

บันทึก

เรื่อง ปัญหาเกี่ยวกับตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการควบคุมคุณภาพอาหาร
และคณะกรรมการยา (ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖
และฉบับที่ ๒๑๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยหนังสือ ที่ สร.๐๒๐๓/๕๑๔๘ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๑๖ ความว่า กระทรวงสาธารณสุข รายงานว่า โดยที่ได้มีประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ และฉบับที่ ๒๑๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ จัดตั้งกระทรวง ทบวง กรมขึ้นใหม่ และโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกระทรวง ทบวง กรมเดิม ไปเป็นของ กระทรวง ทบวง กรม ซึ่งได้ปรับปรุงใหม่ กระทรวงสาธารณสุขจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาปัญหาว่า คณะกรรมการควบคุมคุณภาพอาหารตามพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพ อาหาร พ.ศ. ๒๕๐๗ และคณะกรรมการยา ตามพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ ซึ่งประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธาน และมีอธิบดีกรมการแพทย์ และอธิบดีกรมอนามัย ร่วม เป็นกรรมการอยู่ด้วยนั้น จะต้องแก้ไขตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการควบคุมคุณภาพอาหาร จาก ผู้แทนกรมอนามัย เป็นผู้แทนกรมส่งเสริมสาธารณสุข และตำแหน่งกรรมการใน คณะกรรมการยาจาก อธิบดีกรมการแพทย์ อธิบดีกรมอนามัย เป็นอธิบดีกรมการแพทย์และ อนามัย อธิบดีกรมส่งเสริมสาธารณสุขให้ถูกต้องหรือไม่ หรือว่าเป็นการโอนอำนาจหน้าที่ตาม ประกาศของคณะปฏิวัตินี้ดังกล่าวข้างต้นแล้วโดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขอีก

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้พิจารณาปัญหา ดังกล่าวประกอบกับคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขด้วยแล้ว มีความเห็นดังนี้

ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ และฉบับที่ ๒๑๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ นั้น ได้มีการปรับปรุงส่วนราชการในกระทรวงสาธารณสุขขึ้นใหม่ กล่าวคือ กรมอนามัย ได้ถูกยุบและโอนอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกรมอนามัย และอำนาจหน้าที่ของ เจ้าหน้าที่ กรมอนามัย ไปเป็นของส่วนราชการอื่นและของเจ้าหน้าที่อื่นในกระทรวงสาธารณสุข ๓ กรม คือ

(๑) โอนอำนาจหน้าที่ราชการเกี่ยวกับแผนกระบาดวิทยา ในกองควบคุม โรคติดต่อ และหน่วยงานออกแบบและก่อสร้าง ในกองช่างสุขาภิบาล ไปเป็นของสำนักงาน ปลัดกระทรวงหรือของเจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข

(๒) โอนอำนาจหน้าที่ราชการเกี่ยวกับสำนักงานเลขานุการกรม กองคลัง กอง โภชนาการ กองสุขศึกษา และกองช่างสุขาภิบาล นอกจากในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานออกแบบ

และก่อสร้าง ไปเป็นของกรมส่งเสริมสาธารณสุข หรือของเจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข

(๓) โอนอำนาจหน้าที่ราชการนอกจากที่กล่าวไว้ตาม (๑) และ (๒) ไปเป็นของ กรมการแพทย์และอนามัย หรือของเจ้าหน้าที่กรมการแพทย์และอนามัย กระทรวงสาธารณสุข

สำหรับกรมส่งเสริมสาธารณสุขเป็นส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นใหม่ โดยรับโอน อำนาจหน้าที่ราชการบางส่วนของกรมอนามัย และบางส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวง สาธารณสุข ไปเป็นของกรมส่งเสริมสาธารณสุข หรือของเจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมสาธารณสุข

การโอนอำนาจหน้าที่ดังกล่าวข้างต้นนั้น จึงเห็นได้ว่าเป็นการโอนอำนาจหน้าที่ เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการบางส่วน มิใช่เป็นการโอนอำนาจหน้าที่ทั้งหมดของกรมหนึ่งไปเป็นของ อีกรกรมหนึ่ง หรือมิได้เป็นการเปลี่ยนชื่อของส่วนราชการเดิม ผลของการโอนอำนาจหน้าที่ราชการ เพียงบางส่วนนั้นไม่อาจทำให้ส่วนราชการที่รับโอนสามารถมีอำนาจหน้าที่ได้เช่นเดียวกับส่วน ราชการเดิมทั้งหมด

นอกจากนี้คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหาร พ.ศ. ๒๕๐๗ กฎหมายได้บัญญัติให้ผู้แทนกรมอนามัยเป็นกรรมการ และได้ระบุชื่อตำแหน่งอธิบดี กรมการแพทย์ และอธิบดีกรมอนามัย เป็นกรรมการในคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ ไว้โดยเฉพาะ ฉะนั้น เมื่อบัดนี้กรมอนามัยกับตำแหน่งอธิบดีกรมการแพทย์ และ อธิบดีกรมอนามัยไม่มีเสียแล้ว และถ้ากระทรวงสาธารณสุขประสงค์จะให้ผู้แทนกรมส่งเสริม สาธารณสุขร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมคุณภาพอาหาร และอธิบดีกรมการแพทย์ และอนามัย กับอธิบดีกรมส่งเสริมสาธารณสุขร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการยา ก็จำเป็นต้อง แก้ไขกฎหมายทั้งสองฉบับนั้นให้ถูกต้องตรงตามที่เป็นจริงในขณะนี้

(ลงชื่อ) ส. โหตระกิตย์

(นายสมภพ โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๑๖