

บันทึก

เรื่อง การตีความเกี่ยวกับประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓
(ยอดเงินกู้ตามกฎหมายจะถือตามยอดเงินกู้ที่เบิกจ่ายจริงหรือตามยอดที่ลงไว้ในสัญญา)

ตามหนังสือของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.๐๒๐๓/๑๐๕๖๒ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๑๙ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตีความในปัญหาของกระทรวงการคลัง โดยมีข้อเท็จจริงว่า ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ได้ให้อำนาจรัฐบาลกู้เงินจากต่างประเทศภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๑๙ เป็นเงินตราสกุลต่างๆ เป็นมูลค่ารวมกันไม่เกิน ๙,๐๐๐ ล้านบาท แต่ตามความเป็นจริงในการกู้เงินจากต่างประเทศของรัฐบาลตามกฎหมายดังกล่าว มีเงินกู้บางรายที่รัฐบาลได้เบิกจ่ายมาน้อยกว่าวงเงินที่รัฐบาลได้ลงนามผูกพันไว้กับผู้ให้กู้และเงินกู้นั้นได้ปิดบัญชีแล้ว ดังนั้น ถ้าคำนวณจากยอดเงินกู้ตามสัญญา ก็จะมียอดคงเหลือตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ ที่รัฐบาลจะกู้ได้อีก ๔๒๗ ล้านบาท แต่ถ้าคำนวณยอดเงินกู้ตามจำนวนที่เบิกจ่ายจริงก็จะมียอดเงินกู้ที่รัฐบาลจะกู้จากต่างประเทศได้มากกว่านั้น ซึ่งจะเป็นผลดีแก่การดำเนินงานตามโครงการต่างๆ กระทรวงการคลังจึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายว่า ยอดเงินกู้ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ นั้น จะหมายความว่ายอดเงินกู้ตามที่ได้เบิกจ่ายไปแล้วจริงๆ หรือถือยอดเงินกู้ตามที่ปรากฏในสัญญาที่ได้ลงนามไว้ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๒) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่า ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ให้อำนาจรัฐบาลกู้เงินจากต่างประเทศมาใช้จ่ายตามแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่สาม (พ.ศ. ๒๕๑๕-พ.ศ. ๒๕๑๙) ภายในกำหนดเวลาไม่เกินวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๙ เป็นมูลค่ารวมกันไม่เกิน ๙,๐๐๐ ล้านบาท โดยจะเป็นเงินตราต่างประเทศสกุลหนึ่งหรือหลายสกุลก็ได้ นั้น ก็เพื่อกำหนดวงเงินที่รัฐบาลจะไปก่อหนี้อันจะมีผลผูกพันประเทศที่จะต้องชำระคืนภายในวงเงินที่ไปก่อหนี้ตามที่ได้กำหนดไว้ ถ้ารัฐบาลได้รับเงินที่กู้มายังไม่ครบ ๙,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลก็มีอำนาจกู้เงินจนกว่าจะครบ ๙,๐๐๐ ล้านบาทได้ ฉะนั้นในการคำนวณยอดเงินกู้ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ถ้าเงินกู้รายใดได้มีการปิดบัญชีแล้วแต่จำนวนเงินที่ได้รับมายังไม่ครบตามจำนวนเงินที่ได้กำหนดในสัญญา ต้องถือยอดเงินกู้ตามที่ได้รับจากผู้ให้กู้จริง ไม่ใช่ยอดเงินกู้ตามที่รัฐบาลได้ลงนามผูกพันไว้ในสัญญา

(ลงชื่อ) ส. โทตระกิตย

(นายสมภพ โหตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กรกฎาคม ๒๕๑๙

ประกาศของคณะปฏิวัติ

ฉบับที่ ๕๓

โดยที่คณะปฏิวัติได้พิจารณาเห็นว่า กฎหมายว่าด้วยการกู้เงินจากธนาคารระหว่างประเทศ เพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการ กฎหมายว่าด้วยการกู้เงินจากธนาคารพัฒนาเอเชีย และ กฎหมายว่าด้วยการกู้เงินตามโครงการช่วยเหลือเศรษฐกิจของต่างประเทศ ได้ให้อำนาจรัฐบาลกู้เงินภายในกำหนดเวลาไม่เกินวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๔ แต่เนื่องจากรัฐบาลยังมีความจำเป็นต้องกู้เงินจากต่างประเทศมาใช้จ่ายตามแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่สาม (พ.ศ. ๒๕๑๕ - พ.ศ. ๒๕๑๙) ต่อไป จำเป็นต้องมีกฎหมายว่าด้วยการกู้เงินจากต่างประเทศ หัวหน้าคณะปฏิวัติจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้รัฐบาลมีอำนาจกู้เงินจาก

- (๑) ธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการ
- (๒) ธนาคารพัฒนาเอเชีย
- (๓) สมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ
- (๔) รัฐบาลต่างประเทศหรือแหล่งเงินกู้อื่นในต่างประเทศ

เพื่อใช้จ่ายตามโครงการช่วยเหลือทางเศรษฐกิจของต่างประเทศหรือในการลงทุนเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ทั้งนี้ภายในกำหนดเวลาไม่เกินวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๙ เป็นมูลค่ารวมกันไม่เกินเก้าพันล้านบาท จะเป็นเงินตราต่างประเทศสกุลหนึ่งหรือหลายสกุลก็ได้

การกู้เงินตราต่างประเทศสกุลใด ให้คำนวณเป็นเงินบาทโดยเทียบค่าเสมอภาคของเงินตราสกุลนั้น

ข้อ ๒ ในการกู้เงินตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้นอกจากจะกู้โดยทำเป็นสัญญาแล้ว ให้รัฐบาลมีอำนาจกู้โดยออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเป็นคราวๆ ได้ตามความต้องการ

เงินที่ได้รับโดยการออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดตามวรรคหนึ่ง ให้นำมาใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ได้ตามที่กระทรวงการคลังกำหนดโดยไม่ต้องนำส่งคลัง

ข้อ ๓ อัตราดอกเบี้ย เงื่อนไขหรือวิธีการต่างๆ ตลอดจนค่าใช้จ่ายรวมทั้งการจัดการทุกอย่างเกี่ยวกับการกู้เงินแต่ละคราว ให้เป็นไปตามที่รัฐบาลกำหนด

ข้อ ๔ ระยะเวลาชำระต้นเงินคืนต้องไม่เกินห้าสิบปีนับแต่วันทำสัญญา หรือวันออกพันธบัตรหรือตราสาร

ข้อ ๕ การกู้เงินแต่ละคราวให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและให้ระบุสกุลเงินกู้

จำนวนเงินกู้ การเทียบค่าเสมอภาค อัตราดอกเบี้ย ระยะเวลาชำระต้นเงินคืน และวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้

ข้อ ๖ ในการกู้เงินตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายมีอำนาจดำเนินการแทนรัฐบาล

ข้อ ๗ ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ เป็นต้นไป

ข้อ ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕

จอมพล ถนอม กิตติขจร

หัวหน้าคณะปฏิวัติ