

บันทึก

เรื่อง การจัดตั้งบริษัทป่าไม้ประจำจังหวัด

กรมสารบรรณคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหารได้ส่งเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นตามความประสงค์ของกระทรวงเกษตรโดยหนังสือที่ ๒๙๖๘/๒๕๙๙ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๙๙

กรณีปรากฏว่า กระทรวงเกษตรดำริจัดตั้งบริษัทป่าไม้ประจำจังหวัดขึ้น คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นชอบด้วย จึงอนุมัติให้กระทรวงเกษตรดำเนินการต่อไป ต่อมา กระทรวงเกษตรได้นำเรื่องนี้เข้าพิจารณาในที่ประชุมอธิบดีกรมต่าง ๆ ซึ่งที่ประชุมเห็นว่ามีปัญหาที่ควรหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาอยู่ ๒ ประการ นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๓) ได้พิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

๑. ปัญหาที่ว่า การที่จะสงวนสิทธิให้บริษัทป่าไม้เพื่อการค้าโดยบริษัทอาจทำไม่เอง หรือจ้างผู้มีอาชีพทำไม้อยู่แล้ว หรือจะแบ่งสรรให้ผู้ถือหุ้นไปดำเนินการเพื่อกรมป่าไม้จะได้ควบคุมให้บริษัททำไม้ให้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายนั้น จะเป็นการขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือไม่ เมื่อได้พิจารณารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา ๓๑ วรรคแรก ซึ่งบัญญัติว่า “มาตรา ๓๑ บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการเลือกถิ่นที่อยู่ภายในราชอาณาจักรและในการประกอบอาชีพ ทั้งนี้ภายใต้บังคับแห่งบทกฎหมาย” ประกอบกับมาตรา ๖๓ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งบัญญัติว่า “มาตรา ๖๓ ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ รัฐบาลมีอำนาจให้สัมปทานในการทำป่าไม้ชนิดใดหรือเก็บหาของป่าอย่างใดในป่าใด โดยมีขอบเขตเพียงใด และในสัมปทานนั้นจะให้มีข้อกำหนดและเงื่อนไขอย่างใดก็ได้” แล้วเห็นว่าเมื่อมีพระราชบัญญัติป่าไม้ให้อำนาจแก่รัฐบาลที่จะให้สัมปทานแก่ผู้ใดตามที่เห็นสมควร ดังนี้แล้ว การที่รัฐบาลจะให้สัมปทานแก่บริษัทและไม่ให้แก่คนอื่น ก็ย่อมอยู่ในอำนาจของรัฐบาลที่จะกระทำได้ หาขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแต่ประการใดไม่ส่วนจะเป็นการสมควรหรือไม่ นั้นเป็นอีกปัญหาหนึ่ง

๒. สำหรับการลงทุนในบริษัทซึ่งเดิมกระทรวงเกษตรประสงค์จะให้รัฐบาลลงทุนเพียง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ แต่คณะกรรมการ ด.ป.ศ. เห็นว่า รัฐบาลควรถือหุ้น ๕๑ เปอร์เซ็นต์เพื่อจะได้คุมเสี่ยงข้างมากในบริษัทให้เป็นไปตามนโยบาย มูลค่าของหุ้นรัฐบาลมิได้ลงเป็นเงินสด แต่เอาไม้ที่คัดเลือกไว้เพื่อการตัดฟันเป็นค่าหุ้นนั้น เห็นว่า การที่จะเอาไม้ที่คัดเลือกไว้เพื่อการตัดฟันเป็นค่าหุ้นนั้นไม่ได้ เพราะไม้ไม่ใช่ของรัฐบาล เป็นแต่รัฐบาลมีสิทธิให้สัมปทานเท่านั้น และเมื่อตัดฟันลงมาแล้วไม้นี้ก็เป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ได้รับสัมปทาน

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย  
(นายหยุต แสงอุทัย)  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา  
ตุลาคม ๒๕๕๙