

ลับ – เฉพาะ – ด่วนมาก

เสนอ เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามบันทึกลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๙๔ ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับการตั้งรัฐมนตรีช่วยว่าการสำนักนายกรัฐมนตรีตามคำสั่งของท่านนายกรัฐมนตรีนั้น ข้าพเจ้าได้พิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

๑. แต่เดิมมาตั้งแต่ใช้รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๔๗๕ ได้เคยมีรองนายกรัฐมนตรีกับมีรัฐมนตรีสั่งราชการแทนนายกรัฐมนตรี อันเป็นวิธปฏิบัติซึ่งเป็นที่รับรองกันอยู่แล้วว่ากระทำได้แต่การตั้งรัฐมนตรีช่วยว่าการสำนักนายกรัฐมนตรีนั้น ไม่เคยมีแต่ก่อน จึงอาจก่อให้เกิดเป็นปัญหาสงสัยได้ว่าจะกระทำได้เพียงใด

ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวงกรม พุทธศักราช ๒๔๘๔ สำนักนายกรัฐมนตรีก็เป็นกระทรวงหนึ่งซึ่งอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี และโดยนิตินัยนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ว่าการสำนักนายกรัฐมนตรีอยู่แล้ว การที่จะให้มีรัฐมนตรีช่วยว่าการสำนักนายกรัฐมนตรีก็เหมือนกับตั้งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอื่น ๆ ความขัดข้องในข้อที่ว่า การตั้งรัฐมนตรีช่วยว่าการสำนักนายกรัฐมนตรีจึงไม่น่าจะมี

๒. ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยระเบียบราชการบริหารแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๗๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการบริหารแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับที่ ๔) พุทธศักราช ๒๔๙๗ กล่าวไว้ในมาตรา ๖ ว่า “ทุกกระทรวงมีรัฐมนตรีคนหนึ่งเป็นผู้ว่าการบังคับบัญชารับผิดชอบ

ถ้าคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรจะให้รัฐมนตรีช่วยว่าการหรือรัฐมนตรีสั่งราชการ หรือทั้งรัฐมนตรีช่วยว่าการและรัฐมนตรีสั่งราชการ เป็นผู้ช่วยสั่งราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงก็ได้

ในกรณีที่มีรัฐมนตรีช่วยว่าการและรัฐมนตรีสั่งราชการ การสั่งราชการให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงจะได้มอบหมาย

ฯลฯ

ฯลฯ”

ดังนี้เห็นได้ว่าการที่จะตั้งรัฐมนตรีช่วยว่าการสำนักนายกรัฐมนตรีก็ไม่เป็นการขัดกับกฎหมายแต่อย่างใด

๓. ด้วยเหตุผลดังได้เรียนมาข้างต้นนี้ การที่จะตั้งรัฐมนตรีช่วยว่าการสำนักนายกรัฐมนตรีย่อมทำได้ตามร่างประกาศพระบรมราชโองการที่ได้ส่งมานี้ แต่ไม่ต้องกล่าวถึงอำนาจที่จะสั่งการในตำแหน่งที่นายกรัฐมนตรีดำรงอยู่ในฐานะที่เป็นนายกรัฐมนตรีเพราะอำนาจที่จะสั่งการของรัฐมนตรีช่วยว่าการนั้น กฎหมายว่าด้วยระเบียบราชการบริหารได้กำหนดไว้แล้วว่าให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงจะได้มอบหมาย

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) เสริม วินิจัยกุล

(นายเสริม วินิจัยกุล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑๓ ธ.ค. ๕๕