

บันทึก

เรื่อง การตีความมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อป้องกันประเทศ พ.ศ. ๒๕๑๙

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ที่ กค.๐๓๐๓/๔๗๓๓ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๒๐ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตีความมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อป้องกันประเทศ พ.ศ. ๒๕๑๙ ซึ่งมีข้อความว่า “หรือสถาบันการเงินที่รัฐบาลในประเทศนั้นๆ รับรอง” เนื่องจากกระทรวงการคลังเห็นว่า ในทางปฏิบัติอาจจะมีปัญหาในการตีความทางกฎหมายเกี่ยวกับการกู้เงินจากสถาบันการเงินที่รัฐบาลในประเทศนั้นๆ รับรองได้ว่า หมายถึงสถาบันการเงินประเภทใด รับรองในลักษณะใด และมีวิธีการรับรองอย่างไร

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว และบทกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า

มาตรา ๓^๑ แห่งพระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อป้องกันประเทศ พ.ศ. ๒๕๑๙ บัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยจาก (๑) รัฐบาลต่างประเทศ (๒) สถาบันการเงินของรัฐบาลในต่างประเทศ หรือ (๓) สถาบันการเงินที่รัฐบาลในประเทศนั้นๆ รับรอง ทั้งนี้ เพื่อใช้จ่ายในการป้องกันประเทศ ฯลฯ

ตามบทบัญญัติของมาตราดังกล่าว เห็นได้ว่า กรณีตาม (๓) ย่อมหมายถึงสถาบันการเงินของเอกชนที่รัฐบาลในประเทศนั้นๆ รับรอง การรับรองของรัฐบาลในกรณีเช่นนี้ก็คือ การอนุญาตให้ประกอบกิจการเป็นสถาบันการเงินได้ตามกฎหมายนั่นเอง ซึ่งเป็นการรับรองอยู่ในตัวแล้ว และตามที่ปรากฏมาแต่ก่อนจนขณะนี้ ไม่มีรัฐบาลใดรับรองที่ยังไปกว่านี้ ดังนั้นสถาบันการเงินของเอกชนใดที่ได้รับอนุญาตให้ตั้งขึ้นและประกอบกิจการเป็นสถาบันการเงินโดยถูกต้องตามกฎหมายของประเทศนั้นๆ ก็ถือได้ว่าเป็นสถาบันการเงินที่รัฐบาลในประเทศนั้นๆ รับรองตามความหมายของมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อป้องกันประเทศ พ.ศ. ๒๕๑๙

(ลงชื่อ) วัฒนา รัตนวิจิตร

^๑ มาตรา ๓ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยจากรัฐบาลต่างประเทศหรือสถาบันการเงินของรัฐบาลในต่างประเทศหรือสถาบันการเงินที่รัฐบาลในประเทศนั้นๆ รับรอง เพื่อใช้จ่ายในการป้องกันประเทศตามโครงการป้องกันประเทศ หรือโครงการความมั่นคงแห่งชาติ แต่ทั้งนี้มูลค่าของการกู้เงินรวมกันแล้วต้องไม่เกินสองหมื่นล้านบาท โดยจะเป็นเงินตราต่างประเทศสกุลหนึ่งหรือหลายสกุลก็ได้

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)
กรรมการร่างกฎหมายประจำ
รักษาราชการแทน รองเลขาธิการฯ
รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กรกฎาคม ๒๕๖๐