

บันทึก

เรื่อง ขอความเห็นเกี่ยวกับกฎหมาย พระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๖๔

หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ ๓๖๔๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ความว่า ได้เกิดมีความเข้าใจในความของมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ แตกต่างกันขึ้นเป็นสองนัยเฉพาะกรณีอายุกรรมการกล่าวคือ บางท่านเห็นว่า เฉพาะในการแต่งตั้งแรกเริ่มเท่านั้นที่กรรมการ (เว้นประธานกรรมการ) จะต้องทำการจับสลาก เมื่อครบกำหนดสองปี เพื่อออกไปเสียกึ่งหนึ่งและแต่งตั้งกรรมการใหม่เข้าแทน กรรมการชุดที่เข้าแทนนี้จะมีอายุสืบไปถึงสี่ปีจึงจะครบกำหนดออก ส่วนกรรมการชุดเดิมเริ่มแรกรวมทั้งประธาน กรรมการที่จับสลาก และไม่ถูกออกนั้นจะครบกำหนดออกเมื่อเต็มระยะเวลาสี่ปีข้างหน้าแล้วจึง ออก และแต่งตั้งใหม่ตกลงจะมีกรรมการสองฝ่ายมีระยะเวลาออกผลัดเปลี่ยนกันทุกระยะสองปี เหลือกันอยู่เช่นนี้ตลอดไป แต่บางท่านมีความเห็นว่าการกรรมการทุกชุดจะต้องมีระยะเวลาสี่ปีตาม ความในตอนต้น คือหมายความว่า กรรมการที่ถูกแต่งตั้งให้เข้ามาแทนเมื่อหมดระยะสองปีแรกก็ จะมีอายุอยู่เพียงสองปีเท่านั้น พอครบปีที่สี่กรรมการต้องหมดอายุไปเลยทั้งชุด แล้วต้องทำการ แต่งตั้งใหม่อีก และดำเนินวนเวียนไปเช่นนี้เท่ากับว่ากรรมการครึ่งหนึ่งรวมถึงประธานกรรมการ ด้วยถึงมีโอกาสอยู่ถึงสี่ปี กระทรวงคมนาคมจึงใคร่ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ ความเห็นว่า ความเห็นข้างต้นดังกล่าวมาแล้วฝ่ายใดเป็นฝ่ายถูกต้องตามความที่กฎหมายบัญญัติไว้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมายชุดพิเศษ) ได้พิจารณาเรื่องนี้ แล้ว ขอให้ความเห็นดังต่อไปนี้

พระราชบัญญัติการทำเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๔ มาตรา ๒๖ บัญญัติว่า ให้ประธานกรรมการและกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งดำรงตำแหน่งสี่ปี แต่สำหรับกรรมการนั้นใน วาระเริ่มแรกเมื่อครบกำหนดสองปี ให้ออกจากตำแหน่งกึ่งหนึ่งโดยวิธีจับสลาก ถ้าจำนวน กรรมการจะแบ่งออกให้ตรงเป็นกึ่งหนึ่งไม่ได้ก็ให้ออกโดยจำนวนใกล้เคียงที่สุดกับกึ่งหนึ่ง

กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระจะแต่งตั้งให้เป็นกรรมการอีกก็ได้

มาตรา ๒๗ บัญญัติว่า ประธานกรรมการและกรรมการย่อมพ้นจากตำแหน่งก่อน ถึงวาระพ้นจากตำแหน่งตามความในมาตรา ๒๖ เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก
- (๔) มีลักษณะต้องตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๕

ในกรณีที่มีการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ ให้มีการแต่งตั้งกรรมการเข้าแทนกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งเข้าแทนนี้ย่อมอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่ากำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๒๖ เป็นบทบัญญัติว่าด้วยวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการส่วน
มาตรา ๒๗ เป็นบทบัญญัติว่าด้วยการออกจากตำแหน่งก่อนครบวาระ บทบัญญัติมาตรา ๒๖ มี
หลักสำคัญอยู่ว่า กรรมการที่ได้รับแต่งตั้งแต่ละคนจะต้องดำรงตำแหน่งสี่ปี มีข้อยกเว้นแต่เพียงว่า
ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบกำหนดสองปีแล้ว ให้กรรมการออกจากตำแหน่งกึ่งหนึ่งโดยวิธีจับสลาก
คำว่า วาระเริ่มแรก หมายความว่า วาระเริ่มแรกเมื่อครบกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติ
การทำเรือแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๔๔ ใช้บังคับเฉพาะวาระเดียวเท่านั้น กรรมการที่จับสลากได้
ต้องออกในวาระนี้คงดำรงตำแหน่งเพียงสองปี แต่กรรมการอื่นนอกจากนี้คือกรรมการที่จับสลาก
ได้ไม่ต้องออกก็ดี กรรมการที่ได้รับแต่งตั้งต่อมาก็ดีย่อมมีวาระสี่ปีทุกนาย จะว่ากรรมการที่ได้รับ
แต่งตั้งเป็นกรรมการแทนกรรมการที่จับสลากได้ต้องออกตามความในมาตรา ๒๗ วรรคท้ายก็
ไม่ได้ เพราะเป็นกรรมการใหม่ที่ได้รับแต่งตั้งขึ้นเพื่อให้ครบจำนวนกรรมการตามกฎหมาย หาใช่
ได้รับแต่งตั้งแทนกรรมการที่ออกก่อนครบวาระตามมาตรา ๒๗ ไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นว่าความเห็นของฝ่ายแรกเป็นฝ่ายถูก

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

เลขาธิการฯ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๔๗