

บันทึก

เรื่อง ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๕๔๘

ตามหนังสือกรมสารบรรณคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ที่ ๙๒๒๔/๒๕๙๗ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๙๗ แจ้งว่า ก.พ. ได้ส่งปัญหาเกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ของคุรุสภาตามพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๕๔๘ เพื่อขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาวินิจฉัยดังนี้คือ

๑. การที่คุรุสภามีอำนาจและหน้าที่ปฏิบัติการแทน ก.พ. ตามมาตรา ๖ (๗) แห่งพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๕๔๘ นั้น จะหมายความว่าให้ ก.พ. มอบหมายอำนาจและหน้าที่ให้แก่คุรุสภาทำการแทนเป็นเรื่อง ๆ ไป หรือให้คุรุสภาทำหน้าที่แทนทุกสิ่งทุกอย่าง

๒. ก.พ. จะทำความเข้าใจกับคุรุสภาไว้เป็นพิเศษว่า คุรุสภามีอำนาจและหน้าที่ปฏิบัติการแทน ก.พ. ได้แค่ไหน เพียงไร ดังที่ได้เคยปฏิบัติในขณะที่ใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช ๒๕๔๕ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายกองที่ ๕) ได้พิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็น ดังต่อไปนี้

๑. สำหรับปัญหาข้อ ๑ คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาล้อยคำตามมาตรา ๖ (๗) แห่งพระราชบัญญัติครู พุทธศักราช ๒๕๔๘ ซึ่งบัญญัติให้คุรุสภามีอำนาจปฏิบัติการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน แทนคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนแล้วเห็นว่าคุรุสภามีอำนาจที่จะปฏิบัติการในหน้าที่แทน ก.พ. สำหรับข้าราชการครู โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย มิใช่ปฏิบัติการในฐานะเป็นตัวแทนของ ก.พ. ส่วนข้าราชการอื่นนอกจากข้าราชการครูคงเป็นอำนาจของ ก.พ. เช่นเดียวกับข้าราชการในกระทรวงทบวงกรมอื่น ๆ ความมุ่งหมายของมาตรานี้จะเห็นชัดเจนยิ่งขึ้นเมื่อพิจารณามาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๔๗ ซึ่งบัญญัติว่า ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยครู การบรรจุ การเลื่อนชั้น การเลื่อนอันดับ การเลื่อนชั้น การโอน การแต่งตั้ง การสอบสวน การรักษาวินัย และการออกจากราชการของข้าราชการครู ให้เป็นไปตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งหมายความว่าในพระราชบัญญัตินี้เองก็ยังได้ให้อำนาจคุรุสภาที่จะปฏิบัติการในเรื่องต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้นแทน ก.พ. ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยครู และอำนาจเหล่านี้เป็นอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายมอบหมายให้ปฏิบัติการได้โดยไม่ต้องให้ ก.พ. มอบหมายให้คุรุสภาทำการแทนแต่อย่างใด

๒. ปัญหาข้อ ๒ ย่อมขึ้นอยู่กับข้อ ๑ เพราะในเมื่อคุรุสภามีอำนาจที่จะปฏิบัติการดังกล่าวโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย มิใช่ปฏิบัติการในฐานะเป็นตัวแทนของ ก.พ. แล้ว ก.พ. จึงไม่มีอำนาจที่จะทำความเข้าใจกับคุรุสภาในเรื่องเช่นนั้นได้

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย
(นายหยุต แสงอุทัย)
เลขาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สิงหาคม ๒๕๕๗