

บันทึก

เรื่อง ขอให้พิจารณาปัญหากฎหมาย

(พระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหาร พ.ศ. ๒๕๐๗)

หนังสือของกระทรวงสาธารณสุข ที่ สส.๐๒๐๖/๒๓๕๐ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๐๘ ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาตีความในข้อกฎหมายว่า อาหารที่ควบคุมซึ่งนำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อจำหน่าย ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๖ และประกาศฉบับอื่นๆ ที่บังคับเกี่ยวกับเรื่องฉลากนั้น ฉลากเช่นว่านี้จะต้องมีข้อความตามเงื่อนไขที่ระบุไว้เป็นที่เรียบร้อยในขณะที่น่าเข้ามาถึงด่านศุลกากร หรือว่าอาจจะให้เรียบร้อยภายหลังที่น่าออกจากด่านศุลกากรแล้วและพร้อมที่จะจำหน่ายให้แก่ประชาชนได้ ทั้งนี้ เพื่อกระทรวงสาธารณสุขและกรมศุลกากรจะได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๕) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๕ (๗) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหาร พ.ศ. ๒๕๐๗ ให้อำนาจรัฐมนตรีกระทรวงสาธารณสุขไว้ในอันที่จะประกาศ กำหนดประเภทและชนิดอาหารที่ผลิตและจำหน่าย ซึ่งจะต้องมีฉลากตลอดจนข้อความในฉลาก เงื่อนไขและวิธีการแสดงฉลาก นั้น คำว่าจำหน่าย ได้มีบทนิยามไว้ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหาร พ.ศ. ๒๕๐๗ ว่า “จำหน่าย” หมายความว่า ขาย แลกเปลี่ยนให้ และรวมตลอดถึงมีไว้เพื่อจำหน่ายด้วย ฉะนั้นฉลากที่จะพึงต้องปิดก็ต่อเมื่อ ขายแลกเปลี่ยน ให้ หรือมีไว้เพื่อจำหน่าย คำว่า “มีไว้เพื่อจำหน่าย” ในที่นี้ คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า อาหารนั้นได้จัดสรรไว้พร้อมที่จะจำหน่ายต่อประชาชน แล้วตามประเพณีการค้าทั่วไป การที่เพียงนำเข้ามาถึงด่านศุลกากรยังไม่ควรถือว่าเป็นการมีไว้เพื่อจำหน่าย ฉะนั้น กรณีตามตัวอย่างที่หารือมานี้ คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นว่าจะปิดฉลากในภายหลังที่น่าออกจากด่านศุลกากรแล้วแต่ก่อนที่จะนำออกจำหน่ายต่อประชาชนได้

อนึ่ง เมื่อได้ตรวจพิจารณาประกาศกระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๗ เรื่อง กำหนดอาหารกระป๋องเป็นอาหารที่ควบคุม กำหนดคุณภาพ มาตรฐาน การใช้ภาชนะบรรจุและเงื่อนไขการแสดงฉลากของอาหารกระป๋องแล้ว เห็นว่าความในข้อ ๕ แห่งประกาศดังกล่าว ซึ่งมีว่า “อาหารกระป๋องทุกชนิดที่ผลิต นำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อจำหน่าย นอกจากจะต้องมีฉลากตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๖ ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหาร พ.ศ. ๒๕๐๗ แล้ว จะต้องระบุวันเดือนและปีที่ผลิตหรือรหัสที่ได้จดทะเบียนไว้แล้ว ต่อกระทรวงสาธารณสุขอีกด้วย ความที่ว่า “...นำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักร....” เป็นความที่บัญญัติเกินอำนาจมาตราแม่บท จึงทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายขึ้น

ฉะนั้นควรที่จะแก้ไขปรับปรุงเสียใหม่ เพื่อให้ถูกต้องตามตัวบทกฎหมาย

(ลงชื่อ) หยุต แสงอุทัย

(นายหยุต แสงอุทัย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๐๘