

บันทึก

เรื่อง ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาข้อขัดแย้ง  
ระหว่างคณะกรรมการเรื่องราวร้องทุกข์กับกระทรวงการคลัง  
(กรณีนายบุญลือ รัตนวิบูลย์ ร้องทุกข์ขอความเป็นธรรม)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ สร.๐๒๐๓/๑๒๙๓๖ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๑๘ ความว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาเรื่อง นายบุญลือ รัตนวิบูลย์ ขอความเป็นธรรมในกรณีเจ้าหน้าที่ศุลกากรได้ยึดรถเบนซ์ซึ่งเป็นของผู้ร้องในข้อหา เป็นรถที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรโดยหลบหนีภาษี ซึ่งกระทรวงการคลังและคณะกรรมการเรื่องราวร้องทุกข์มีความเห็นขัดแย้งกันอยู่

ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับปัญหานี้มีว่า เจ้าหน้าที่ศุลกากรได้ยึดรถเบนซ์ของนายบุญลือ รัตนวิบูลย์ ไป โดยอ้างว่าเป็นรถที่ลักลอบหนีภาษีเข้ามาในราชอาณาจักรและเมื่อครบกำหนด ๓๐ วันแล้วกรมศุลกากรได้จำหน่ายรถยนต์คันดังกล่าวให้แก่ ม.ล.ดิเรกฤทธิ์ สนิทวงศ์ ไป โดยอ้างว่ารถยนต์ดังกล่าวตกเป็นของแผ่นดินตามมาตรา ๒๔<sup>๑</sup> แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๔๙๗ และมาตรา ๒๕<sup>๒</sup> แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๒๙ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ และกรมศุลกากรได้ส่งเรื่องให้พนักงานสอบสวนดำเนินการทางอาญากับนายบุญลือ รัตนวิบูลย์ นายบุญลือฯ ได้ร้องทุกข์ต่อ

<sup>๑</sup> มาตรา ๒๔ สิ่งใด ๆ อันจะพึงต้องริบตามพระราชบัญญัตินี้ พนักงานศุลกากร พนักงานฝ่ายปกครอง หรือตำรวจ มีอำนาจยึดในเวลาใด ๆ และ ณ ที่ใด ๆ ก็ได้

สิ่งที่ยึดไว้นั้น ถ้าเจ้าของหรือผู้มีสิทธิไม่มายื่นคำร้องเรียกเอาภายในกำหนดหกสิบวันสำหรับยานพาหนะที่ใช้ในการกระทำความผิด สามสิบวันสำหรับสิ่งอื่น นับแต่วันที่ยึด ให้ถือว่าเป็นสิ่งที่ไม่ใช่ของ และให้ตกเป็นของแผ่นดิน

<sup>๒</sup> มาตรา ๒๕ บรรดาของหรือสิ่งที่ยึดไว้ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องส่งมอบให้อยู่ในความรักษาของพนักงานเจ้าหน้าที่ศุลกากร หรือถ้าไม่มีพนักงานเช่นนั้นภายในระยะใกล้พอควรก็ให้ส่งมอบให้อยู่ในความรักษาของอำเภอที่ใกล้ที่สุดซึ่งจะได้รับการรักษาไว้แทนศุลกากรสิ่งที่ยึดและริบไว้ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือบทกฎหมายอื่นอันเกี่ยวแก่ศุลกากรนั้น ให้จำหน่ายตามแต่อธิบดีจะสั่ง

ถ้าของที่ยึดไว้นั้นเป็นของเสียง่าย หรือถ้าหน่วงช้าไว้จะเป็นการเสี่ยงความเสียหายหรือค่าใช้จ่ายในการรักษาจะมากเกินไป อธิบดีหรือผู้ที่อธิบดีมอบหมายจะสั่งพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ขายทอดตลาดหรือขายโดยวิธีอื่นตามที่เห็นสมควรก่อนที่ของนั้นจะตกเป็นของแผ่นดินก็ได้ เงินค่าขายของนั้น เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายและค่าภาระติดพันทั้งปวง...ออกแล้ว ให้ถือไว้แทนของ

คณะกรรมการเรื่องราวร้องทุกข์เพื่อขอความเป็นธรรมเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว คณะกรรมการเรื่องราวร้องทุกข์วินิจฉัยว่า เจ้าหน้าที่ศุลกากรปฏิบัติงานผิดพลาดเห็นควร

“๑. สั่งให้กรมศุลกากรมอบคืนรถยนต์ของกลางรายนี้ให้แก่ผู้ร้องทุกข์หากไม่สามารถคืนรถยนต์ของกลางแก่ผู้ร้องทุกข์ได้ก็ขอชดเชยที่กรมศุลกากรจะต้องชดเชยค่าเสียหายให้แก่ผู้ร้องทุกข์ ส่วนรถยนต์ของกลางคันนี้เป็นรถที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรโดยหลีกเลี่ยงการเสียภาษีตามกฎหมายหรือไม่นั้น เมื่อคณะกรรมการเรื่องราวร้องทุกข์ได้วินิจฉัยแล้วว่ากรมศุลกากรยังไม่ได้สั่งยึดรถรายนี้ตามกฎหมาย จึงไม่เป็นประเด็นที่คณะกรรมการเรื่องราวร้องทุกข์จะต้องชี้ขาด

๒. สั่งดำเนินการแก้บรรดาพนักงานเจ้าหน้าที่ศุลกากรผู้ปฏิบัติการผิดพลาดบกพร่องในเรื่องนี้ตามที่ได้อ้างมาแล้วตามควรแก่กรณี”

กระทรวงการคลังโต้แย้งว่า คณะกรรมการเรื่องราวร้องทุกข์วินิจฉัยไม่ถูกต้องและยืนยันว่ากรณีนี้เป็นการกระทำผิดตามกฎหมายศุลกากรตามปกติ ไม่มีการกลั่นแกล้งหรือละเมิดต่อกฎหมายแต่ประการใด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๔) ได้พิจารณาปัญหาเรื่องนี้ตามเอกสารที่สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งไปประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) และผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) แล้ว ได้ความว่า กรณีเรื่องรถยนต์รายนี้กรมศุลกากรมีหลักฐานว่า รถยนต์รายพิพาทเป็นรถที่ได้นำเข้ามาในราชอาณาจักรโดยลักลอบหนีภาษีและมีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร มีโทษทางอาญา และขณะนี้กรมศุลกากรได้ส่งเรื่องให้พนักงานสอบสวนดำเนินคดีกับนายบุญลือ รัตนวิบูลย์ ในฐานะเป็นเจ้าของรถตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาแล้ว ฉะนั้น จึงมีความเห็นว่าถ้าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะพิจารณาปัญหาที่กระทรวงการคลังกับคณะกรรมการเรื่องราวร้องทุกข์มีความเห็นขัดแย้งกันในประเด็นเรื่องการคืนรถยนต์ของกลางนั้นไปประการใดแล้ว ผลของการวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอาจกระทบกระเทือนต่อการดำเนินคดีหรือผลของการดำเนินคดีได้ จึงเห็นควรไม่พิจารณาวินิจฉัยเรื่องนี้

สำหรับปัญหาที่ว่า เจ้าหน้าที่ศุลกากรผู้ปฏิบัติการ ปฏิบัติการผิดพลาดบกพร่องอย่างไร หรือไม่ นั้น เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาตามควรแก่กรณีได้เองอยู่แล้ว

(ลงชื่อ) ส. โทตระกิตย์

(นายสมภพ โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๑๘