

บันทึก

เรื่อง ขอคำวินิจฉัย

(กรณีการกำหนดระยะเวลาบัญชีขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย)

ตามหนังสือ ที่ กส.๑๘๐๐/๑๖๕๐๙ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ แจ้งว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาของ องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยว่า การที่รัฐบาลเดนมาร์กได้โอนฟาร์มโคนมไทย-เดนมาร์ก ให้แก่รัฐบาลไทย เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๑๔ ซึ่งเป็นการโอนตามความตกลงระหว่าง รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรเดนมาร์ก เกี่ยวกับความร่วมมือทาง วิชาการเรื่องการทำฟาร์มเลี้ยงโคนม และการที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโค นมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งประกาศใช้บังคับในวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๑๔ ได้กำหนดไว้ ในมาตรา ๙ ให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยรับโอนบรรดาทรัพย์สิน สิทธิประโยชน์ ตามความตกลงดังกล่าว ตลอดจนสิทธิ หนี้สิน ความรับผิดชอบ และธุรกิจอันเกิดจากการดำเนิน กิจการของฟาร์มโคนมและศูนย์อบรมไทย-เดนมาร์ก รวมทั้งพนักงานและลูกจ้างของฟาร์มโคนม และศูนย์อบรมไทย-เดนมาร์ก อันมีอยู่ในวันที่ประกาศพระราชกฤษฎีกานี้ในราชกิจจานุเบกษา มาเป็นขององค์การฯ นั้น ทำให้มีปัญหว่า

(๑) การดำเนินการและเริ่มงวดบัญชีขององค์การฯ สมควรจะเริ่มตั้งแต่วันที่พระ ราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ มีผลบังคับใช้ หรือไม่ และจะเป็นการขัดต่อข้อตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลเดนมาร์กที่ได้ลงนามกันไว้เมื่อ วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๑๒ หรือไม่ อย่างไร

(๒) ถ้าการดำเนินงานและการเริ่มงวดบัญชีขององค์การฯ จำเป็นต้องปฏิบัติไป ตามข้อตกลงระหว่างรัฐบาลทั้งสองที่ได้ลงนามกันไว้เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๑๒ จะเป็นการ ไม่ปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๔ (มาตรา ๒, มาตรา ๙) หรือไม่ (เพราะตามข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติ นั้น รัฐบาลเดนมาร์กได้ทำพิธี ส่งมอบให้กับรัฐบาลไทยตามข้อตกลงเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๑๔) และการปฏิบัติดังกล่าวนั้น ถือว่า สิทธิประโยชน์ หนี้สิน สิทธิ ความรับผิดชอบ และธุรกิจอันเกิดจากการดำเนินกิจการของฟาร์มโคนม และศูนย์อบรมไทย-เดนมาร์ก เริ่มนับเป็นขององค์การฯ ตั้งแต่วันที่ ๑๙ หรือวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๑๔ จึงขอหารือเพื่อนำคำวินิจฉัยไปปรับปรุงงานบริหารการเงินและบัญชีขององค์การฯ ให้ เรียบร้อยถูกต้อง นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๖) ได้ พิจารณาข้อหารือดังกล่าว และได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (องค์การ ส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย) แล้ว คงได้ข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ปัญหาที่ข้อหารือมานี้เป็น

ปัญหาที่เกิดขึ้นจากการที่สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบบัญชีขององค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยและพบว่า ในการจัดทำระบบบัญชีขององค์การยังมีข้อบกพร่องบางประการเกี่ยวกับกำหนดระยะเวลาบัญชี จึงได้ทักท้วงขอให้องค์การฯ ดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่อง แต่องค์การฯ ไม่เห็นด้วย ซึ่งเมื่อข้อเท็จจริงเป็นเช่นนี้ กรณีจึงต้องวินิจฉัยไปตามระเบียบว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๐๔ อันเป็นระเบียบที่คณะรัฐมนตรีได้ลงมติให้ใช้และปฏิบัติ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นว.๒๓/๒๕๐๔ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๔ ซึ่งข้อ ๒๑ ของระเบียบดังกล่าวได้กำหนดไว้แจ้งชัดว่า

“ข้อ ๒๑ ในการสอบบัญชีของรัฐวิสาหกิจ ถ้าปรากฏว่ามีข้อบกพร่องให้สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งข้อบกพร่อง และวิธีการแก้ไขให้รัฐวิสาหกิจทราบ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องนั้นทันที

ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจไม่เห็นด้วยกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ให้เสนอเรื่องให้กระทรวงการคลังวินิจฉัย คำวินิจฉัยของกระทรวงการคลังให้ถือเป็นเด็ดขาด”

ฉะนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๖) จึงมีความเห็นว่า คณะกรรมการกฤษฎีกาไม่อยู่ในฐานะที่จะพิจารณาให้ความเห็นในข้อหาหรือของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เกี่ยวกับกรณีนี้ได้ เพราะอำนาจในการวินิจฉัยเป็นอำนาจของกระทรวงการคลัง

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

รักษาราชการแทน รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๒๐