

บันทึก

เรื่อง เงินเดือนของนายชวิทย์ ศิริพร

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.๐๔๐๓/๓๒๓๖ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๑๐ แจ้งว่า ท่านนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นเรื่องเงินเดือนของนายชวิทย์ ศิริพร ซึ่งกระทรวงการคลังกับกระทรวงมหาดไทยมีความเห็นแตกต่างกันอยู่ โดยมีข้อเท็จจริงดังนี้

(๑) นายชวิทย์ ศิริพร ข้าราชการพลเรือนชั้นจัตวา อันดับ ๒ ชั้น ๖๒๕ บาท ถูกคนร้ายยิงถึงแก่กรรมในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ราชการเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน

(๒) กรมที่ดินได้พิจารณาและมีคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีแล้วโดยมีคำสั่งให้เลื่อนได้ ๑ ขั้น คำสั่งดังกล่าวมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๐๙ เป็นต้นไป ซึ่งทำให้นายชวิทย์ ศิริพร จะได้รับเงินเดือนใหม่ในอัตราอันดับ ๓ ชั้น ๖๕๐ บาท

(๓) คณะรัฐมนตรีลงมติเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๐๙ อนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนได้ ๓ ขั้น แต่จะเลื่อน ๓ ขั้นจากอันดับ ๒ ชั้น ๖๒๕ บาท หรืออันดับ ๓ ชั้น ๖๕๐ บาทนั้น ให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

(๔) กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือถึงกระทรวงการคลังขอให้พิจารณาจ่ายเงินเดือนประจำเดือนตุลาคม ๒๕๐๙ ให้นายชวิทย์ ศิริพร อีก ๑ เดือน ภายหลังการตายเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๐๙ และเลื่อนขั้นอีก ๓ ขั้นจากอันดับ ๓ ชั้น ๖๕๐ บาทเป็น ๗๒๕ บาท ทั้งนี้ โดยถือตามนัยของการตีความของคณะกรรมการกฤษฎีกากรณีนายเกษม ทิพย์จันทร์ เป็นเรื่องเปรียบเทียบคือวันเกิดไม่นับเป็นระยะเวลาเริ่มต้นของการนับอายุบุคคล แต่ให้วันถัดไปเป็นวันเริ่มต้น ดังนั้นการนับเวลาสิ้นสุดเกี่ยวกับการตายก็ควรจะปฏิบัติเหมือนกัน คือวันตายไม่นับ แต่นับเอาวันถัดไป

(๕) กระทรวงการคลังมีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า การจ่ายเงินเดือนกรณีข้าราชการตายในระหว่างรับราชการตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๐๕ นั้น นายชวิทย์ ศิริพร เป็นข้าราชการตายในระหว่างรับราชการ จึงมีสิทธิได้รับเงินเดือนจนถึงวันที่ถึงแก่ความตายคือวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๐๙ เท่านั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้วเห็นว่า

เรื่องนี้มาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗

บัญญัติไว้ว่า ข้าราชการพลเรือนให้ได้รับเงินเดือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ แต่การจ่ายเงินเดือนให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจ่ายเงินเดือน ฉะนั้น เมื่อพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๐๕ มาตรา ๒๑ บัญญัติไว้ว่า “... ฯลฯ...ข้าราชการผู้ใดตายในระหว่างรับราชการ ให้จ่ายเงินเดือนจนถึงวันที่ถึงแก่ความตาย... ฯลฯ...” ก็จะต้องเป็นไปตามนั้นส่วนการที่กรมที่ดินสั่งให้เลื่อนเงินเดือนนายชวิทย์ ศิริพร ไว้นั้นเป็นการสั่งล่วงหน้ายังไม่ผลบังคับ เมื่อถึงแก่ความตายเสียก่อน ดังนี้ สภาพการเป็นข้าราชการของนายชวิทย์ ศิริพร ก็สิ้นไปเพราะความตาย ตามมาตรา ๓๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ “ข้าราชการพลเรือนนอกจากตำแหน่งเมื่อ (๑) ตาย ฯลฯ” คำสั่ง เลื่อนเงินเดือนของกรมที่ดินซึ่งกำหนดให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๐๙ จึงไม่อาจนำมาใช้บังคับได้ กรณีเช่นนี้มาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ ได้กำหนดไว้แล้วว่า “ข้าราชการพลเรือนผู้ใดถึงแก่ความตายเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเลื่อนชั้น อันดับ หรือขึ้นเงินเดือนเพื่อประโยชน์ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญก็ได้” และเรื่องนี้คณะรัฐมนตรีก็ได้มีมติให้เลื่อนเงินเดือนโดยอาศัยอำนาจตามมาตรานี้ให้แล้ว นายชวิทย์ ศิริพร จึงมีสิทธิได้รับการเลื่อนเงินเดือนตามนั้นต่อจากเงินเดือนเดิมที่ได้รับอยู่ก่อนกรมที่ดินมีคำสั่งเลื่อนเงินเดือนคือชั้น ๖๒๕ บาท จะนำความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องการนับเวลาเริ่มต้นของการเกิดมาปรับกับกรณีนี้หาได้ไม่ เพราะเรื่องนั้นเป็นการนับระยะเวลาเริ่มต้นซึ่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์บัญญัติไว้ สำหรับกรณีนี้มาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๐๕ ดังได้กล่าวไว้ข้างต้นได้มีบทบัญญัติไว้ชัดแจ้งโดยเฉพาะแล้ว

(ลงชื่อ) หยุด แสงอุทัย

(นายหยุด แสงอุทัย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๑๐