

ลับ  
(สำเนา)

ด่วนมาก

ที่ บ.๒๒๔๓/๒๕๕๒

คณะกรรมการกฤษฎีกา  
ทำซ้ำวงหน้า

๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การเข้าดำเนินการและทรัพย์สินของบริษัทไฟฟ้าไทยคอร์ปอเรชั่น จำกัด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามหนังสือกรมเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีที่ ๑๐๕๗๖/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๒ ให้พิจารณาเสนอความเห็นในปัญหาเรื่องการเข้าดำเนินการและทรัพย์สินของบริษัทไฟฟ้าไทยคอร์ปอเรชั่น จำกัด ตามความประสงค์ของกระทรวงมหาดไทย ข้อความพิศดารปรากฏอยู่แล้ว

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๓) ได้ตรวจพิจารณาปัญหาเรื่องการเข้าดำเนินการกิจการและทรัพย์สินของบริษัทไฟฟ้าไทยคอร์ปอเรชั่น จำกัด โดยได้เชิญผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (หลวงประสิทธิ์ถิกลมัย) เพื่อชี้แจงข้อความบางประการในที่ประชุมด้วยแล้ว ในที่สุดกรรมการร่างกฎหมายมีความเห็นดังจะเสนอต่อไปนี้

๑. ที่ประชุมไม่ขัดข้องในอันที่จะจัดวางราชการส่วนนี้ให้สังกัดอยู่ในกรมโยธาเทศบาล กระทรวงมหาดไทย เพราะเป็นสาธารณูปการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย ทั้งในปัจจุบันก็มีราชการทำนองนี้อยู่แล้ว คือ การไฟฟ้าหลวงกรุงเทพ ฯ แต่อย่างไรก็ตามที่ประชุมได้มีความคิดเห็นด้วยว่า ความจริงการไฟฟ้านี้อยู่ในหน้าที่ของเทศบาลที่จะต้องจัดทำตามที่กฎหมายกำหนดไว้อยู่แล้ว แต่ข้อนี้เป็นเรื่องของรัฐบาล เพราะมิใช่ว่าการเทศบาลมีหน้าที่แล้วราชการจะรับเอามาดำเนินการเสียเองไม่ได้ และการไฟฟ้าในเรื่องนี้ก็เป็นเรื่องของรัฐบาล ไม่ใช่ของเทศบาล

๒. ในการที่จะจัดวางระเบียบราชการให้สังกัดในกรมโยธาเทศบาล กระทรวงมหาดไทย ย่อมหมายความว่ากิจการทั้งนี้เป็นราชการ การปฏิบัติและดำเนินการต่าง ๆ ย่อมต้องเป็นไปตามระเบียบแบบแผนของทางราชการด้วย แต่ในข้อนี้ผู้แทนชี้แจงว่า ความประสงค์ที่จะให้กิจการนี้สังกัดอยู่ในกรมโยธาเทศบาลก็เพื่อประสงค์จะให้มีความรู้ในทางกฎหมายโดยอาศัยกรมโยธาเทศบาลซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลเท่านั้น การแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ การปฏิบัติอื่น ๆ การจ่ายเงิน รับเงิน คงให้เป็นอิสระอย่างเช่นที่ปฏิบัติอยู่ ณ บัดนี้ในรูปบริษัท ด้วยเหตุนี้ ที่ประชุมจึงเห็นว่าถ้าเช่นนั้นก็ทำในรูปแบ่งส่วนราชการให้สังกัดอยู่ในกรมโยธาเทศบาลตามที่แจ้งมาไม่ได้

๓. เพื่อที่จะให้เป็นไปตามที่ผู้แทนประสงค์ก็มีทางทำได้เป็นสองอย่าง คือ (๑)

ออกกฎหมายให้อำนาจเป็นพิเศษ และ (๒) จัดตั้งเป็นบริษัทจำกัด

สำหรับการออกในรูปกฎหมายนั้น ที่ประชุมเห็นว่าเป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาว่า เป็นการสมควรหรือไม่ เพราะการออกกฎหมายทำนองนี้เป็นการก่อกวนและอำนาจเท่านั้นอาจขัดช่องทางรัฐสภาก็ได้ประการหนึ่ง อีกประการหนึ่งผู้แทนชี้แจงว่า เรื่องการไฟฟ้าที่รัฐบาลก็ได้ดำริจะจัดตั้งให้เป็นบริษัทจำกัดอยู่เหมือนกัน แต่จะจัดตั้งขึ้นภายในระยะเวลาอีกปีหนึ่งล่วงไปแล้ว ที่ประชุมจึงเห็นว่าควรดำเนินการในเรื่องนี้ โดยก่อตั้งเป็นบริษัทจำกัดเสียทีเดียวจะดีกว่า ซึ่งการปฏิบัติในเรื่องนี้อาจจะสะดวกและเร็วกว่าที่จะออกเป็นกฎหมายให้อำนาจพิเศษดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ผู้แทนได้รับทราบความเห็นของกรรมการร่างกฎหมาย และจะได้นำไปชี้แจงกับผู้บังคับบัญชาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) ส. วินิจัยกุล

(นายเสริม วินิจัยกุล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา