

บันทึก

เรื่อง ปัญหาเกี่ยวกับการตีความมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ
(ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ สร.๐๒๐๓/๑๑๓๐๐ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๑๘ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาของกระทรวงสาธารณสุข ความว่า ตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พระพุทธศักราช ๒๔๖๕ กำหนดให้อธิบดีกรมสาธารณสุขเป็นผู้มีอำนาจอนุญาตให้ซื้อ มี และจ่ายยาเสพติดให้โทษ และกฎกระทรวงมหาดไทยออกตามความในพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พระพุทธศักราช ๒๔๖๕ ได้กำหนดแบบ ย.ส.๗ แบบ ย.ส.๘ และแบบ ย.ส.๙ ให้เป็นแบบใบอนุญาต โดยในตอนท้ายของแบบดังกล่าวได้ระบุตำแหน่งอธิบดีกรมสาธารณสุขเป็นผู้ลงนามอนุญาต แม้ว่าในระยะต่อมาจะได้มีพระราชบัญญัติโอนอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกรมอนามัยตามกฎหมายบางฉบับให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๔๙๖ แล้วก็ตาม และนอกจากนั้น ต่อมาก็ได้มีมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๘ โอนอำนาจและหน้าที่ที่กำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของปลัดกระทรวงสาธารณสุขแต่เดิม ไปเป็นอำนาจและหน้าที่ของเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาหรือผู้ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยามอบหมาย อีกครั้งหนึ่ง ฉะนั้น จึงมีปัญหว่าการเปลี่ยนแปลงอำนาจและหน้าที่ดังกล่าวจะต้องแก้ไขข้อความตอนท้ายเกี่ยวกับชื่อผู้มีอำนาจอนุญาตในแบบ ย.ส.๗ แบบ ย.ส.๘ และแบบ ย.ส.๙ ทำกฎกระทรวงมหาดไทย จาก”อธิบดีกรมสาธารณสุข” เป็น “เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา” หรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขด้วยแล้ว มีความเห็นว่า

อำนาจและหน้าที่ในการออกใบอนุญาตให้ซื้อ มี และจ่ายยาเสพติดให้โทษนั้นได้มีการเปลี่ยนแปลงมาแล้วหลายครั้ง กล่าวคือ แต่เดิมพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พระพุทธศักราช ๒๔๖๕ กำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของอธิบดีกรมสาธารณสุข ต่อมามาตรา ๑๓^๑ แห่งพระราชบัญญัติโอนอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งได้มีการ

^๑ มาตรา ๑๓ บรรดาอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกรมสาธารณสุขซึ่งกระทรวงสาธารณสุขมีอยู่ และซึ่งกฎหมายกำหนดให้ผู้บังคับบัญชากรมสาธารณสุขหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นเจ้าหน้าที่อยู่นั้น ให้โอนไปเป็นอำนาจและหน้าที่ของกรมอนามัยหรือกระทรวงสาธารณสุข และให้ผู้บังคับบัญชารวมหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นเจ้าหน้าที่

ปรับปรุงใหม่ พ.ศ. ๒๔๙๕ ได้โอนอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกรมสาธารณสุขไปเป็นของกรมอนามัย และต่อมามาตรา ๓^๒ แห่งพระราชบัญญัติโอนอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกรมอนามัยตามกฎหมายบางฉบับให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๔๙๖ ก็โอนอำนาจและหน้าที่ของอธิบดีกรมอนามัยไปเป็นอำนาจและหน้าที่ของปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในที่สุดก็ได้มีพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๓^๓ โอนอำนาจและหน้าที่ของปลัดกระทรวงสาธารณสุขไปเป็นอำนาจและหน้าที่ของเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา

จึงเห็นได้ว่า ในปัจจุบันนี้อำนาจและหน้าที่ในการออกใบอนุญาตให้ซื้อ มี และจ่ายยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษได้โอนมาเป็นอำนาจและหน้าที่ของเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาโดยตรง ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา จะเป็นผู้ออกใบอนุญาตสำหรับเรื่องนั้นๆ ตามแบบที่กฎหมายกำหนดไว้ คือ ตามแบบ ย.ส.๗ ย.ส.๘ และ ย.ส.๙ ทำตามกฎหมายกระทรวงมหาดไทย ออกตามความในพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พุทธศักราช ๒๔๖๕ ตามที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๔๙๗ ด้วยเหตุนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นว่า แม้ว่าในแบบใบอนุญาตแบบ ย.ส.๗ แบบ ย.ส.๘ และ ย.ส.๙ ที่กำหนดโดยกฎกระทรวงดังกล่าวข้างต้น จะยังคงระบุตำแหน่ง อธิบดีกรมสาธารณสุข เป็นผู้อนุญาตอยู่ในขณะนี้ ก็ไม่มีความจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงเพื่อแก้ไขแบบใบอนุญาตดังกล่าวอีก เพราะว่าตำแหน่งอธิบดีกรมสาธารณสุข ซึ่งเป็นผู้อนุญาตได้เปลี่ยนมาเป็น เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา แล้วโดยผลของพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่ได้บัญญัติให้อำนาจและหน้าที่ในการอนุญาตสำหรับกรณีดังกล่าวเป็นอำนาจและหน้าที่ของเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา ฉะนั้น เมื่อจะมีการออกใบอนุญาตแบบใดแบบหนึ่ง ทางราชการก็อาจแก้ไขแบบพิมพ์ใบอนุญาตแบบนั้นๆ โดยแก้ไข “ชื่อตำแหน่ง” ผู้มีอำนาจออกใบอนุญาตให้ตรงกับชื่อตำแหน่งผู้มีอำนาจออกใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติตามที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมใหม่ได้ และการแก้ไขข้อความนี้ก็เป็นการแก้ไขโดยอาศัยอำนาจของกฎหมายนั่นเอง

^๒ มาตรา ๓ บรรดาอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกรมอนามัยตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พระพุทธศักราช ๒๔๖๕ พระราชบัญญัติกัญชา พุทธศักราช ๒๔๗๗ พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๔๗๙ พระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหาร พุทธศักราช ๒๔๘๔ พระราชบัญญัติพิษกระท่อม พุทธศักราช ๒๔๘๖ และพระราชบัญญัติการขายยา พ.ศ. ๒๔๙๓ ซึ่งกำหนดให้อธิบดีกรมอนามัยเป็นเจ้าหน้าที่อยู่นั้น ให้โอนไปเป็นอำนาจและหน้าที่ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นเจ้าหน้าที่

^๓ มาตรา ๓ ให้บรรดาอำนาจและหน้าที่ตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พระพุทธศักราช ๒๔๖๕ พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๔๗๙ พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๐๒ และพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข หรือปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา หรือเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา หรือผู้ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยามอบหมาย แล้วแต่กรณี

สรุปแล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไข
กฎกระทรวงมหาดไทยฉบับดังกล่าวแต่อย่างใด เว้นแต่จะได้มีการแก้ไขแบบใบอนุญาตสำหรับ
ข้อความอื่นๆ นอกเหนือไปจากนี้

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๑๘