ทั้งนี้ เนื่องจากผู้รับการส่งเสริมได้ขอรับการส่งเสริมไว้แต่เริ่มแรกในประเภท ๘.๑๑ ที่มีข้อกำหนดว่าผลิตเพื่อการส่งออกแต่เพียงอย่างเดียว ซึ่งอุตสาหกรรมผลิตผลิตภัณฑ์เพื่อการส่งออกประเภท ๘.๑๑ นั้นมีความหมายชัดเจนอยู่ในตัวเองแล้วจะต้องส่งออกทั้งหมด ถ้าให้จำหน่ายภายในประเทศแม้เพียงบางส่วนได้จะเรียกว่าผลิตเพื่อการส่งออกได้อย่างไร การที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนกำหนดไว้ในบัตรส่งเสริมการลงทุนว่า ผู้ผลิตจะต้องส่งผลิตภัณฑ์ที่ผลิตหรือประกอบเพื่อส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศโดยมีปริมาณไม่น้อยกว่าร้อยละร้อยของผลิตภัณฑ์หรือผลผลิตที่ผลิตหรือประกอบได้นั้น เป็นการกล่าวอ้างประเภทการส่งเสริมให้ชัดเจนขึ้นเท่านั้นหาใช่เป็นเงื่อนไขแต่อย่างใด เพราะแม้ว่าจะมิได้กำหนดข้อความไว้ ผู้ผลิตก็ต้องส่งผลิตภัณฑ์ออกไปจำหน่ายต่างประเทศร้อยละร้อยตามประเภทการส่งเสริมอยู่แล้ว หากผู้รับการส่งเสริมมีความประสงค์จะขอจำหน่ายผลิตภัณฑ์ภายในประเทศร้อยละสิบ หรือขอเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขให้จำหน่ายในประเทศได้ก็จะไปเข้าลักษณะการส่งเสริมในประเภท ๒.๗ กระเบื้องโมเสกชนิดเคลือบและไม่เคลือบซึ่งต่างประเภทกันกับที่ได้รับการส่งเสริมไว้ การเปลี่ยนแปลงที่ผู้รับการส่งเสริมขอเปลี่ยนนี้มีใช่เป็นการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขของบัตรส่งเสริม แต่เป็นการขอเปลี่ยนประเภทขนาด และเงื่อนไขตามประกาศของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในประเภท ๘.๑๑ อุตสาหกรรมผลิตผลิตภัณฑ์เพื่อการส่งออกมาเป็นประเภท ๒.๗ กระเบื้องโมเสกชนิดเคลือบและไม่เคลือบเลยทีเดียว การขอเปลี่ยนประเภทดังกล่าวจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนขอรับการส่งเสริมขึ้นมาใหม่

ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๔) จึงเห็นว่า คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนไม่มีอำนาจที่จะอนุญาตให้ บริษัท โรแยลโมเซค เอกซ์ปอร์ต จำกัด ซึ่งได้รับการส่งเสริมอุตสาหกรรมประเภท ๘.๑๑ จำหน่ายผลิตภัณฑ์ภายในประเทศร้อยละสิบ ดังกล่าวได้

ในการพิจารณาปัญหาดังกล่าวข้างต้น เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นแย้งคำวินิจฉัยของกรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๔ โดยเห็นว่า ถ้าพิจารณาถึงโครงสร้างของประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๒๗ โดยตลอดแล้วจะเห็นว่า ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวได้บัญญัติให้อำนาจคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นผู้กำหนดนโยบายการส่งเสริมการลงทุนไว้อย่างกว้าง ดังจะเห็นได้จากข้อ ๑๑ วรรคสอง ซึ่งให้อำนาจคณะกรรมการเป็นผู้กำหนดประเภทอุตสาหกรรมที่จะให้การส่งเสริมขนาดของการลงทุนและเงื่อนไขในการให้การส่งเสริมและข้อ ๑๓ ซึ่งกำหนดว่า “เมื่อคณะกรรมการได้รับคำขอรับการส่งเสริมตามข้อ ๑๒ และพิจารณาเห็นสมควรให้การส่งเสริมแก่ผู้ขอรับการส่งเสริมแล้วจะกำหนดเงื่อนไขในเรื่องใดเรื่องหนึ่งหรือหลายเรื่องดังต่อไปนี้ไว้ในบัตรส่งเสริมด้วยก็ได้”

ฉะนั้น เมื่อคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีนโยบายส่งเสริมอุตสาหกรรมผลิตผลิตภัณฑ์เพื่อการส่งออก โดยประกาศกำหนดเป็นประเภทที่ ๘.๑๑ ว่า “อุตสาหกรรมผลิต

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สิงหาคม ๒๕๑๙

๖๗
 (๑๔) การส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผลิตหรือประกอบ
 ๖๗