

บันทึก

เรื่อง ปัญหาการตีความตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖

(ทุนประเดิมของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ สร.๐๒๐๓/๑๑๑๑๔ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๑๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอให้ตีความในปัญหาของกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ ว่า

๑. “จำนวนเงิน” ตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ หมายถึงเฉพาะจำนวนเงินที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ หรือหมายความรวมถึงหนี้เงินกู้ต่างชำระและทรัพย์สินอื่นๆ ของกองทุนที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับด้วย

๒. กรุงเทพมหานครจะไม่ส่งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ในอัตราร้อยละหนึ่งของงบประมาณรายได้ประจำปี ๒๕๑๖ โดยอ้างว่า ได้เปลี่ยนสภาพมาเป็นกรุงเทพมหานครตั้งแต่วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๑๕ ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๕ แล้ว แต่กระทรวงมหาดไทยเห็นว่ากรุงเทพมหานครมีภาระหน้าที่จะต้องส่งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามอัตราดังกล่าวข้างต้น ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ ๒๕๑๖ เป็นต้นไป คือ ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๑๕ และอย่างช้าจะต้องไม่เกินเดือนธันวาคม ๒๕๑๕ ตามความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ กฎกระทรวงมหาดไทย ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๑๕) และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๙ ข้อ ๕ กระทรวงมหาดไทยจึงขอทราบความเห็นของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวข้างต้นถูกต้องหรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๗) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวพร้อมด้วยบทกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

๑. มาตรา ๕^๑ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ บัญญัติให้โอนเงินจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นร้อยละสิบของจำนวนเงินที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นทุนประเดิมแก่กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร สิ่งที่กฎหมายบัญญัติให้โอนไปคือ เงิน ซึ่งต้องหมายถึงตัวเงิน

^๑ มาตรา ๕ ให้โอนเงินจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นร้อยละสิบของจำนวนเงินที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาเป็นทุนประเดิมแก่กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร

เท่านั้น ไม่รวมถึงทรัพย์สินอื่นด้วย และให้โอนไปในอัตราร้อยละยี่สิบของจำนวนเงินที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัติดังกล่าวใช้บังคับ ไม่ใช่อ้อยละยี่สิบของจำนวนทรัพย์สินที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ส่วนเงินที่กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้กู้ไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๙^๒ นั้น เป็นหนี้เงินกู้ค้างชำระซึ่งเป็นสิทธิเรียกร้องที่กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะเรียกให้ลูกหนี้ชำระให้ได้ตามกำหนดเวลา จึงเป็นเพียงทรัพย์สินอย่างหนึ่งของกองทุนดังกล่าว มิใช่ตัวเงิน

ดังนั้น “จำนวนเงิน” ตามมาตรา ๕ ดังกล่าวจึงหมายถึงเฉพาะตัวเงินที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ไม่รวมถึงหนี้เงินกู้ค้างชำระและทรัพย์สินอื่น ๆ ของกองทุนที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

๒. องค์การบริหารนครหลวงกรุงเทพมหานครบุรี เทศบาลนครหลวง และสุขาภิบาลต่าง ๆ ในเขตนครหลวงกรุงเทพมหานครบุรี มีหน้าที่หักเงินงบประมาณรายได้ประจำปีนำส่งสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ตามจำนวนที่คำนวณตามหลักเกณฑ์และอัตราที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖^๓ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ประกอบกับข้อ ๒^๔ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๑๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และนำส่งตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ ๒๕๑๖ คือตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๑๕ และไม่ช้ากว่าสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๑๕ ตามข้อ ๕^๕ ของระเบียบ

^๒ ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.บ.ท.) มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๒) พิจารณานุมัติการจ่ายเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่นนำไปดำเนินกิจการต่าง ๆ ภายในกำหนดเวลาไม่เกิน ๑๕ ปี ดอกเบี้ยในอัตราไม่เกินร้อยละ ๑๐ ต่อปี

๑.ล๑

๑.ล๑

^๓ มาตรา ๖ ให้มีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นขึ้น เพื่อจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยให้ราชการส่วนท้องถิ่นหักเงินงบประมาณรายได้ประจำปีสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะกำหนดโดยกฎกระทรวงไม่เกินร้อยละสาม และตั้งประเภทเงินนี้ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีของราชการส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง

งบประมาณรายได้ประจำปีซึ่งพึงคำนวณหักสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น มิให้นางบประมาณรายได้ประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้อุทิศให้หรือเงินอุดหนุนมารวมคำนวณด้วย เงินที่หักสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ดังกล่าวให้นำส่งกระทรวงมหาดไทย

^๔ ข้อ ๒ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นหักเงินงบประมาณรายได้ประจำปีสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นในอัตราร้อยละหนึ่ง

^๕ ข้อ ๕ เงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่ได้หักและตั้งจ่ายไว้ตามข้อ ๔ เมื่อได้หักไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญ แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือผู้มีสิทธิจะได้รับตามความในพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๘

กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๙ ดังนั้น กรุงเทพมหานครซึ่งตั้งขึ้นภายหลังและรับโอนหนี้และงบประมาณขององค์การบริหารนครหลวง กรุงเทพมหานคร เทศบาลนครหลวง สุขาภิบาลต่าง ๆ ในเขตนครหลวงกรุงเทพมหานครไปตามข้อ ๒๕^๖ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๕ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ จึงมีหน้าที่ต้องส่งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นดังกล่าวข้างต้น

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๑๙

และเงินเพิ่มบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ตามความในหมวด ๑๐ แห่งระเบียบนี้แล้วส่วนที่เหลือเท่าใด ให้หัวหน้าหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ จัดการเบิกถอนนำส่งสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยเช็คหรือดราฟต์คร่อมในนามผู้อำนวยการส่วนการปกครองท้องถิ่น กรมการปกครองเป็นผู้รับภายในเดือนธันวาคมของปีงบประมาณ และให้ระบุไว้โดยชัดเจนว่า เป็นเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นใด เป็นเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ.ใด งบประมาณตั้งจ่ายเท่าใด หักจ่ายเป็นบำเหน็จหรือบำนาญรายใดแต่ละรายเป็นเงินเท่าใด รวมเงินหักจ่ายบำเหน็จบำนาญเท่าใด แล้วรายงานให้จังหวัดทราบทุกครั้งที่มีการนำส่งเงินด้วย

ฯลฯ

ฯลฯ

^๖ ข้อ ๒๕ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ งบประมาณของนครหลวงกรุงเทพมหานคร องค์การบริหารนครหลวงกรุงเทพมหานคร เทศบาลนครหลวง สุขาภิบาลต่าง ๆ ในเขตนครหลวงกรุงเทพมหานคร ไปเป็นของกรุงเทพมหานคร